

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Учреждение образования
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ
ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

КОРРУПЦИЯ И ЕЕ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ

Пособие

Минск
БГАТУ
2020

УДК 343.35
ББК 67
К66

*Рекомендовано к изданию научно-методическим советом
Учреждения образования «Белорусский государственный
аграрный технический университет»
(протокол № 7 от 20 февраля 2020 г.)*

Составитель – старший преподаватель *Н. П. Коренная*

Рецензенты:

кафедра «Экономика и право» БНТУ (заведующий кафедрой,
доктор экономических наук, профессор *С. Ю. Солодовников*);
заместитель главы администрации Первомайского района г. Минска,
член районной комиссии по противодействию коррупции *Е. А. Осадчая*

Коррупция и ее общественная опасность : пособие / сост.
К66 Н. П. Коренная. – Минск : БГАТУ, 2020. – 132 с.
ISBN 978-985-25-0038-8.

Содержит информационно-аналитические материалы, раскрывающие сущность и общественную опасность коррупции, систему мер по ее предупреждению и пресечению; практические задания; перечень вопросов и рекомендуемую литературу, нормативные правовые акты.

Для студентов учреждений высшего образования группы специальностей 74 06 Агроинженерия; специальностей: 1-74 01 01 «Экономика и организация производства в отраслях агропромышленного комплекса»; 1-36 12 01 «Проектирование и производство сельскохозяйственной техники» и др.; преподавателей и кураторов БГАТУ, а также для всех, кто интересуется вопросами профилактики коррупции.

УДК 343.35
ББК 67

ISBN 978-985-25-0038-8

© БГАТУ, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ФАКУЛЬТАТИВНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ «КОРРУПЦИЯ И ЕЕ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ» ...	5
ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПОДГОТОВКИ	7
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ. ...	8
МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПРЕПОДАВАТЕЛЕЙ (КУРАТОРОВ)	14
МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ СТУДЕНТОВ ...	16
Тема 1 ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ	17
Тема 2 ИСТОКИ, ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ КОРРУПЦИИ	27
Тема 3 ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИИ И БОРЬБА С НЕЙ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ	44
Тема 4 ФОРМЫ, МЕТОДЫ И МЕХАНИЗМЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ	58
ПОСЛЕСЛОВИЕ	96
ПРИЛОЖЕНИЕ 1 Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» (извлечения)	98
ПРИЛОЖЕНИЕ 2 Инструкция по проведению информационно- просветительской акции «Мы – против коррупции!»	124

ВВЕДЕНИЕ

Коррупция – это универсальное свойство любого государства, которое, потенциально, в определенных условиях социального бытия может привести к появлению проблем, ставящих под сомнение само существование государства. Поэтому борьба с ней – важнейшая государственная задача. Однако одна лишь система административно-правовых средств предупреждения и пресечения коррупции не всегда является эффективной. Зачастую неприятие коррупции базируется не на угрозе быть наказанным за совершенное преступление, а на воспитании общечеловеческих ценностей, которые вырабатываются у человека посредством обучения и воспитания. Поэтому именно в системе учреждений образования у обучающегося формируются: знания о том, что права человека – это «добро», а коррупция – это «зло»; умения отличать основанные на законе поступки от коррупционных проступков; практические навыки по выявлению риска коррупционного поведения и принятию обоснованного осознанного антикоррупционного правозначимого решения.

Данное пособие подготовлено в соответствии с темами, включенными в учебную программу факультативной дисциплины «Коррупция и ее общественная опасность», и содержит информационно-аналитические материалы, основанные на действующих национальных и международных нормативных правовых актах, регламентирующих предупреждение и пресечение коррупции.

Цель настоящего пособия – оказание помощи при проведении учебных занятий или внеучебных мероприятий антикоррупционной направленности в:

- ознакомлении с явлением «коррупция» и ее общественно опасными последствиями;
- демонстрации возможностей борьбы с ней;
- объяснении и иллюстрации ценностных установок, направленных на нетерпимое отношение к коррупционному поведению в любых его проявлениях, формирование сознания необходимости соблюдения законов государства;
- развитию навыков работы с информацией, полученной в т. ч. из Интернета;
- развитию творческих способностей.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ФАКУЛЬТАТИВНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ «КОРРУПЦИЯ И ЕЕ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ»

Коррупция есть корень, из которого вытекает во все времена и при всяких соблазнах презрение ко всем законам.

Томас Гоббс (*английский философ*)

Коррупция является одной из наиболее острых проблем, которые существуют в обществе. Она ущемляет права и интересы граждан, подрывает их доверие к власти, дестабилизирует экономику, оказывает разрушительное влияние на демократию и правопорядок в стране. С ней нужно и можно бороться. Привлечение внимания гражданского общества к проблемам борьбы с коррупцией и антикоррупционное воспитание молодежи – один из важнейших элементов этой борьбы.

Дисциплина «Коррупция и ее общественная опасность» введена в компонент факультативных дисциплин учебных планов специальностей в БГАТУ во исполнение поручения Президента Республики Беларусь от 23.06.2004 № 21-03/18 П2992 «О введении с 01.09.2004 в учреждениях, обеспечивающих получение высшего и среднего специального образования, факультативного курса по проблемам коррупции», и является составной частью всего комплекса знаний, формирующего специалиста с высшим образованием инженерного или экономического профиля, способного принимать грамотные и обоснованные решения.

Цель дисциплины – формирование взгляда на коррупцию как на фактор, нарушающий права человека, антикоррупционного сознания и негативного отношения к любым коррупционным проявлениям.

Задачи дисциплины – изучение:

- коррупции как негативного социального явления;
- основных положений законодательства Республики Беларусь и международных документов, связанных с вопросами противодействия коррупции;
- форм, методов и механизмов борьбы с коррупцией в Республике Беларусь;
- вопросов государственного и общественного контроля как средства предупреждения коррупции.

Подготовка специалиста в рамках изучения факультативной дисциплины «Коррупция и ее общественная опасность» должна обеспечить формирование следующих компетенций:

- высокая гражданственность и патриотизм, знание прав и соблюдение обязанностей гражданина, понимание социальной опасности коррупционных проявлений в современном обществе;
- навыки работы с юридической литературой, информационно-справочными системами и законодательством Республики Беларусь по вопросам противодействия коррупции;
- способность к разработке и участие в реализации антикоррупционных мероприятий в организации;
- навыки поведения индивида в условиях демократического, социального, правового государства, направленные на осознанный отказ от коррупционных проявлений.

В результате изучения дисциплины студент должен

знать:

- правовые основы государственной политики в сфере борьбы с коррупцией, установленные Законом Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», направленные на защиту прав и свобод граждан, общественных интересов от угроз, вытекающих из проявлений коррупции;
- основные положения законодательства Республики Беларусь и международных документов, связанные с вопросами противодействия коррупции;
- основные признаки коррупционных проявлений и коррупционного поведения;
- эффективные механизмы предупреждения правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений;

уметь:

- применять отдельные нормативные правовые акты, связанные с вопросами противодействия коррупции;
- анализировать правовые ситуации, предлагать различные варианты их решения;
- работать с учебной, справочной литературой и нормативными правовыми документами национального и международного уровня;
- самостоятельно находить необходимую информацию для пополнения правовых знаний;
- ориентироваться в современной национальной и международной системе противодействия коррупции;
- планировать и осуществлять свою профессиональную и социальную деятельность на основе антикоррупционных требований законодательства Республики Беларусь.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПОДГОТОВКИ

1. Понятие «коррупция» как социального, экономического, правового, нравственного феномена, ее сущность.
2. Признаки коррупции.
3. Общественная опасность и латентность коррупции.
4. Формы проявления коррупции, ее виды.
5. Коррупционные правонарушения, правонарушения, создающие условия для коррупции, коррупционные преступления, их субъекты.
6. Исторические аспекты явления «коррупция».
7. Предпосылки возникновения коррупции. Социально-экономические, политические, институциональные, культурные и другие причины коррупции.
8. Основные этапы развития законодательства в сфере борьбы с коррупцией.
9. Правовые предпосылки, условия и возможности противодействия коррупции.
10. Институциональные, правовые, социальные, информационные и другие меры по предупреждению коррупции.
11. Международное законодательство в области противодействия коррупции.
12. Деятельность международных организаций в области противодействия коррупции.
13. Государственная политика Республики Беларусь в области предупреждения и борьбы с коррупцией.
14. Законодательство Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией.
15. Субъекты, осуществляющие борьбу с коррупцией, их функции.
16. Правовые формы и средства борьбы с коррупцией.
17. Система мер по предупреждению коррупции (обязательства, ограничения, конфликт интересов, комиссии по противодействию коррупции).
18. Ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции, коррупционные правонарушения, коррупционные преступления.
19. Гарантии физическим лицам, способствующим выявлению коррупции.
20. Устранение последствий коррупции.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Основная

1. Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» / Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь; под общ. ред. В. М. Хомича. – Минск : Амалфея, 2017. – 603 с.

2. Противодействие коррупции: учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по экономическим специальностям / О. А. Хотько [и др.]; под ред. С. Ю. Солодовникова. – Минск : РИВШ, 2017. – 248 с.

3. Противодействие коррупции : учебное пособие / Н. А. Бабий [и др.]; под общ. ред. А. В. Конюка. – Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2016. – 496 с.

Дополнительная

4. Административное право : учебник для студентов вузов по специальностям «Правоведение», «Экономическое право», «Политология» / Л. М. Рябцев [и др.] ; под общ. ред. Л. М. Рябцева. – Минск : Амалфея, 2013. – 416 с.

5. Басецкий, И. И. Коррупция: теория и практика противодействия / И. И. Басецкий, А. В. Башан. – Минск : Академия МВД Республики Беларусь, 2005. – 567 с.

6. Берестень, В. И. Коррупция и ее общественная опасность : учебно-методическое пособие / В. И. Берестень; РИВШ. – Минск : РИВШ, 2005. – 166 с.

7. Годунов, И. В. Азбука противодействия коррупции. От А до Я / И. В. Годунов. – Москва : Академический Проект, 2012. – 296 с.

8. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Беларусь / Н. Ф. Ахраменка [и др.] ; под общ. ред. А. В. Баркова. – Минск : Тесей, 2003. – 1200 с.

Нормативные правовые акты

9. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции: Конвенция Организации Объединенных Наций, 31 октября 2003 г. № 58/4 // КонсультантПлюс: [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

10. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: Закон Республики Беларусь, 25 ноября 2004 г., № 344-3 // КонсультантПлюс: [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

11. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: Конвенция Организации Объединенных Наций, 15 ноября 2000 г., № 55/25 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

12. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: Закон Республики Беларусь, 3 мая 2003 г., № 195-3 // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

13. Об уголовной ответственности за коррупцию: Конвенция Совета Европы, 27 января 1999 г., № 173 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

14. О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию: Закон Республики Беларусь, 26 мая 2003 г., № 199-3 // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

15. О гражданско-правовой ответственности за коррупцию: Конвенция Совета Европы, 4 ноября 1999 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

16. О ратификации Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию: Закон Республики Беларусь, 26 декабря 2005 г., № 75-3 // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

17. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) / Министерство внутренних дел Республики Беларусь, УО «Академия МВД Республики Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2016. – 40 с.

18. Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь, 7 декабря 1998 г., № 218-3: в ред. Закона Республики Беларусь от 4.05.2019 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

19. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: Кодекс Республики Беларусь, 21 апреля 2003 г.,

№ 194-3 : в ред. Закона Республики Беларусь от 18.12.2019 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

20. Трудовой кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь, 26 июля 1999 г., № 296-3: в ред. Закона Республики Беларусь от 18.07.2019 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

21. Уголовный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь, 9 июля 1999 г., № 275-3: в ред. Закона Республики Беларусь от 11.11.2019 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

22. Об обращениях граждан и юридических лиц: Закон Республики Беларусь, 18 июля 2011 г., № 300-3: в ред. Закона Республики Беларусь от 15.07.2015 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

23. Об основах деятельности по профилактике правонарушений: Закон Республики Беларусь, 4 января 2014 г., № 122-3: в ред. Закона Республики Беларусь от 09.01.2018 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

24. О борьбе с коррупцией: Закон Республики Беларусь, 15 июля 2015 г., № 305-3 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

25. О борьбе с организованной преступностью: Закон Республики Беларусь, 27 июня 2007 г., N 244-3: в ред. Закона Республики Беларусь от 12.12.2013 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

26. О государственной службе в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 14 июня 2003 г., № 204-3: в ред. Закона Республики Беларусь от 23.07.2019 // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

27. О декларировании физическими лицами доходов и имущества по требованию налоговых органов: Закон Республики Беларусь, 4 января 2003 г., №174-3: в ред. Закона Республики Беларусь от 9.01.2017 // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

28. О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3: в ред. Закона Республики Беларусь от 18.07.2016 // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

29. О дополнительных мерах по борьбе с коррупцией: Декрет Президента Республики Беларусь, 10 мая 2019 г., № 3 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

30. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь, 9 ноября 2010 г., № 575: в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 24.01.2014 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

31. Об утверждении Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией: Указ Президента Республики Беларусь, 17 декабря 2007 г., № 644: в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 23.02.2015 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

32. О криминологической экспертизе: Указ Президента Республики Беларусь, 29 мая 2007 г., № 244: в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 24.01.2014 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

33. О мерах по совершенствованию криминологической экспертизы: Указ Президента Республики Беларусь, 6 июня 2011 г., № 230: в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 17.07.2015 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

34. О специальных подразделениях по борьбе с коррупцией и организованной преступностью: Указ Президента Республики Беларусь, 16 июля 2007 г., № 330 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

35. Об утверждении Положения о порядке сдачи, учета, хранения, оценки и реализации имущества, в том числе подарков, полученного государственным должностным или приравненным к нему лицом с нарушением порядка, установленного законодательными актами, в связи с исполнением им своих служебных (трудовых) обязанностей: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 22 января 2016 г., № 45: в ред. постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20.06.2018 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

36. Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 26 декабря 2011 г., № 1732: в ред. постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30.04.2019 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

37. О выплате вознаграждения и других выплат физическому лицу, способствующему выявлению коррупции: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 12 сентября 2019 г., № 619 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

38. О судебной практике по делам о взяточничестве: постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, 26 июня 2003 г., № 6: в ред. постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 24.09.2009 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

39. О судебной практике по делам о незаконной предпринимательской деятельности: постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, 28 июня 2001 г., № 6: в ред. постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 31.03.2016 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

40. О судебной практике по делам о преступлениях против интересов службы: постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, 16 декабря 2004 г., № 12: в ред. постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 31.03.2016 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

41. Об утверждении критериев оценки деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями: постановление Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Следственного комитета Республики Беларусь, 30 декабря 2014 г., № 30/1257/2/260 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

42. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств № 39-21

«О модельном законе «Об антикоррупционном мониторинге», 29 ноября 2013 г. // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

43. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств № 31-20 «О новой редакции модельного закона «О противодействии коррупции», 25 ноября 2008 г. // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

44. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств № 22-15 «О модельном законе «Основы законодательства об антикоррупционной политике», 15 ноября 2003 г. // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

45. Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с коррупцией, 25 апреля 2007 г. // КонсультантПлюс: [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

Интернет-ресурсы

46. Национальный правовой портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.by. – Дата доступа: 30.01.2020.

47. Генеральная прокуратура Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.prokuratura.gov.by. – Дата доступа: 30.01.2020.

48. Электронная библиотека БГАТУ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://elib.bsatu.by/>. – Дата доступа: 30.01.2020.

49. КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – Дата доступа: 30.01.2020.

50. Репозиторий БГАТУ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://rep.bsatu.by/>. – Дата доступа: 30.01.2020.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПРЕПОДАВАТЕЛЕЙ (КУРАТОРОВ)

Проведение факультативной дисциплины (кураторского часа) «Коррупция и ее общественная опасность» состоит из: этапа подготовки, этапов проведения (отдельные темы-занятия) и этапа послесловия.

Этап подготовки:

1. Ознакомиться с материалами СМИ, правоохранительных органов Республики Беларусь, международных организаций, подобрать актуальную информацию о незаконных проявлениях коррупционной направленности.

2. Составить подборку материалов об антикоррупционной политике в нашей стране (можно видеозаписи или стенограммы выступлений ведущих государственных деятелей страны).

3. Подобрать вопросы и составить анкету об отношении студенческой молодежи к коррупции как фактору, нарушающему права человека.

4. Подготовить презентации по темам дисциплины (кураторского часа).

5. Сделать подборку цитат авторов художественных произведений, политиков и др., пословиц и поговорок, рисунков (картинок), выражающих негативное отношение к коррупции.

6. Оформить помещение плакатами, цитатами о коррупции и правах человека.

7. При возникновении вопросов или для оказания методической помощи обращаться за консультацией на кафедру экономической теории и права (ауд. 408, 418 УЛК1).

Этапы проведения:

В начале преподаватель (куратор) сообщает тематику, цель занятия (кураторского часа), обосновывает актуальность обсуждаемой проблемы, раскрывает план проведения занятия (кураторского часа).

План:

1. Вступительное слово преподавателя (куратора) и заполнение анкет (на первом занятии).

2. Представление информации к размышлению, показ презентаций и (или) видеофильмов, проведение беседы со студентами.

3. Обсуждение проблемы в группе, выполнение практических заданий.

4. Подведение итогов.

При проведении занятия (кураторского часа) важно не только уделять внимание затрагиваемой проблеме, но и пробуждать интерес к поиску истины, заставляя задуматься, прочитать о проблеме в газете, книге, Интернете, активно реагировать на происходящее. С этой целью после каждого окончательного высказывания по данной тематике преподаватель (куратор) должен предусмотреть для группы возможность:

- задать вопросы;
- дополнить высказывание новыми фактами, примерами из личной жизни;
- обменяться мнениями;
- сформулировать выводы по обсуждаемому вопросу.

Этап Послесловие – см. Приложение 2.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ СТУДЕНТОВ

С целью оптимальной организации процесса изучения факультативной дисциплины «Коррупция и ее общественная опасность» студентам необходимо:

- получить представление о целях и задачах дисциплины;
- ознакомиться с перечнями вопросов для самоподготовки и рекомендуемой к изучению литературы и просмотреть ее в библиотеке. В учебных пособиях следует прорабатывать оглавление и научно-справочный аппарат, прочитать аннотации и предисловия. Целесообразно их пролистать, рассмотреть таблицы, рисунки, приложения, а также пометить номера страниц, которые соответствуют вопросам для самоподготовки, или которые привлекли внимание, чтобы позже (по мере продвижения по вопросам данного пособия) возвратиться к ним для более детального изучения и записи основополагающих положений в виде конспекта, тезисов или цитат;

- нормативные правовые акты рекомендуется изучать, а интернет-ресурсы просматривать по мере их называния в данном пособии;

- при самостоятельной работе с данным пособием попытайтесь честно отвечать на поставленные в нем вопросы, а только потом смотреть ответы на них, оценивая правильность ваших предположений;

- при прочтении материала по каждому вопросу обязательно проанализируйте его, прочитайте о нем в рекомендуемой литературе и Интернете, обсудите его с однокурсниками, друзьями, родными, обменяйтесь мнениями, выполните практические задания (при их наличии), и только потом сформулируйте вывод по данному вопросу;

- при возникновении вопросов или желания принять участие в информационной акции «Мы – против коррупции!» (*Приложение 2*) обращаться за консультацией на кафедре экономической теории и права (ауд. 408, 418 УЛК1).

Тема 1 ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ

1) Вступительное слово:

Здравствуйте, уважаемые студенты! Сегодня мы с вами поговорим об актуальной для нашего и любого другого общества проблеме. Для начала вы послушайте притчу, которая называется «Старательный дровосек»: дровосек честно собирал хворост в лесу. Его считали человеком старательным, хорошо платили и хвалили за трудолюбие. Только ему не говорили, что хворост используют на костры инквизиции, где сжигали людей. Сам же он не интересовался...

Вопрос к студентам: О чем притча?

Студенты предлагают разные варианты ответов.

Обобщая сказанное студентами: В ней говорится о том, что человек всегда должен осмысливать свои поступки, предвидеть их последствия, знать, что получится в результате – добро или зло.

Таким образом, сегодня мы с вами начнем учебные занятия, объединенные одной темой и целью. Мы поговорим о добре и зле, творимыми в масштабах государства, которые ведут к прогрессу или деградации нашего общества. Имя добра – права человека, имя зла – коррупция.

Мы не случайно начинаем рассматривать эту тему в преддверии зимы, потому что так совпало, что 9 декабря по инициативе ООН отмечается Международный день борьбы с коррупцией. В этот день в 2003 году в мексиканском городе Мериде была открыта для подписания Конвенция ООН против коррупции, принятая Генеральной ассамблеей ООН 31 октября 2003 года. Документ обязывает подписавшие его государства объявить уголовными преступлениями взятки, хищение бюджетных средств и отмывание коррупционных доходов, а также призывает не только бороться с коррупцией, но и поощрять ее предупреждение. Республика Беларусь стала 107-м государством, подписавшим Конвенцию, сделав это 28 апреля 2004 г.

На следующий день, 10 декабря, все международное сообщество отмечает Международный день прав человека. Именно в этот день в 1948 году в Париже на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН с участием БССР была принята Всеобщая Декларация прав человека, которая определила базовые права человека. Этот небольшой по объему документ (всего 30 статей) стал гимном человеку, его достоинству и самоценности.

Наши занятия посвящены теме, которая часто обсуждается. Иначе и быть не может, потому что она затрагивает интересы каждого человека. Но очень важно, чтобы каждый понимал – что такое коррупция, какой вред она наносит правам человека, и что вы можете лично сделать в области противодействия коррупции.

Мы рассмотрим различные жизненные ситуации и оценим их с точки зрения как коррупция нарушает права человека, проанализируем разные виды ущерба, которые наносит коррупция стране, и каждому человеку в отдельности; узнаем, какие способы предупреждения и пресечения коррупции существуют.

2) Прежде чем перейти к нашей теме приглашаю вас принять участие в небольшом опросе, посвященном отношению к проблемам коррупции. Надеюсь на вашу ответственность и серьезное отношение: от искренности ваших ответов зависит и продолжение нашей беседы. (Опрос анонимный (Ф.И.О. указывать не нужно)).

АНКЕТА

Варианты ответа, наиболее соответствующие вашему мнению, обведите кружком, либо напишите свое собственное мнение в отведенном для этого месте (« ___ »).

1. Как вы понимаете термин «коррупция»?

С чем она у вас ассоциируется? (*запишите каждую ассоциацию на отдельных листах*).

2. Перечислите на ваш взгляд самые весомые причины коррупции

3. Назовите вредные последствия (общественную опасность) коррупции в отдельных отраслях (образование, здравоохранение, сельское хозяйство и др.)

4. Основными источниками информации о коррупции, на ваш взгляд, служат?

- а) правоохранительные органы;
- б) заявления властей;
- в) СМИ;
- г) личный опыт;
- д) родные, друзья, знакомые.

5. Какую информацию, по-вашему, чаще всего отражают СМИ?

- а) сплетни и домыслы;
- б) аресты;
- в) журналистские расследования;
- г) судебные дела.

6. Знакомы ли вы с Законом Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией»?

- а) слышал;
- б) читал;
- в) внимательно изучал;
- г) не знаком.

7. Как вы понимаете термин «права человека»?

8. Как связаны коррупция и права человека?

9. Приходилось ли вам сталкиваться со случаями коррупции лично?

- а) да;
- б) нет.

10. Считаете ли вы, что с коррупцией необходимо бороться?

- а) да, всегда;
- б) нет, никогда;
- в) иногда, в зависимости от обстоятельств.

11. Считаете ли вы, что органы власти и государственного управления могут самостоятельно решить проблему с коррупцией?

- а) да;
- б) нет.

12. Что вы лично можете сделать в области противодействия коррупции?

13. Как вы поступите, если вам предложат заплатить деньги за сдачу экзамена или другие образовательные услуги?

- а) заплачу требуемую сумму;
- б) откажусь платить;
- в) заплачу или откажусь в зависимости от сложности решаемой проблемы;
- г) откажусь платить и сообщу об этом предложении в правоохранительные органы.

14. Согласны ли вы с позицией, что любую просьбу преподавателя надо непременно удовлетворить?

а) да, потому что это пригодится в дальнейшем для улучшения результатов учебы;

б) да, потому что я уважаю этого преподавателя, личная выгода здесь ни при чем;

в) да, иначе я не сдам зачет (экзамен) из-за его мести;

г) да, если она касается образовательного процесса;

д) нет, образовательный процесс проходит по регламентированным правилам и не зависит от выполнения просьб преподавателя.

Далее необходимо проанализировать анкеты (листы с ассоциациями не собирать), особенно на предмет знаний о предполагаемой проблеме. Обычно уровень осведомленности о коррупции как антиобщественном явлении в группе на начало занятий достаточно невелик и, в основном, сводится к отождествлению понятий «коррупция» и «взятка», а «права человека» – это «какие-то правила». Информированность студентов о связи коррупции и прав человека, а также о мерах личного противодействия коррупции достаточно низкая. Если наоборот, то следующий пункт – определение понятий – можно опустить или пройти схематично. Особое внимание необходимо обратить на указанные студентами причины коррупции (если указаны личные – нехватка денег, все так поступают и др. – надо обратить внимание на отношение в группе к коррупции (они не считают ее проблемой)), а также, что они понимают под последствиями или общественной опасностью коррупции (некоторые считают, что это уголовные сроки, которые получают правонарушители).

3) Игра – «Снежный ком»:

Каждый из вас называет ассоциацию (ассоциации) к слову «коррупция», записанные у вас на отдельных листах, и собираем из них «снежный ком», перебрасывая его друг другу. *Называют и перебрасывают.*

Как видите, разновидностей, форм, синонимов коррупции настолько много, что с каждым броском ком становится все тяжелее, и потому надо быть аккуратнее, ведь в итоге он станет настолько тяжелым, что от него можно получить травму.

У последнего студента спросить: как вы считаете, что это и что с ним нужно сделать?

Ответы: гряда мусора, можно его выбросить, а можно просто не сорить.

4) Информация к размышлению

Для того чтобы не совершать коррупционных проступков, в начале надо разобраться: что такое коррупция.

Словарная работа (раздать словари или дать ссылки на них в Интернете).

Вопрос к студентам: Найдите, что означает слово «коррупция» в разных языках и словарях?

Справочно:

Латинский язык:

corruptio – ухудшение, порча, разложение (correi – несколько участников в одной из сторон обязательственного отношения по поводу единственного предмета + rumpere – ломать, повреждать, нарушать, отменять).

Итальянский язык:

corruzione – порча, разложение, гниение; развращенность, испорченность;

– подкуп (corruzione di pubblico ufficiale – подкуп должностного лица);

– развращение, совращение (corruzione di minorenni – совращение малолетних).

Английский язык:

corruption – порча, гниение, распад, разложение, упадок;

– порочность, развращенность (*моральное разложение*);

– изменение, искажение (*информации, текста*);

– развращение, разлагающий фактор.

Глагол to corrupt – развращать, разлагать;

– разлагаться (*о человеке, обществе, государстве и т. п.*);

– подкупать, давать взятку;

– гноить, портить (*мясо, фрукты, другие органические вещества*);

– гнить, разлагаться (*об органических веществах*);

– исказить (*язык, текст и т. п.*).

Русский язык:

(слово «коррупция» вошло в употребление лишь в конце 1980-х годов, до этого использовались слова «взяточничество», «злоупотребление служебным положением», а еще ранее «продажность», «лихоимство», «мздоимство», «поборы»);

коррупция – подкупаемость и продажность государственных чиновников, должностных лиц, а также общественных и политических деятелей вообще (*Краткий словарь иностранных слов*);

– коррупция – разложение экономической и политической систем в государстве, выражающееся в продажности должностных лиц и общественных деятелей (*Большой толковый словарь иностранных слов*);

– подкуп, соблазнение, развращение взятками должностных лиц; посули – обещание подарка (взятки) (*Толковый словарь русского языка Д. Н. Ушакова*);

– подкуп взятками, продажность должностных лиц, политических деятелей (*Словарь русского языка С. И. Ожегова*);

– мздоимствовать – брать подарки, подношения, взятки за выполнение законных действий, быть продажным человеком. Мздолюбие – сильное расположение к взяточничеству. Взятка – срыв, поборы, приношения, дары, гостинцы, приносы, пикшеш, бакшиш, хабара, могарычи, плата или подарок должностному лицу, во избежание стеснений, или подкуп его на незаконное дело. Лихоимец – жадный вымогатель, взяточник, может за взятку выполнить незаконное действие (*Толковый словарь В. И. Даля*).

Обобщая: таким образом, мы видим, что понятие коррупции относится к категории сложных, многоаспектных, к раскрытию сущностного содержания которого исследователям надо подходить с различных позиций.

5) Значение слова «коррупция» в понимании социологов, экономистов, юристов и др. (*преподаватель сообщает дополнительную информацию о понятии и видах коррупции*).

В контексте *социологического дискурса* коррупция изучается как сложное, многомерное социальное явление, которое охватывает все сферы социальных взаимоотношений между гражданским обществом и государством и укореняется в обществе, становясь социальной нормой. В социологии коррупция трактуется как разновидность девиантного (отклоняющегося) поведения, как нарушение *ролевых функций* членов социума под непосредственным влиянием частных интересов, как *несовместимое со статусом* государственного служащего корыстное деяние («отказ от ожидаемых стандартов поведения со стороны представителей власти ради незаконной личной выгоды»). Ее расценивают как болезнь развивающихся обществ, результат бедности.

Коррупция может быть рассмотрена как феномен культуры конкретного общества, уходящий корнями в традицию, национальные черты характера, ментальность (*культурологический аспект*), как мировоззренческая характеристика общества и личности (*идеологический аспект*). Коррупция как идеология – это идеология служения государственного (официального лица) не интересам народа и общества, а интересам своего клана, семьи и себе лично.

В *морально-этическом* плане борьба с коррупцией равнозначна борьбе с человеческими грехами – жадностью, завистью, ленью и неумной жадной наслаждений. Недаром Данте в своей «Божественной комедии» поместил взяточников в предпоследний, восьмой круг ада в котлы с кипящей смолой.

В *политическом аспекте* коррупцию можно рассматривать как способ борьбы за власть, как способ существования власти или как характерную черту данного политического режима. Западная политология определяет коррупцию как политическое поведение, выражающееся в нелегитимном использовании господствующей политической элитой государственных ресурсов в целях укрепления своей власти или обогащения. Традиционно под политической коррупцией понимается желание бизнеса повлиять на выдвигающихся кандидатов или партии с тем, чтобы в дальнейшем получить возможности для незаконного или полужаконного лоббирования своих интересов. Есть второй тип политической коррупции перед выборами – это злоупотребление публичными ресурсами в интересах правящей партии. Это проявляется в том, что правящая партия начинает использовать общественные институты, возможности государственного положения, государственный бюджет, государственные СМИ в целях абсолютно бесплатной агитации за себя.

В *экономическом аспекте* коррупция является порождением экономических отношений и непосредственно влияет на их развитие. Ее можно рассматривать как мощнейший стимул «тенизации» экономики, как своеобразный «налог» на бизнес. Экономический характер коррупции проявляется в дискриминации предпринимателей органами власти в результате злоупотреблений чиновников. Следует заметить, что далеко не все предприниматели считают коррупцию явлением, которое имеет исключительно негативное влияние на развитие экономических отношений. Часть из них придерживается позиции, согласно которой коррупция дает возможность делать дело, а взятки – это плата за ускорение прохождения в оформлении дела или решения других вопросов.

Также есть и *бытовое понимание* коррупции, которое формируется на основе опыта населения. Феномен коррупции здесь часто сводится

к взятке, кумовству, при этом он мифологизируется и подается как неизбежная, неотъемлемая часть культуры, определенные правила игры, которые из-за отсутствия выбора должны всеми безоговорочно приниматься. Мздоимство, семейственность становятся социальной нормой, находя свое выражение во всем, даже в фольклоре («не подмажешь – не поедешь»). Многие считают взятки скорее «хозяйственными издержками» и относятся к ним как «к норме».

Можно даже выделить три формы бытовой коррупции:

«*Коррупция выживания*» – самое позорное для общества из всех явлений коррупции. Ее основной признак и принцип – «бедный платит всем». Старушка разворачивает платок и отдает за услугу последние деньги санитарке в больнице, такой же жалкой беднячке. Этот вид коррупции перестал существовать в цивилизованных странах. Борьба с ним в мире ведется через повышение уровня социальной сферы, развитие системы обратных связей гражданина со средними и высшими эшелонами администрации и правоохранительными органами (горячие линии и т. п.), мощный пропагандистский натиск с целью возбуждения моральной нетерпимости к «обиранию бедняков».

«*Коррупция комфорта*». Это коррупция, участником которой являются по большей части «средние слои» населения. Кому-то нужно получить паспорт за три дня, а его делают две недели. Кого-то остановил «гаишник», а надо быстрее ехать.

«*Коррупция престижа*». Это коррупция властных и богатых. «Хочу того, что не положено, за хорошие деньги». Эта коррупция опасна, так как развращает и порождает ложное ощущение превосходства денег перед законом. Здесь нужно вести серьезную правоохранительную и оперативную работу.

Таким образом, множественность подходов к коррупции отражается в огромном количестве определений понятия, которые даются на основе выделения отдельного аспекта коррупции, либо ее признака, либо конкретного деяния, либо субъекта коррупционной деятельности.

Так, большинство исследователей сводят определение коррупции к злоупотреблению служебным положением и взятке. В этом же ключе определяют коррупцию и международные организации.

В Справочном документе ООН о международной борьбе с коррупцией: коррупция – это «*злоупотребление государственной властью для получения выгод в личных целях*».

При этом остается неясным, относится ли это деяние к разряду законных или противозаконных, задевает ли оно общественное мнение, подрывая чувство справедливости, имеет ли измеримые последствия.

Ряд исследователей отмечают в качестве важного признака коррупции скрытый, тайный характер действия. То, что не скрывается от глаз общественности и является допустимым с точки зрения общества, не имеет ничего общего с коррупцией. Но это не совсем точно. Существует целый ряд коррупционных деяний, принятых в обществе и принимаемых обществом как нечто само собой разумеющееся. В целом, по степени отношения общества к коррупции можно выделить «белую» (не считается противоправной, интегрирована в культуру, например, подарки как благодарности) «серую» (согласия общества не существует, в зависимости, на какой стороне ты, нарушает ли это твои права, например, покровительство, кумовство, недобросовестная конкуренция) и «черную» (осуждается всеми слоями общества, например, злоупотребление властью, хищение путем злоупотребления служебным положением, получение и дача взятки) коррупцию.

Так, последняя точка зрения отражена в Кодексе поведения должностного лица по поддержанию правопорядка, принятого Генеральной ассамблеей ООН в 1979 г., где коррупция определена как *«совершение или несовершение какого-либо действия при исполнении обязанностей или по причине этих обязанностей в результате требуемых или принятых подарков, обещаний или стимулов или их незаконное получение всякий раз, когда имеет место такое действие или бездействие»*.

Однако почти во всех определениях коррупции присутствует правовой аспект. Юридическая сторона вопроса выходит на первый план в связи с попытками законодательно определить и коррупцию, и меры наказания коррупционных действий. В юридических определениях понятия подчеркивается именно незаконное использование должностными лицами своего статуса или вытекающих из него возможностей в интересах других лиц с целью получения личной выгоды.

Так, Закон о борьбе с коррупцией, принятый на 13-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (постановление № 13-4 от 3 апреля 1999 г.), определяет коррупцию (коррупционные правонарушения) как «не предусмотренное за-

коном принятие лично или через посредников имущественных благ и преимуществ государственными должностными лицами, а также лицами, приравненными к ним, с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей, а равно подкуп данных лиц путем противоправного представления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ».

В Законе Республики Беларусь №305-3 от 15 июля 2015 года «О борьбе с коррупцией» дано следующее определение коррупции:

Коррупция – умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

б) Вывод:

Согласно этим определениям, коррупция не ограничивается, как это часто полагают, взяточничеством. К коррупции также относятся и незаконное присвоение общественных средств, к которым имеет доступ по долгу службы чиновник, и использование служебного положения для создания особо благоприятных условий для себя, своих родных и друзей и незаконное использование в личных целях служебной информации.

К сожалению, исходя из вышесказанного, можно также отметить, что коррупция существует почти во всех сферах жизни общества и проявляется в самых разнообразных формах и видах (*в целях закрепления материала попросить студентов назвать их*).

Подведение итога первого занятия: Разлагаться морально, не быть «чистым» нравственно – достойно ли это уважающей себя личности? Как ответить на этот вопрос – решать вам. Этот ответ и определит вашу жизненную позицию.

Тема 2 ИСТОКИ, ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Величайшие преступления совершаются
из-за стремления к избытку, а не к предметам
первой необходимости.

Аристотель,
древнегреческий философ

Вступительное слово (преподаватель дает краткий ракурс истории коррупции, можно заранее договориться с некоторыми студентами подготовить свои презентации по данной теме).

Исторические корни коррупции уходят в глубокую древность и связаны, прежде всего, с обычаем делать различные подношения (подарки) вождям, жрецам, чтобы добиться их расположения и поддержки в решении возникающих проблем в своих корыстных интересах. Дорогой подарок всегда выделял человека среди других просителей и способствовал, чтобы его просьба была выполнена. Таким образом, взяточничество – это самое раннее из известных человечеству должностных преступлений. Свидетельством древности этого деяния могут служить слова Овидия (I в. до н. э.): «Дары увлекают, поверь, людей и богов, даже Юпитер мирится сам при виде даров». Однако основным коррупционным злом в древности определялось казнокрадство (воровство из казны), борьба с которым считалась важнейшей задачей правителя.

Коррупция настолько универсальное свойство любого государства, что упоминание о борьбе с ней встречается абсолютно во всех центрах древневосточных цивилизаций (первых государствах): первым правителем, о котором сохранилось упоминание как о борце с коррупцией, был Уруинимгина – шумерский царь города государства Лагаша («Клинопись шумера», XXIV в. до н. э.); «Поучение Гераклеопольского царя своему сыну Мерикара» (Древний Египет, XXII в. до н. э.); свод законов Хаммурапи (Вавилон, Месопотамия, XVIII в. до н. э.); «Лунь-юй» («Суждения и беседы») Конфуция (Древний Китай, V в. до н. э.); «Архашастра» (Древняя Индия, IV в. до н. э.); «Политика» Аристотеля (Древняя Греция, IV в. до н. э.); и, наконец, Законы XII таблиц (Древний Рим, V в. до н. э.) закрепляют термин «согитреге» в значении «менять за деньги показания в су-

де». Продажность судей вообще вызывала особую озабоченность, поскольку приводила к желанию решить спор вне правового поля (самый знаменитый метод борьбы – суд Камбиса (Персия, VI в. до н. э.): попавшегося на взятке судью убили, сняли кожу, оббили ею стул судьи и назначили на вакантное место судьи сына убитого).

Одной из самых коррумпированных империй в истории человечества была Византия (395–1453 гг.). На протяжении столетий здесь существовала практика продажи чиновничьих должностей (официально), следовательно, потом чиновник всячески, с помощью дополнительных сборов и взяток, стремился вернуть вложенные в должность средства. Коррупционные традиции Византии унаследовала и Киевская Русь (IX–XIII в. н. э.). Тогда в ней тоже существовала легальная коррупция – «кормление»: князь направлял своих представителей (воевод, наместников) в провинцию без денежного довольствия, т. к. предполагалось, что население региона будет «кормить» наместника, который, в свою очередь, обладал огромными полномочиями (а излишки «корма» изымались в казну государя – отсюда круговая порука). После отмены «кормления» в XVI в. возник следующий русский обычай – «почесть»: добровольное подношение (одаривание) с целью выразить уважение. Нелегальная коррупция на Руси различалась только по тому, происходило ли получение взятки за совершение законных действий (мздоимство) или незаконных действий (лихоимство). Первое упоминание мздоимства связано с Двинской уставной грамотой, выданной Василием I в 1397 г. – взятка была нормой. Первое законодательное ограничение коррупционной деятельности в России было осуществлено в царствование Ивана III, а его внук Иван IV (Грозный) впервые ввел смертную казнь в качестве наказания за чрезмерность во взятках.

Использование государственным должностным лицом своего служебного положения в корыстных целях и попытки власти бороться с ними нашли свое отражение и в работах виднейших государственных и общественных деятелей Беларуси, а также в законодательных актах ВКЛ. Причем на первый план выдвигаются морально-этические, а не административно-правовые методы борьбы с коррупцией. Так, в работах М. Литвина, С. Будного, А. Волана, Е. Воловича и др. указывается на необходимость более пристального отбора лиц на замещение государственных должностей по лич-

ностному принципу: государственный деятель должен быть моральным, добрым и набожным человеком. С. Будный, например, в своем «Катехизисе» вообще выдвинул идею троекратного предупреждения «зарвавшегося» чиновника. Однако после третьего предупреждения о том, что он нарушает закон, следовало остановиться и надеяться только на наказание со стороны Бога. Вероятно, здесь сыграл свою роль тот факт, что по традиционным политико-правовым взглядам власть получал достойнейший представитель шляхетского сословия. В целом власть рассматривалась как награда за добродетельную и преданную службу монарху. На уровне законодательства одним из способов борьбы со злоупотреблениями (в частности, со стороны руководителей городов – воевод и старост) было наделение городов Магдебургским правом (появились избираемые чиновники – городские войты). В Статуте ВКЛ 1588 г. (р. 4, арт. 1) получили отражения требования, предъявляемые к судебным чинам (судьи, писарь, подсудок), которые закреплялись в виде присяги, в которой они обязывались: судить в соответствии со Статутом; судить честно, не давая поблажки ни высшим, ни низшим сословиям; не смотреть на должности, звания и богатства; не учитывать дружбу, ссору, посули, страх, взятки, наказание, месть, угрозы.

Вопрос к студентам: Как отразились на менталитете народов разных государств возможности легальной коррупции, а также способы предупреждения и пресечения коррупции в этих государствах? Какие из них можно использовать в современном мире?

Для того чтобы определить возможные способы устранения какого-либо негативного процесса или минимизировать его, необходимо определить порождающие его причины, факторы, выявить предпосылки.

Вопрос к студентам: Что означают эти понятия?

Ответы: Предпосылки – это предварительное условие, они влекут появление чего-либо. Причины – непосредственно порождают процесс. Фактор – движущая сила процесса, явление, влияющее на его ход и результаты.

Исследователи определяют достаточно широкий круг факторов (причин) коррупции, в том числе (*сравнить предложенные студентами причины в анкетах и нижеперечисленные, если не совпадают, пусть попробуют назвать еще*):

– фундаментальные:

- несовершенство экономических институтов и экономической политики;
- несовершенство системы принятия политических решений;
- неукорененность демократических политических традиций;
- неразвитость конкуренции;
- чрезмерное государственное вмешательство в экономику;
- монополизация отдельных секторов экономики;
- контроль государства над ресурсной базой;
- низкий уровень развития гражданского общества;
- неэффективность судебной системы;
- организационно-экономические:
 - слабость системы контроля над распределением государственными (в особенности — природными) ресурсами;
 - трудности управления большой территорией;
 - громоздкий и неэффективный бюрократический аппарат;
 - относительно низкая оплата труда служащих;
 - дискриминация в доступе к инфраструктурным сетям;
 - жесткий торговый протекционизм (тарифные и нетарифные барьеры);
 - прочие формы дискриминации;
- правовые:
 - слабость закона;
 - отсутствие ясной законодательной базы и слишком частое изменение законодательства;
 - несоблюдение норм международного права;
 - неадекватные меры наказания за коррупционные сделки;
 - возможность влияния на судебные решения;
 - наличие норм, позволяющих субъективную трактовку нормативных актов;
- информационные:
 - непрозрачность государственного механизма;
 - информационная асимметрия;
 - отсутствие реальной свободы слова и печати;
 - наличие офшорных зон;
 - отсутствие исследований проблемы коррупции;
- социальные:
 - клановые структуры;
 - традиции nepотизма;

- эксплуатация «дружеских связей»;
- блат;
- традиция «дарения» подарков-взятки;
- низкий уровень грамотности и образования;
- культурно-исторические:
- сложившаяся система норм бюрократического поведения;
- массовая культура, формирующая снисходительное отношение к коррупции;
- особенности исторического развития;
- придание малого значения понятиям честности и чести.

Некоторые исследователи на вопрос о том, в чем же причины коррупции выдают лаконичный ответ-формулу. Так, некоторые международные организации, в частности Всемирный банк (World Bank), при исследованиях в области коррупции, применяют следующую формулу:

Коррупция_{*it*} = f (Экономическое благосостояние_{*it*}, Демократия_{*it*}, Судебная система_{*it*}, Характеристика государства_{*it*}, История_{*it*}, География_{*it*}), где i – это государство;

t – год.

Вопрос к студентам: проанализируйте формулу.

Ответы: Во-первых, чем выше уровень экономического благополучия (ВВП на душу населения), тем меньше склонность чиновников прибегать к незаконным методам получения прибыли, тем строже антикоррупционные меры и тем сильнее гражданское общество.

Во-вторых, чем больше развита демократия, тем больше у чиновника риск потерять свое место и тем больше возможностей у органов по борьбе с коррупцией.

В-третьих, развитость судебной системы также препятствует экспансии коррупционных процессов.

В-четвертых, чем больше и сложнее бюрократический аппарат, тем больше возможностей открывается для коррупции. Важную роль играет централизация государства: в большинстве жестко централизованных империй коррупция достигала невыносимых масштабов, как в Римской и Византийской империях. С другой стороны, не все эксперты склонны считать децентрализацию залогом низкого уровня коррупции.

В-пятых, хотя до недавнего времени исследователи пренебрегали историческими факторами, однако в настоящее время необходимо рассматривать и эту группу причин. Например, в «старых» государст-

вах коррупционные механизмы отлажены многолетней практикой и являются в большей степени социокультурным феноменом (например, итальянская мафия). С другой стороны, в «молодых государствах» широкомасштабная приватизация и неразвитость государственных механизмов предоставляют почти безграничные возможности для коррупции — и лучшей иллюстрацией тому будут практически все страны бывшего социалистического лагеря.

В-шестых, огромные размеры страны неизбежно влекут за собой трудности в управлении и контроле над деятельностью чиновников на местах. Кроме того, государственный контроль над природными ресурсами (которые тоже причисляются к географическим факторам) открывает для чиновников одно из наиболее прибыльных направлений коррупционной деятельности, причем как в форме вымогательства, так и в форме взятки.

«Чиновник» и «коррупция» – два понятия, которые устойчиво связаны в общественном сознании. Факторы, позволяющие должностным лицам совершать коррупционные действия, закреплены в широко известной формуле коррупции, предложенной американским экономистом, профессором Робертом Клитгаардом:

**КОРРУПЦИЯ = МОНОПОЛИЯ + СВОБОДА ДЕЙСТВИЙ –
ПОДКОНТРОЛЬНОСТЬ (ОТВЕТСТВЕННОСТЬ).**

Вопрос к студентам: как вы можете объяснить эти понятия?

Ответы: Монополия означает монополию чиновников на принятие решений.

Свобода действий – полномочия действовать по усмотрению (чему способствуют неопределенность законодательства и наличие норм, позволяющих субъективную трактовку нормативных актов).

Отсутствие Подконтрольности – отсутствие необходимого контроля и неадекватные меры наказания за коррупционные действия.

Данная формула все больше будет воплощена в жизнь, если в данном обществе преобладают следующие факторы:

- неразвитость правового сознания населения и его информированность;
- наличие системы «двойных стандартов»;
- недостатки в системе подготовки грамотных управленцев в условиях рыночной экономики;

- иногда встречающаяся традиция подчинения чиновников не закону, а начальнику.

Однако, исходя из тезиса, что первопричина всего сам человек, его природа, формула коррупции претерпевает некоторые коррективы и ее можно определить как:

КОРРУПЦИЯ = АЛЧНОСТЬ + ВОЗМОЖНОСТЬ – КОНТРОЛЬ.

Указанная формула имеет полное право на существование, объяснима и вполне подтверждается жизнью.

При этом для существования коррупции, все три указанных фактора должны совпасть. Действительно, нельзя сказать, что всякий чиновник, от действия (бездействия) которого что-либо зависит (т. е. который имеет «возможность»), является коррупционером. Всегда были и будут честные люди, честные граждане, честные чиновники. Значит, предпосылка коррупционного поведения таится в конкретном индивидууме.

Вопрос к студентам: Нарисуйте исходя из психологических характеристик человека портрет коррупционера (согласно формуле).

Ответы: Примерно будет выглядеть таким образом: жадный по природе своей, наделенный властью, бесконтрольно действующий субъект.

«Диагноз» поставлен, можно определиться с «лечением».

Вопрос к студентам: как будем лечить?

Ответы: Поскольку должность чиновника по сути своей всегда связана с полномочиями по распределению каких-либо не принадлежащих ему ресурсов по своему усмотрению, то «возможность» не исключить, она величина постоянная (даже, несмотря на коллегиальное принятие решения, будет существовать всегда). Значит, для искоренения коррупции, как болезни, необходимо исключить «алчность» и «минус контроль».

Исключение алчности – надо таким образом реформировать систему кадрового обеспечения всех звеньев власти, чтобы исключить «алчущим» доступ во власть, – служение Отечеству должно быть бескорыстно: ликвидировать существующий институт благ и привилегий (глубокое заблуждение объяснять коррупционность чиновников низким жалованьем, понятие алчности, ненасытности в том и состоит, что всегда «мало»; оплата должна быть за труд, а не за то, «чтобы не брали»), ввести обязательное психологическое тестирование претендентов на должности в государственных

структурах, с целью выявления мотивации и природных склонностей. Учитывая, что коррупция возникает в целях удовлетворения личных благ, важно, чтобы для каждого действовали в первую очередь внутренние нравственные законы, а затем уже нормы права.

Исключить «минус контроль» – обеспечить со стороны государства и общества должный контроль над деятельностью чиновников, – безнаказанность и равнодушие – основные факторы, стимулирующие рост коррупции. Необходимо более эффективно использовать экономические методы: конфискацию и штрафы, как меру наказания за коррупционные действия; активно вести антикоррупционное воспитание, формировать в обществе дух неприятия коррупции.

Вывод:

Выясняя причины создавшегося положения, нетрудно заметить, что в современном обществе формируется система отношений, фактически провоцирующих коррупционное поведение в различных сферах общественной жизни как на верхних этажах власти (верхушечная коррупция), так и в обычных житейских ситуациях (низовая коррупция). Причины коррупции коренятся в самой сущности отношений государства и общества, вернее в том, что в этих отношениях участвуют конкретные люди – чиновники и граждане. Таким образом, изначальный исток коррупции – в самом существовании государства, вернее, в фикации государства и подмены его представителями государства, которые имеют собственные интересы, но обязаны при этом представлять чужие. Исходя из природы конфликта интересов как коррупциогенного фактора, очевидно, насколько он неизбежен. Именно эта система вносит коррупционную составляющую в законотворчество и правосудие, объективно способствует извращению государственной политики, преобразуя ее в политику коррупционную. Масштабы и формы проявления коррупции в каждой стране зависят от ряда факторов: политических, экономических, правовых, историко-культурных и, наконец, морально-этических. Но общим для всех является один закон: коррупция процветает в условиях отсутствия желания бороться с нею. Питательная социальная среда для нее – замалчивание, безразличие, правовой нигилизм. Рассчитывать на то, что коррупция исчезнет сама по себе, не приходится, даже если обществом она политически отторгается. Все зависит от ТЕБЯ! Стань причиной отсутствия коррупции в нашей стране!

Информация к размышлению:

Проблема коррупции не нова для общества. Над ней размышляли, ее высмеивали, о ней говорили мастера слова не одно столетие. Определите: чем, какими причинами вызваны следующие высказывания о коррупции, прокомментируйте их с точки зрения актуальности, доходчивости.

Высказывания философов, политиков, писателей, публицистов о коррупции:

«Проклят, кто берет подкуп, чтоб убить душу и пролить кровь невинную! И весь народ скажет: Аминь!»

Библия, Второзаконие, глава 27, стих 25

«Покупающие власть за деньги привыкают извлекать из нее прибыль».

*Аристотель (384–322 до н. э.),
древнегреческий философ*

«Привычка правителей брать подарки – греховна, привычка судей брать взятки – безбожна».

Восточная мудрость

«Когда кто-то спросил Еврикрата Анаксандра, почему спартанцы не держат деньги в общественной сокровищнице, тот ответил: «Чтобы не совращать тех, кто будет ее охранять».

*Плутарх (46–127 н. э.),
древнегреческий философ*

«Если вы подаете пример правильного поведения, кто осмелится продолжать вести себя неправильно?»

*Конфуций (551–479 до н. э.),
древнекитайский философ*

«Частные воры влачат жизнь в колодках и узах, общественные – в золоте и пурпуре».

*Катон Старший (234 г. до н. э.),
Римская республика*

«Лучше впасть в нищету, голодать или красть,

Чем в число блюдолизов презренных попасть.

Лучше кости глотать, чем прельститься сладстями

За столом у мерзавцев, имеющих власть».

*Хайям Омар (1048–1131),
персидский поэт, философ и ученый*

«Думая, что все могут купить за свои богатства, многие, прежде всего, продали себя».

*Бэкон Френсис (1561–1626),
английский философ*

«Богатству иных людей не стоит завидовать: они приобрели его такой ценой, которая нам не по карману, они пожертвовали ради него покоем, здоровьем, честью, совестью».

*Жан де Лабрюйер (1645–1696),
французский философ*

«Как трудно заниматься выгодным делом, не преследуя при этом собственной выгоды!»

*Люк де Вовенарг (1715–1747),
французский философ и писатель*

«Чтобы уберечь от коррупции государственный сектор, пришлось упразднить частный; чтобы уберечь от коррупции учреждения, пришлось бы упразднить людей».

*Стефан Гарчиньский (1805–1833),
польский писатель*

«... непостижимо, что происходит, все грабят, почти не встретишь честного человека. Это ужасно!»

*Александр I (1777–1825),
российский император,*

«Бесчестное дело брать взятки сделалось необходимостью и потребностью даже для таких людей, которые не рождены быть бесчестными».

*Николай Васильевич Гоголь (1809–1852),
русский писатель*

«Взяточник – не чиновник, недобросовестно исполняющий свою обязанность, а человек, находящийся в состоянии полного нравственного унижения».

*Дмитрий Иванович Писарев (1840–1868),
российский публицист*

«... что может быть покладистее, уживчивее... хорошего, доброго взяточника... он готов ужиться с какой угодно внутренней политикой, уверовать в какого угодно Бога».

*Михаил Евграфович Салтыков-Щедрин (1826–1889),
русский писатель*

«Если бы в России строго выполнялись все законы и никто не брал взяток, жизнь в ней была бы совершенно невозможна».

*Александр Иванович Герцен (1812–1870),
русский писатель, публицист, философ*

«В обществе укоренилась идея – политической властью можно пользоваться для незаконного обогащения, а политическое угодничество верный путь к богатству. Сложилась практика бездумной раздачи несметных богатств из казны фаворитам и немедленное отбирание их, коли вчерашние любимцы впали в немилость. Ощущение временщика воспитало установку – «хапать сейчас и максимально».

*Павел Абрамович Берлин (1878–1962),
русский публицист*

«Порядочный человек берет взятку в одном единственном случае – когда предоставляется случай».

*Габриэль Лауб (1928–1998),
чешский писатель и журналист*

«Для победы над коррупцией нужно не жалеть сажать в тюрьму провинившихся друзей и родственников».

*Ли Куан Ю (1923–2015),
первый премьер-министр Республики Сингапур*

Коррупция способствует возникновению и развитию целого ряда негативных явлений и процессов в различных сферах жизни общества (последствий).

Вопрос к студентам: Как действует, к чему приводит коррупция?

Ответы (плюс смотрим ответы в анкетах):

- развивает теневую экономику;
- сокращает социальные обязательства государства;
- увеличивает социальное неравенство;
- способствует росту бедности;
- способствует росту преступности;
- ухудшает качество услуг;
- подрывает доверие к правительству;
- разрушает государство.

Последствия коррупции принято разделять на политические, экономические, социальные.

Политические последствия коррупции проявляются следующим образом:

- происходит смещение целей политики от общенационального развития к обеспечению властвования тех или иных кланов;

- уменьшается доверие к власти, растет ее отчуждение от общества;
- падает престиж страны на международной арене;
- профанируется и снижается политическая конкуренция, возникает разложение демократических институтов, создается угроза установления диктатуры.

Экономические последствия выражаются следующим образом:

- расширение теневой экономики;
- нарушение конкурентных механизмов рынка;
- замедление появления эффективных частных собственников (из-за нарушений в приватизации и искусственных банкротств);
- неэффективное использование бюджетных средства (при распределении государственных заказов);
- повышение цен за счет коррупционных «накладных расходов»;
- ухудшение инвестиционного климата (из-за недоверия к власти);
- расширение масштабов коррупции на фирмах и предприятиях.

Социальные последствия коррупции включают в себя:

- отвлечение колоссальных средств от целей общественного развития, в т. ч. выполнения важнейших социальных программ;
- увеличение имущественного неравенства, рост бедности населения, увеличение социальной напряженности;

- укрепление организованной преступности как устойчивого общественного явления;

- усиление нравственной деградации общества (терпимость по отношению к коррупции и, следовательно, к преступности вообще), восприятие коррупции не как преступления, а как формы эффективных отношений между обществом и государством;

- дискредитация права как основного инструмента регулирования жизни государства и общества; в общественном сознании формируется представление о беззащитности граждан и перед преступностью, и перед лицом власти, а это прямая угроза правовому государству, демократическому устройству страны, правам и свободам граждан, и в конечном итоге, национальной безопасности страны, т. е. приведет к разрушению государства.

Участниками дискуссий о коррупции выдвигается мнение, что коррупция может иметь и позитивные последствия. Еще в начале XX в. знаменитый немецкий социолог М. Вебер заложил основу функционального подхода, рассматривающего коррупцию как механизм снятия напряжения между нарождающимися и устаревшими

ми нормами (их бесконфликтную трансформацию), как возможность перераспределить ресурсы старой элиты в пользу новой, избегая прямого столкновения между ними (альтернатива вооруженной борьбе за власть). Однако даже в данном случае предполагается, что новая добропорядочная элита с целью сохранения государства только борется против старой коррумпированной элиты ее же методами, но, в конечном счете, заменит ее.

Следовательно, коррупцию следует искоренять не потому, что она аморальна, и не потому, что она незаконна, а потому что коррумпированные субъекты (должностные лица, институты, общество в целом) неэффективны и разрушительны.

Немного хочется остановиться на последнем социальном последствии коррупции...

Мы уже с вами узнали, что такое зло, теперь давайте определим, что такое добро и выясним, что такое права человека, в чем их смысл для каждого из нас и в чем трагедия их связи с коррупцией.

Исходя из ответов анкет, определить полноту их знаний об этом.

Права человека – это совокупность предназначенных природой индивида условий, принципов, норм, правил и способов деятельности, обеспечивающих ему возможность достойной жизни в обществе. Такие права, как право человека на жизнь, право на свободу и неприкосновенность личности, на достаточный уровень жизни, на участие в политической жизни и другие, являются необходимыми условиями полноценной жизни каждого человека в любом обществах.

Словосочетания «права человека» и «свободы человека» получили широкое распространение в эпоху революций XVII–XVIII вв., во время которых были выдвинуты политические требования, основанные на идеях свободы, равенства и братства всех слоев общества.

Концепция прав человека исходит из того, что, с одной стороны, права человека представляют собой объективные принципы, на которых базируется правовая система и государственное устройство в целом. Они определяют в позитивном смысле главные направления деятельности государства и его органов и ограничивают влияние государства на социальные процессы. С другой стороны, это субъективные права личности. Это означает, что каждая личность – субъект комплекса принадлежащих ей прав и сама решает, как ими пользоваться. При этом каждый вправе требовать от государства защиты своих прав.

Их основное свойство заключается в том, что они обеспечивают каждому возможность действовать в определенных пределах и пользоваться сферой частной жизни, в которую не может вмешиваться государство. Отсюда свободы человека не устанавливаются государством, а являются по отношению к нему первичными.

Конституционное регулирование прав человека формируется в каждой стране под влиянием таких факторов, как исторические и государственные традиции, уровень экономического развития, принятая и приемлемая для общества концепция прав личности, уровень общественного сознания в политической и правовой областях. Все это приводит к различиям между отдельными странами как в содержании перечня прав личности, так и в методах их регулирования и подборе механизмов их защиты.

Одно остается неизменным: права человека являются универсальными ценностями государства и общества. Так, например, статья 2 Конституции Республики Беларусь провозглашает, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью и целью государства и общества.

Вопрос к студентам: что же может быть общего у таких разных понятий как коррупция и права человека?

Ответы: И то и другое – это взаимоотношения человека и представителей государства. Однако направления у них разные. Так, с учетом разрушающих последствий, которые влечет коррупция, ее можно сравнить с глобальным нарушением прав человека. Между коррупцией и нарушением прав человека можно усмотреть причинно-следственную связь, когда первая порождает второе. И, наоборот, несоблюдение прав человека провоцирует рост коррупции. Дефицит гражданского контроля, прозрачности государственных органов и подотчетности власти перед обществом являются общими чертами, которые влияют на рост коррупции и нарушения прав человека.

Одни и те же мотивы ведут и к коррупционным действиям, и к нарушениям прав и свобод человека. Такими мотивами, например, могут быть корысть, социальный эгоизм, нежелание следовать общепринятым нормам морали или нормам законов.

Влияние коррупции на права человека может быть прямым или косвенным.

Вопрос к студентам: Приведите примеры.

Ответы: Примером прямого влияния может служить коррупция в судах, когда взятка судье напрямую наносит ущерб его независимости и, таким образом, нарушает право на справедливое судопроизводство.

Но чаще всего коррупция влияет на права человека косвенным образом. В этих случаях факт нарушения прав человека становится следствием совершения коррупционного действия. В качестве примера можно привести факт незаконной вырубки городского парка, из-за чего нарушаются права местных жителей на благоприятную окружающую среду.

«Средства, которые ежегодно утекают на сторону благодаря коррупции, в 80 раз превышают сумму, необходимую для того, чтобы накормить голодающих. Около 870 млн человек каждую ночь ложатся спать голодными. Многие из них – дети. Коррупция лишает их права на питание, а в некоторых случаях, права на жизнь» (*Нави Пиллэй, Верховный комиссар ООН по правам человека с 2008 по 2014 годы*).

В целом коррупция во всех своих проявлениях реализует отказ от равного отношения к гражданам со стороны представителей государства.

Отказ от использования универсальных норм и правил во взаимодействиях граждан с органами власти во многих случаях реализует права и свободы одних граждан и чиновников, как правило, участников коррупционных действий, за счет нарушений прав и свобод других граждан и чиновников.

Коррупция усугубляет разрыв между бедными и богатыми. Обеспеченные граждане платят взятки для того, чтобы нейтрализовать угрозы источникам доходов и выиграть дополнительные выгоды, в то время как представители бедных слоев населения идут на коррупционные риски, чтобы получить то, что и так положено по закону.

Вопрос к студентам: рассмотреть ситуации и указать, в которых из них представлены случаи коррупции, а в которых может и нет, предположить, нарушены ли права человека в каждой ситуации и какие, а также, как можно это предотвратить (*можно разыграть данные ситуации по ролям, заранее их распределить и предложить студентам самими продумать реплики и аргументы своего персонажа. Причем можно специально сопоставлять сильного студента со слабым, творческого с консервативным, пессимиста с оптимистом и т. д.*).

1. В благодарность за то, что врач вылечил ее тяжелобольного ребенка, Г. подарила врачу букет цветов из своего сада (*пирог, шоколадку, автомобиль*).

2. Бухгалтер С. использовала поддельные счета, которые содержат неверную информацию о выплате зарплаты работникам организации.

3. Кандидат в депутаты договорился с фирмой о финансировании его выборов в органы государственной власти, взамен обещая помочь этой фирме получать хорошие государственные заказы.

4. Государственное должностное лицо пользуется служебным автомобилем и топливом в личных целях.

5. Д. вынужден был отблагодарить чиновника, сознательно тянувшего время для решения его вопроса по строительству жилья.

6. Должностное лицо правительства поздно приходит на работу, рано возвращается с работы и в рабочее время занимается личными делами.

7. При нарушении правил дорожного движения в нетрезвом виде водитель заплатил сотруднику ГАИ, который вместо того, чтобы заполнить протокол, взял деньги и отпустил правонарушителя.

8. Преподаватель во время экзамена не желал ставить положительную отметку студенту С., несмотря на его правильные ответы. Он предложил С. попросить родителей подарить университету автобус, чтобы доставлять студентов к месту учебы от общежития и обратно. Студент С. согласился с предложением преподавателя и без проблем сдал экзамен.

9. Начальник налоговой инспекции при составлении отчета за квартал о проверках магазинов в городе, внес в него данные о том, что магазин его друга регулярно уплачивал налоги, хотя данные в итоге не подтвердились.

10. Вступивший в должность начальника Главного управления по борьбе с экономическими преступлениями Ш. предложил одному из своих заместителей повышение по должности без конкурса, если он отправит жену Ш. и тещу отдыхать на Канары.

11. Руководитель ЗАО И. систематически угрожала увольнением грузчикам ЗАО С. и П. и, не скрывая, требовала от них денег за «безбедную» работу.

12. В., занимая должность секретаря приемной руководителя, обещала своей знакомой Г. помочь в приеме ее сына к ним на работу путем договоренности с руководством. При этом В. взяла у Г. для решения «вопроса» 200 долларов США, которые оставила себе.

13. Государственный служащий К., отвечающий за распределение бесплатно предоставляемых медикаментов пациентам, часть медикаментов отправлял в частные аптеки для их дальнейшей реализации по высоким ценам.

14. Вновь избранная администрация района назначила на различные должности членов своих семей и близких родственников, а также друзей.

15. Следователь Х. с целью получения показаний от подозреваемого Я. и скорейшего раскрытия уголовного дела, необходимо для продвижения по службе, применил к Я. физическую силу (избил).

16. Преподаватель вуза, работая по совместительству в ООО по консультированию при написании курсовых (дипломных) работ и получая за это доход, оказал существенную помощь студенту в написании курсовой работы, которую сам же и проверил.

17. Между куратором группы и студентами установились тесные дружеские отношения, благодаря чему они неоднократно приглашали куратора в ресторан за их счет, чтобы совместно в неформальной обстановке отмечать праздники во время учебы (день студента, окончание сессии, 8 Марта и др.).

Вывод:

Таким образом, от учета правочеловеческого аспекта стратегия противодействия коррупции будет усилена и, наоборот, защита прав человека станет эффективнее, если постоянно проводить антикоррупционный анализ правоприменительных практик и законодательства.

Тема 3 ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИИ И БОРЬБА С НЕЙ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

Знаменитая фраза Цицерона: «О времена! О нравы!» как нельзя лучше отражает нашу современную действительность.

Каковы типичные явления нашей жизни? Откуда мы узнаем, что наша действительность, возможно, такова, что в ней царят не права человека, а воровство, насилие, коррупция?

Ответы: из статей СМИ в основном.

Информация к нам поступает из самых разных источников. Часто она бывает противоречивой и не способствует становлению лучших качеств личности. В то же время СМИ могут стать и значимыми помощниками в освещении событий, происходящих в нашей стране, формировании адекватного отношения к тем или иным событиям, происходящим в мире.

Вопрос к студентам: куда мы в основном обращаемся для поиска информации и чтения СМИ?

Ответ: в Интернет.

Откроем его любой поисковик и напишем слово «коррупция» – появляются ссылки:

- первой «выскакивает» Википедия;
- второй – СМИ (например, «ТУТ БАЙ», БелТА, отдельно откроем государственные печатные СМИ, в частности, «СБ. Беларусь сегодня»);
- третьей – международные организации (например, ООН);
- отдельно откроем сайты государственных органов;
- конечно же, не обойдемся без любимых социальных сетей.

Теперь определим, как можно найти информацию о коррупции в них, о чем она преимущественно, насколько она подтверждена доказательствами (т. е. можно ли ей верить).

Первый студент – ВКонтакте (международное название: VK) – российская социальная сеть со штаб-квартирой в Санкт-Петербурге. Сайт особенно популярен среди русскоязычных пользователей.

Пример:

Результаты поиска: коррупция

Аудиозаписи 66

Люди 45

Сообщества 433

Видеозаписи 48 750

Новости 2 604 180

Вывод: Мы здесь видим в основном подборку российских новостей о коррупции, но в сообществах можно прочесть немного теории о таком явлении как коррупция, а также развлечься аудио- и видеозаписями, высмеивающими коррупцию. Таким образом, как информационный ресурс он с трудом может нами восприниматься, но необходимо обратить внимание, что практически ежедневно происходит его обновление (т. е. появляется что-то новое о коррупции) – об этом стоит задуматься.

Второй студент – Википедия – (англ. Wikipedia) – общедоступная многоязычная универсальная интернет-энциклопедия со свободным контентом, реализованная на принципах вики. Расположена по адресу www.wikipedia.org. Главной особенностью Википедии является то, что создавать и редактировать статьи в ней может любой пользователь Интернета.

Пример:

Содержание:

1 Определение

2 История коррупции

3 Типология

4 Вред от коррупции

5 Причины коррупции

6 Борьба с коррупцией

...

15 Ссылки

Вывод: Надежность и точность Википедии вызывают вопросы. Википедию критикуют за возможность добавления ложной или непроверенной информации. Действительно, в данном случае устаревшая (*данные на 2010 год*) и непроверенная в большинстве своем информация.

Третий студент – новости TUT.BY – белорусский информационно-сервисный интернет-портал, принадлежащий ООО «ТУТ БАЙ МЕДИА». Ресурс, по данным на 2019 год, охватывает 62 % всех интернет-пользователей Беларуси.

Пример:

По запросу «коррупция» найдено 5635 новостей:

Троим бывшим топ-менеджерам «Нафтана», уже осужденным за коррупцию, хотят еще «накинуть» срок (27.01.2020, Деньги и власть, Татьяна Матвеева)

«Завтра же прогнать ее!» Опубликовали запись, на которой Трамп требует уволить посла США в Украине (27.01.2020, В мире, BBC News Русская служба)

Deutsche Bahn уточнил заявление премьер-министра Украины (23.01.2020, В мире, Deutsche Welle)

Скромный прогресс. Беларусь продвинулась в Индексе восприятия коррупции (23.01.2020, Деньги и власть)

Генсек ООН назвал четырех угрожающих миру «всадников Апокалипсиса» (23.01.2020, В мире, РБК)

Не взятки, а «сахар к пирожному». В Бресте судят экс-директора пружанского завода и депутата облсовета (21.01.2020, Деньги и власть, Ирина Шатило)

Суд в Китае приговорил экс-главу Интерпола к внушительному сроку за взятки (21.01.2020, В мире).

Вывод: Как мы можем заметить, по запросу «коррупция» данный портал выдает сведения о коррупционных проявлениях, как в нашей стране, так и в мире. Причем новости – ежедневные. Каждый день кто-то где-то совершает коррупционное правонарушение. А где же ее профилактика (мероприятия по предупреждению коррупции)?

Четвертый студент – БелТА – Белорусское телеграфное агентство, Новости Беларуси – крупнейшее государственное информационное агентство Беларуси.

Пример:

Поиск по сайту: По вашему запросу «коррупция» отображено 1000 документов:

Происшествия 07:16 28.01.2020 «Полоцкие прокуроры отменили незаконные закупки птицефабрики более чем на Br400 тыс. ...»

Происшествия 09:21 27.01.2020 «По делу о договорных матчах будут судить 20 человек...»

Спорт 12:25 23.01.2020 «Президент Международной федерации тяжелой атлетики Тамаш Аян временно покинул свой пост...»

Экономика 11:00 14.01.2020 «Крутой: полное введение запрета на участие посредников в закупках нецелесообразно...»

Происшествия 10:35 10.01.2020 «Прокуратура Брестской области выявила нарушения антикоррупционного законодательства на убыточных предприятиях...»

Общество 14:36 09.01.2020 «Генпрокуратура выявила нарушения в деятельности «Белтехосмотра»...»

Происшествия 16:39 03.01.2020 «Дело о коррупции при поставках в Беларусь телекоммуникационного оборудования направлено в суд...»

Вывод: Здесь мы тоже видим информацию о коррупционных правонарушителях, только в основном белорусских. Как минимум еженедельно каждая новость о том, что кого-то задержали, против кого-то возбудили уголовное дело, а в отношении кого-то уже вынесли приговор, но здесь мы тоже не видим ссылки на профилактические меры.

Пятый студент – давайте откроем главную государственную газету, электронную версию Издательского дома «Беларусь сегодня» (бывшая газета «Советская Белоруссия»):

Пример:

Поиск: коррупция Найдено: 1915

Строительство на пальцах – это беда (Изменен: 23.01.2020)

Убираем лишнее звено (Изменен: 13.01.2020)

Лукашенко поделился данными закрытого отчета о том, как белорусов оценивают в мире (Изменен: 09.01.2020)

Лукашенко: никакого прощения за коррупцию должностных лиц не будет (Изменен: 26.12.2019)

В Генеральной прокуратуре утвердят программу по борьбе с преступностью и коррупцией на 2020–2022 годы (Изменен: 18.12.2019)

Творческий удар по коррупции (Изменен: 21.11.2019)

В Минске состоялась встреча экспертов группы государств по борьбе с коррупцией Совета Европы (Изменен: 15.10.2019)

Виртуальный барьер для реальной коррупции (Изменен: 25.10.2019)

Вывод: Вот здесь мы наконец-то наблюдаем подборку материалов, связанных с противодействием коррупции в Беларуси с точки зрения государственных органов. Причем – ежемесячно, а то и чаще.

Если спросить вас, какие сайты, исходя из новостей «Беларусь сегодня» и актуальности борьбы с коррупцией в нашей стране мы откроем следующими, то все дружно отвечают – *сайт Президента Республики Беларусь и сайт Генеральной прокуратуры Республики Беларусь*. И это правильно – в связи с тем, что антикоррупционная деятельность является составной частью государственной

политики, а сама коррупция возведена в ранг прямой угрозы национальной безопасности.

Шестой студент – сайт Президента Республики Беларусь – Главы нашего государства.

Пример:

Результаты поиска:

По вашему запросу «коррупция» отображено 245 документов:

26 сентября 2019 года Встреча с представителями украинских СМИ

«...Если правонарушение с окраской коррупции, что, Президент не может спросить ... не может потребовать разобраться по коррупции, если подозревается какой-то гражданин ...»

20 августа 2019 года Советание по вопросам качества работы правоохранительных органов при выявлении и расследовании преступлений

11 июня 2019 года Принятие кадровых решений

«... ? Ведь предупреждал же всех, что коррупция – это не про Беларусь. Прощения не будет никому ...»

16 мая 2019 года Принятие кадровых решений

«... противоречит моему внутреннему настроению и содержанию. Коррупция – это позор...»

11 мая 2019 года Общение с представителями СМИ: о борьбе с коррупцией

19 апреля 2019 года Послание белорусскому народу и Национальному собранию

«... заседания облисполкомов по вопросу противодействия коррупции. Мы всех предупредили снизу доверху ...

в борьбе с коррупцией, – подготовить комплекс мер по устранению причин и условий, порождающих коррупцию. Кроме того, нужно сформировать у людей нетерпимое отношение к коррупции...»

Вывод: Как видите, не проходит и месяца, как Глава нашего государства обращает внимание всей общественности Беларуси на вопросы противодействия коррупции и призывает нас на борьбу с ней. Они поднимаются и периодически рассматриваются Главой государства не только в ходе проведения в стране таких важных общественно-политических мероприятий как Всебелорусское народное собрание, ежегодное Послание Президента Республики Беларусь белорусскому народу и Национальному собранию, но также в выступлениях Главы государства, посвященных государственным

праздникам, на совещаниях различных уровней по вопросам укрепления обороноспособности, правопорядка и безопасности государства, в ходе принятия с отчетом руководителей различных министерств и ведомств, а также встреч с представителями зарубежных и государственных СМИ и трудовыми коллективами предприятий и организаций республики.

«Не дай бог коррупция или ещё что-то. На злобу дня – вы видите, что происходит в стране. Пощады в этом отношении никому не будет. Это касается всего руководящего состава...»

«Коррупция – это ржавчина. Что бы мы ни делали в обществе, какие бы у нас ни были законы, государственное устройство, какая бы продвинутая экономика ни была, но если коррупция, как в некоторых известных нам государствах, зашкаливает, если против нее не борются, никакого продвижения и развития страна не получит».

«Лучше быть бедным, но честным...»

Седьмой студент – сайт Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, несущей главную ответственность за борьбу с коррупцией в Республике Беларусь.

На вкладке информационная служба/новости/борьба с коррупцией можно увидеть новости об отдельных показателях борьбы с коррупцией в нашей стране:

10.01.2020 Брестская область

Прокуратура Брестской области потребовала устранить нарушения антикоррупционных норм в работе неплатежеспособных организаций

17.12.2019 Генеральная прокуратура

Генпрокуратура в представлении концерну «Белнефтехим» потребовала устранить нарушения антикоррупционного законодательства

06.12.2019 Минская область

Прокуратура Минской области провела единый день информирования в военном комиссариате Минской области

01.10.2019 Генеральная прокуратура

Генпрокуратура разработала алгоритм действий по организации антикоррупционной работы в государственных органах и организациях

27.09.2019 Минская область

Прокурор Вилейского района возбудил уголовное дело о служебном подлоге и приступил к его расследованию

09.07.2019 Брестская область

Прокуроры Брестчины выявили нарушения антикоррупционного законодательства в управлениях капитального строительства

08.07.2019 Могилевская область

В Могилевской области прокурорами выявлены нарушения при освоении бюджетных средств

14.06.2019 Генеральная прокуратура

После рассмотрения представления прокуратуры Минсельхозпрод принял меры к устранению нарушений в сфере противодействия коррупции.

Вывод: Здесь периодически комплексно по областям обновляются новости о надзоре за исполнением законодательства о противодействии коррупции, можно увидеть статистические данные о коррупционных проявлениях в стране, а также о суммах ущерба, причиненного действиями коррупционеров. И именно сюда стоит обращаться в случаях столкновения с коррупционными проявлениями.

Подводим итог: Очень важно научиться самостоятельно отбирать нужный материал для формирования своей жизненной позиции. Для этого необходимо обратить внимание на основные критерии отбора информации: актуальность, объективность, значимость, достоверность, оперативность, убедительность. В то же время необходимо осмотрительно относиться к материалам сомнительного происхождения, тенденциозности, односторонней ориентации, националистической и шовинистической направленности.

Восьмой студент – ООН – международная организация, созданная для поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между государствами.

Пример:

Результаты из 2161 для «коррупция»

Отношение к коррупции во всем мире резко изменилось (...). Если когда-то взяточничество, коррупция и незаконные финансовые потоки нередко считались издержками предпринимательской (...) деятельности, сегодня коррупция широко – и справедливо – рассматривается как преступное и разрушительное

ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ: ЗАЯВЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ КОРРУПЦИИ И КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ (...) общественности о коррупции и ее пагубном воздействии на благосостояние государств и их народов

Укрепление потенциала научного сообщества для обеспечения высококачественного антикоррупционного образования

Как мир отметил Международный день борьбы с коррупцией

Если мы действительно хотим победить коррупцию, нам необходимо прививать культуру законности сегодня...

Взаимодействие УНП ООН с гражданским обществом в деле борьбы с коррупцией...

Концептуализация коррупции для проведения эффективной политики: образование как ключ к борьбе...

Начитавшись всех фактах мы еще раз убеждаемся, что коррупция – это одна из серьезнейших проблем нашего общества, которая требует немедленного решения. Причем – это проблема не отдельных стран, а интернациональная проблема, которая приобретает угрожающие масштабы.

Радует, что мировое сообщество значительное внимание уделяет борьбе против коррупции и ее предупреждению. «Давайте объединим наши усилия по борьбе с коррупцией. Это сражение, которое может быть нами выиграно» (М. Робинсон, Президент Ирландии 1990–1997).

За последние десятилетия под эгидой ООН были приняты:

– Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (1996) – содержит этические, организационные и др. нормы, направленные на предупреждение и пресечение коррупции в сфере публичного управления;

– Декларация о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях (1997) – документ обязывает обеспечивать эффективное применение действующих законов, запрещающих взятки в международных коммерческих операциях;

– Конвенция ОЭСР о борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок (1997) – посвящена конкретному вопросу: классифицирует дачу взятки иностранным государственным чиновникам при осуществлении коммерческой деятельности как преступление;

– Конвенции Совета Европы об уголовной и о гражданской ответственности за коррупцию (1998) – в первой определяется 13 видов коррупционных преступлений, в качестве субъекта уголовной ответственности названо не только физическое, но и юридическое лицо, а также регламентировано наказание и выдача преступников среди европейских стран; во второй – акцент сделан на возмещение ущерба, предусмотрено право лиц, пострадавших от коррупционных действий, инициировать действия в целях получения полного возмещения за причиненный вред. Для мониторинга соответствия законодательства и правоприменительной практики государств – участников конвенций антикоррупционным стандартам Совета Европы 1 мая 1999 г. создан межправительственный контрольный орган ГРЕКО (Группа государств против коррупции). Целью ГРЕКО является помощь государствам – членам в антикоррупционных усилиях путем выявления, с помощью процедур взаимных оценок, недостатков действующих национальных антикоррупционных механизмов. Республика Беларусь является членом ГРЕКО с 2011 г.;

– Конвенция против транснациональной организованной преступности (2000) – охватывает широкий спектр проблем, в т. ч. и коррупцию как уголовно наказуемое преступление, имеющее транснациональное значение;

– Конвенция ООН против коррупции (2003) – базис для приведения национального законодательства государств-участников в соответствие с объективно необходимыми мерами преодоления коррупции, адекватными угрозе, которую она представляет в планетарном масштабе. В ней обозначены пять основных направлений действий по снижению факторов уязвимости и рисков коррупции (меры по профилактике; криминализация и обеспечение правопорядка; международное сотрудничество; возвращение активов; оказание технической помощи и обмен информации. Последнее направление курирует УНП ООН (управление ООН по наркотикам и преступности)). Особое внимание этим вопросам уделено в Главе 2 Конвенции, содержащей требования о разработке и осуществлению эффективной политики противодействия коррупции, содержащей не только борьбу с ней, но и поощрение честности и неподкупности, а также облегчение международного сотрудничества. Механизм мониторинга Конвенции: на основе самооценки каждые 5 лет все государства-участники проходят коллективный обзор на

предмет выполнения своих обязательств. Республика Беларусь стала 107 государством, подписавшим Конвенцию, сделав это 28 апреля 2004 г., и ратифицировала ее 25 ноября 2004 г. (вступила в силу Конвенция только 14 декабря 2005 г., т. е. через 3 месяца после ее ратификации 30 государствами, подписавших ее).

Кроме этого правительства различных стран объединяются для противодействия незаконным финансовым операциям, обеспечения прозрачности корпоративного сектора и деятельности международных организаций:

– Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) – межправительственная организация, действующая с 1989 г., которая устанавливает с помощью своих рекомендаций стандарты и разрабатывает политику в области борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. Республика Беларусь с 2004 г. является членом межправительственной региональной организации по типу ФАТФ – ЕАГ (Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма) и раз в пять лет предоставляет отчет по соответствию законодательства Республики Беларусь Рекомендациям ФАТФ и критериям эффективности самой национальной «антиотмывочной» системы;

– «Руководство по предотвращению и пресечению мошенничества и коррупции при реализации проектов, финансируемых за счет займов МБРР и кредитов и грантов МАР» (2006 г.) – его цель: сформулировать четкие действия, которые получатели средств займов от группы Всемирного банка должны предпринять для недопущения случаев мошенничества и коррупции и борьбы с ними (так называемый режим санкций) в случае их возникновения.

В рамках Содружества Независимых Государств (СНГ) также озабочены предупреждением коррупционных правонарушений и в связи с этим постоянно совершенствуют рекомендательное для государств-участников СНГ законодательство: модельный закон «О борьбе с коррупцией», 3 апреля 1999 г.; модельный закон «Основы законодательства об антикоррупционной политике», 15 ноября 2003 г.; Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с коррупцией, 25 апреля 2007 г.; новая редакция модельного закона «О противодействии коррупции», 25 ноября 2008 г.; модельный закон

«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», 17 мая 2012 г.; «Рекомендации по совершенствованию законодательства государств-участников СНГ в сфере противодействия коррупции», 23 ноября 2012 г.; модельный закон «Об антикоррупционном мониторинге», 29 ноября 2013 г.; Концепция сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в противодействии коррупции, 11 октября 2017 г., – специализированный документ, являющийся основой для разработки в рамках Содружества международных договоров, а также межгосударственных программ в сфере противодействия коррупции.

На постоянной основе проводятся исследования различных проявлений коррупции в мире:

- коррупция;
- конфликты интересов;
- растраты;
- опыт и достижения борьбы с коррупцией;
- восприятие коррупции обществом и СМИ;
- антикоррупционные инициативы и методы;
- эффективность государства, потери от коррупции;
- объемы взяток и т. д.

Давайте попробуем найти какой-нибудь из них...

Как видите, большая часть вышеназванных исследований проводится Transparency International – неправительственной международной организацией по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции по всему миру.

Ее задачи – формирование антикоррупционного мировоззрения и правосознания граждан; институализация «прозрачности», предотвращение коррупции через обеспечение действенности антикоррупционных механизмов.

На основе проведенных исследований ряда международных организаций: Всемирного банка, Freedom House, фонда Bertelsmann и др., в области инвестиционных рисков, свободы слова, уровня жизни, сложности и прозрачности бизнеса упомянутая организация рассчитывает один из самых известных показателей: индекс восприятия коррупции, который отражает уровень восприятия положения дел с коррупцией в отдельных странах бизнесменами и аналитиками, как зарубежными, так и представляющими сами

страны. Выбор целевой группы не случаен: как правило, аналитики и бизнесмены гораздо лучше осведомлены об уровне коррупции на высшем уровне, в то время как обычные граждане, если проводить опрос среди них, смогут поделиться знаниями лишь о единичных случаях коррупции на низовом уровне. Индекс восприятия коррупции (ИВК) представляет собой рейтинг стран, каждая из которых получает определенный балл: 100 баллов соответствуют наименьшему уровню коррумпированности, 0 – наибольшему. В странах с показателем ниже 50 баллов уровень коррупции считается высоким. Организаторы исследования призывают сравнивать страны не столько по позиции в списке (которая может меняться из-за исключения или добавления новых исследуемых стран), сколько по баллам, которые они получают.

«Transparency International» отмечает, что коррупция остается серьезной проблемой, в первую очередь, для бедных и развивающихся государств.

Согласно последним данным (за 2015–2019 годы, ранжируются 180 стран), опубликованным этой организацией, в пятерку самых коррумпированных стран попали Сомали (9 баллов), Сирия (12 баллов), Йемен (15 баллов), Афганистан (16 баллов), Северная Корея (17 баллов), а из постсоветских стран Туркменистан (19 баллов), Узбекистан (25 баллов) и Таджикистан (25 баллов).

Странами же с самым низким уровнем коррупции традиционно стали Дания (87 баллов), Новая Зеландия (87 баллов), Финляндия (86 баллов), Сингапур, Швеция и Швейцария (по 85 баллов), Норвегия (84 балла), Нидерланды (82 балла), Люксембург и Германия (по 80 баллов).

В ежегодном рейтинге стран по индексу восприятия коррупции Беларусь (45 баллов) поднялась на 66-е место из 180-ти возможных (в 2002 году Беларусь находилась на довольно престижном 36-м месте) и разделила позицию с Черногорией, Сенегалом и Аргентиной (табл. 1).

Таблица 1

Индекс восприятия коррупции «Transparency International» 2015–2019 гг.

Место	Страна	2019	2018	2017	2016	2015
1	Дания	87	88	88	90	91
1	Новая Зеландия	87	87	89	90	91

<i>Место</i>	<i>Страна</i>	<i>2019</i>	<i>2018</i>	<i>2017</i>	<i>2016</i>	<i>2015</i>
3	Финляндия	86	85	85	89	90
4	Сингапур	85	85	84	84	85
4	Швеция	85	85	84	88	89
4	Швейцария	85	85	85	86	86
7	Норвегия	84	84	85	85	88
8	Нидерланды	82	82	82	83	84
9	Германия	80	80	81	81	81
9	Люксембург	80	81	82	81	85
12	Великобритания	77	80	82	81	81
18	Эстония	74	73	71	70	70
20	Япония	73	73	73	72	75
23	Франция	69	72	70	69	70
23	США	69	71	75	74	76
35	Литва	60	59	59	59	59
41	Польша	58	60	60	62	63
44	Грузия	56	58	56	57	52
44	Латвия	56	58	58	57	56
51	Италия	53	52	50	47	44
66	Беларусь	45	44	44	40	32
77	Армения	42	35	35	33	35
80	Китай	41	39	41	40	37
113	Казахстан	34	31	31	29	28
120	Молдова	32	33	31	30	33
126	Украина	30	32	30	29	27
126	Азербайджан	30	25	31	30	29
137	Россия	28	28	29	29	29
153	Таджикистан	25	25	21	25	26
153	Узбекистан	25	23	22	21	19
165	Туркменистан	19	20	19	22	18
172	Северная Корея	17	14	17	12	8
173	Афганистан	16	16	15	15	11
177	Йемен	15	14	16	14	18
178	Сирия	12	13	14	13	18
180	Сомали	9	10	9	10	8

Неожиданно большим оказался разрыв среди стран бывшего СССР. Здесь, по мнению TI, ниже всего коррупция в Эстонии – 18-е место (74 балла), Литва – 35-е место (60 баллов), Грузия и Латвия – 44-е место (56 баллов) – это четыре государства, расположившиеся выше Беларуси. Остальные, за исключением Армении, – 77-е место (42 балла), гораздо ниже: Казахстан – 113-е (34 балла), Молдова –

120-е место (32 балла), Украина и Азербайджан – 126-е место (по 30 баллов), Россия – только 137-е место, получив 28 баллов. Что касается других наших стран-соседей, то, например, Польша заняла 41-е место с 58 баллами.

Для оценки уровня восприятия коррупции и опыта столкновений с ее проявлениями обычных граждан у организации есть отдельный Барометр мировой коррупции: опросы общественного мнения в рамках которого проводятся с 2003 года. Так, например, последнее исследование основано на опросе более чем 162 тысяч людей в 119 странах, проведенном в 2014–2017 годах. Каждый четвертый опрошенный заявил, что платил взятки в течение последнего года при взаимодействии с теми или иными государственными органами. 57 % опрошенных недовольны тем, как их правительства борются с коррупцией. Вместе с тем, более половины опрошенных считают, что простые люди могут противостоять коррупции. Этот показатель наиболее высок среди тех, кто моложе 24 лет. Лучше всего по этому показателю дела обстоят в Бразилии, Гренландии, Коста-Рике, Парагвае и Португалии (82–83 %), хуже всего – в Беларуси, Чехии, Украине, Венгрии и Словакии (от 10 до 18 %). В среднем по миру наиболее коррумпированными считаются полицейские и избираемые чиновники (их назвали по 36 % опрошенных).

Вывод: Действительно, реалии жизни таковы, что иногда чувствуешь свою беспомощность, видя, что зло побеждает добро, безнравственность одерживает победу над духовностью. Как жить? Каким ценностям отдать предпочтение? Может быть, вы пока не задумывались над этими вопросами, но я уверена, что рано или поздно вам придётся сделать нравственный выбор и решить, как жить, и не просто жить, а жить достойно, то есть в соответствии и с нравственными критериями: добром и милосердием – по закону чести и достоинства, с верой, надеждой и любовью, в мире и согласии, утверждая свободу, истину и красоту. Поэтому мы не должны прятаться от проблем, как будто их нет. Наоборот, мы должны быть готовы бороться с проблемами и побеждать в этой нелегкой борьбе.

Тема 4 ФОРМЫ, МЕТОДЫ И МЕХАНИЗМЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Не бороться с коррупцией – значит поддерживать ее, а, учитывая, какие разрушительные последствия такого бездействия возникают во всех сферах жизни общества, проблема противодействия этому «внутреннему врагу» стоит в любом государстве.

С момента обретения Республикой Беларусь независимости руководством страны коррупция рассматривается как прямая угроза национальной безопасности, реализации белорусской экономической модели развития государства, поддержанию стабильности и согласия в стране.

Ее пагубные последствия заключаются и в том, что она размывает такие важнейшие конституционные принципы консолидации нашего общества, как принцип социальной справедливости и равенства всех перед законом.

Коррупция подрывает доверие народа к власти, порождает оправдательную философию «мздоимства», дискредитирует рыночные механизмы конкуренции и борьбы с монополизмом в экономике, способствует лоббированию нормативных правовых актов, потворствующих масштабным злоупотреблениям и преступности.

Поэтому бескомпромиссная и решительная борьба с коррупцией является центральным звеном внутренней политики нашего государства.

Вопрос к студентам: Возвращаясь к поиску информации на интернет-сайтах, вспомните, какие меры предпринимает наше государство по борьбе с коррупцией?

Ответ: В республике сформировалась определенная система организации борьбы с коррупцией, которая включает в себя:

- разработку и принятие антикоррупционной нормативной правовой базы и определение механизма ее выполнения;
- разграничение между государственными органами их функций, зон ответственности и организацию взаимодействия по противодействию коррупции;
- создание и обеспечение деятельности специальных подразделений по борьбе с коррупцией;
- образование на различных уровнях комиссий, координационных советов и совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией; специальных информационно-аналитических и криминалистических центров;

- обеспечение научного сопровождения деятельности государственных органов по борьбе с коррупцией;
- использование государственных СМИ, активное вовлечение граждан, общественных организаций и трудовых коллективов в деятельность по противодействию коррупции.

Вопрос к студентам: Вспомните, где мы видели базовый документ, на основе которого организуется антикоррупционная деятельность в нашей стране?

Ответ: На сайте Генеральной прокуратуры Республики Беларусь во вкладке *Нормативные правовые акты* мы можем прочитать основной документ по противодействию коррупции в нашей стране – Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 года № 305-З «О борьбе с коррупцией».

Это четвертый по счету антикоррупционный Закон с момента образования нашего суверенного государства (первый был принят в 1993 г., второй в 1997 г., третий в 2006 г.).

Действующий в настоящее время Закон в структурном плане состоит из 8 глав и включает 50 статей. Закон устанавливает правовые основы государственной политики в сфере борьбы с коррупцией, направлен на защиту прав и свобод граждан, общественных интересов от угроз, вытекающих из проявлений коррупции, обеспечение эффективной деятельности государственных органов, иных организаций, государственных должностных и приравненных к ним лиц путем предупреждения, выявления, пресечения правонарушений, создающих условия для коррупции и коррупционных правонарушений, устранения их последствий.

Законом предусматриваются следующие наиболее важные основы государственной политики в сфере борьбы с коррупцией (*см. Приложение 1*):

- закреплено новое понятие коррупции и принципы борьбы с ней (ст.1);
- введены и раскрыты понятия «государственные должностные лица» и «лица, приравненные к государственным должностным лицам», а также «государственные должностные лица, занимающие ответственное положение», «конфликт интересов» и др. (ст. 1);
- перечислены субъекты правонарушений, создающих условия для коррупции, (государственные должностные лица и лица, приравненные к ним) и субъекты коррупционных правонарушений

(государственные должностные лица, лица, приравненные к ним, иностранные должностные лица, а также лица, осуществляющие подкуп вышеназванных лиц) (ст. 3);

– обозначена система мер борьбы с коррупцией, которые рекомендовано применять комплексно (ст. 5);

– установлена единая система государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией (органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности), их специальных подразделений и государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с коррупцией (Следственный комитет, Комитет государственного контроля, Государственный таможенный комитет, Государственный пограничный комитет, Министерство по налогам и сборам, Министерство финансов и их территориальные органы, а также Национальный банк, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации) (гл. 2). При этом Генеральная прокуратура Республики Беларусь определена ст. 7 Закона как государственный орган, ответственный за организацию борьбы с коррупцией, установлен перечень ее полномочий в названной области. Генеральная прокуратура Республики Беларусь наделена также функцией координации деятельности других государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией. В дополнение к вышеназванным органам ст. 9 установила, что другие государственные органы и иные организации также участвуют в борьбе с коррупцией в пределах своей компетенции в соответствии с актами законодательства (в том числе, отраслевые министерства, к которым относится и Министерство сельского хозяйства и продовольствия);

– главой 3 Закона закреплены ограничения, устанавливаемые для государственных должностных лиц, приравненных к ним лиц, государственных органов: в соответствии со ст. 16 государственное должностное лицо или лицо, претендующее на занятие должности государственного должностного лица (перечень таких работников составляет кадровой службой) в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию ими своего служебного положения и связанных с ним возможностей и основанного на нем авторитета в личных, групповых или иных внеслужебных интересах, дают письменное обязательство по соблюдению ограничений, установленных статьями 17–20, и ставятся в известность о правовых последствиях неподписания или неисполнения такого обязательства

(в т. ч. увольнения по п. п. 5, 5–1 ст. 47 Трудового кодекса Республики Беларусь). Лица, приравненные к государственным должностным лицам, такое обязательство не подписывают. Для них, а также для супруга (супруги) государственного должностного лица или приравненного к нему лица, близких родственников или свойственников, совместно проживающих и ведущих общее хозяйство с ними, ограничения установлены отдельно ч. 5 ст. 17; четко регламентирована сама возможность стать чиновником (ст. 22): основанием для отказа при приеме на руководящую должность является увольнение из государственных органов или организаций по дискредитирующим обстоятельствам, а также судимость (в том числе снятая или погашенная) за умышленные преступления. На государственную службу нельзя будет пойти и тем, кто совершил тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий; уличение в коррупции для виновных будет теперь иметь далеко идущие последствия: согласно ст. 24 Закона государственные служащие, совершившие тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, имеют реальные шансы остаться без пенсии госслужащего и других положенных выплат; также ст. 25 определены составы правонарушений, создающих условия для коррупции, представляющие собой еще один перечень ограничений, совершение которых свидетельствует о предрасположенности лица к коррупционным деяниям, и за совершение которых лицо может быть привлечено к дисциплинарной ответственности; особый интерес вызывает ст. 21 Закона, раскрывающая сущность конфликта интересов, т. е. ситуации, при которой личные интересы государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение государственным должностным лицом своих служебных (трудовых) обязанностей при принятии им решения или участия в принятии решения либо совершении других действий по службе (работе) (например, аттестация родственника, закупка товаров у него и т. д.);

– главой 4 установлен подробный порядок декларирования доходов и имущества государственных должностных лиц, включая воз-

возможность изъятия имущества (взыскание расходов), стоимость которого (размер которых) превышает доходы, полученные из законных источников (ст. 36). Формы деклараций установлены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 января 2016 г. № 19 «О некоторых вопросах декларирования доходов и имущества государственными служащими и иными категориями лиц», а порядок их заполнения – Инструкцией о порядке заполнения физическими лицами деклараций о доходах и имуществе, утвержденной постановлением Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 9 января 2008 г. № 1;

– главой 5 Закона установлен перечень коррупционных правонарушений (ст. 37), что позволило в дальнейшем уточнить нормы об административной и уголовной ответственности за коррупцию в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях и Уголовном кодексе Республики Беларусь;

– статьей 39 Закона введены гарантии физическим лицам, способствующим выявлению коррупции, в частности, выплата вознаграждения физическому лицу, способствующему выявлению коррупции, до 50 базовых величин (в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 сентября 2019 г. № 619 «О выплате вознаграждения и других выплат физическому лицу, способствующему выявлению коррупции»);

– главой 6 Закона предусмотрена необходимость устранения последствий коррупционных правонарушений, заключающаяся во взыскании (возврате) незаконно полученного имущества или стоимости незаконно предоставленных услуг (ст. 40) (порядок взыскания (возврата) данного имущества регулируется постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 января 2016 г. № 45); отмене решений, принятых в результате совершения правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений; обязанностях и ответственности руководителей государственных органов, иных организаций за непринятие мер по борьбе с коррупцией (ст. 43).

На практическом занятии можно более подробно изучить вышеназванные понятия, отдельно изучив каждую статью Закона.

Таким образом, главное назначение Закона состоит в создании правовой базы для осуществления единой политики государства в борьбе с коррупцией, исключении противоречий и несогласованностей

в действующих актах законодательства, касающихся, прежде всего, правовой оценки деяний коррупционной направленности, оптимальном определении круга субъектов коррупции.

В целях осуществления согласованных действий всех государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией, по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции, в Республике Беларусь действуют координационные совещания по борьбе с преступностью и коррупцией (республиканские и территориальные), председателями которых являются Генеральный прокурор и нижестоящие прокуроры территориальных прокуратур.

Основными целями координационного совещания, согласно ст. 8 Указа Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644 «Об утверждении положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией», являются:

- определение стратегии и тактики деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией с учетом криминогенной ситуации;
- выработка согласованных мероприятий по своевременному предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений, обеспечение выполнения этих мероприятий;
- содействие проведению научных исследований в сфере правового, криминологического и криминалистического обеспечения борьбы с преступностью и коррупцией, внедрению их результатов в правоохранительную деятельность государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, и в деятельность по борьбе с преступностью и коррупцией государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией.

Стратегия и комплекс мероприятий по борьбе с преступностью и коррупцией находят свое отражение в реализации, как правило, трехлетних Программ о борьбе с коррупцией. В настоящее время действует Программа по борьбе с преступностью и коррупцией на 2020–2022 годы, утвержденная решением республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией от 18 декабря 2019 г. № 20, во втором разделе Приложения к которой прописан комплекс мер по борьбе с коррупцией, устранению причин и условий, ей способствующих.

Целью Программы является снижение уровня и позитивное изменение структуры преступности в Республике Беларусь посредством реализации комплекса мероприятий по совершенствованию антикриминальной и антикоррупционной деятельности, указанных в приложении к Программе.

Программа направлена на решение следующих основных задач:

- мониторинг и прогнозирование состояния и структуры преступности и коррупции в целях предотвращения негативных изменений, создающих угрозу национальной безопасности, миру и безопасности человечества, человеку, его правам и свободам, собственности, правам юридических лиц, природной среде, общественным и государственным интересам, конституционному строю Республики Беларусь, а также установленному правопорядку;

- обеспечение эффективного функционирования и дальнейшего совершенствования системы профилактики правонарушений посредством скоординированной деятельности и расширения взаимодействия государственных и общественных структур;

- повышение результативности антикриминальной политики, уровня экономической и общественной безопасности, в том числе путем оптимизации правовых и организационных условий деятельности правоохранительных органов;

- внедрение инноваций, передового опыта в сфере противодействия противоправному поведению, проявлениям коррупции и экстремизма, алкоголизации и наркотизации населения;

- повышение уровня правосознания и правовой культуры населения, доверия к правоохранительным органам и органам государственного управления.

Исходя из цели и задач Программы видно, что «Борьба с коррупцией в нашей стране – не разовая акция, а системная ежедневная работа, которая идет на постоянной основе» (А. В. Конюк, Генеральный прокурор Республики Беларусь). Однако самостоятельно, без помощи общества, органы власти и государственного управления решить проблему с коррупцией не могут, только путем взаимодействия и координации деятельности государственных и общественных структур.

Вопрос к студентам: Если государство просит нашей помощи в борьбе с такой, нигде не решенной проблемой, неужели мы останемся в стороне? Предложите способы участия общественности в противодействии коррупции.

Первым делом к этой борьбе масштабно подключились трудовые коллективы. Ведь, согласно ст. 5 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», меры борьбы с коррупцией реализуются в республиканских органах государственного управления, исполнительных комитетах всех уровней и организациях государственной формы собственности (а при их желании и других организациях) посредством создания и деятельности комиссий по противодействию коррупции. Основными задачами комиссии согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2011 г. № 1732 «Об утверждении типового положения о комиссии по противодействию коррупции» являются:

- аккумулярование информации о нарушениях законодательства о борьбе с коррупцией, совершенных работниками государственного органа (организации), а также подчиненных (входящих в систему, состав) организаций, в том числе негосударственной формы собственности (далее – подчиненные организации);

- обобщение и анализ поступающей, в том числе из государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, информации о нарушениях антикоррупционного законодательства работниками государственного органа (организации), подчиненных организаций;

- своевременное определение коррупционных рисков и мер по их нейтрализации;

- разработка и организация проведения мероприятий по противодействию коррупции в государственном органе (организации), подчиненных организациях, анализ эффективности принимаемых мер;

- координация деятельности структурных подразделений государственного органа (организации), подчиненных организаций по реализации мер по противодействию коррупции;

- взаимодействие с государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, общественными объединениями и иными организациями по вопросам противодействия коррупции;

- рассмотрение вопросов предотвращения и урегулирования конфликта интересов, а также внесение соответствующих предложений руководителю государственного органа (организации);

– рассмотрение вопросов соблюдения правил этики государственного служащего (корпоративной этики).

Согласно Методическим рекомендациям Генеральной прокуратуры по организации антикоррупционной работы в государственных органах и организациях, работников, вовлеченных в деятельность по противодействию коррупции, следует обеспечить справочными и иными материалами, доступом к электронным базам законодательства, иным ресурсам, необходимым для выполнения возложенных на них антикоррупционных функций. Целесообразно также создавать условия для регулярного участия таких работников в семинарах и конференциях по вопросам борьбы с коррупцией, а также прохождения ими антикоррупционного обучения повышения квалификации.

Вывод: антикоррупционная борьба в Республике Беларусь основана на комплексном Законе, включающем в себя правовые основы этой борьбы, а также другом законодательстве, развивающем отдельные положения данного Закона. Основной задачей противодействия коррупции в нашей стране является привлечение к противодействию все большего количества людей, и немаловажную роль играет здесь изменение сознания людей – нужно, чтобы люди поверили и тогда включились в борьбу. Весомую роль в борьбе с коррупционными проявлениями играют также государственные СМИ, работа с обращениями граждан, «горячие линии», «телефоны доверия», «телефоны обратной связи», проведение единых дней информирования, деятельность информационно-пропагандистских групп, встречи руководителей с трудовыми коллективами, прием граждан по месту жительства, реализация заявительного принципа «одно окно».

Однако для привлечения внимания общественности должны реализовываться еще кампании и программы по активизации гражданской инициативы. Хорошие, разумные мероприятия, проведение которых, несомненно, оказало бы положительное влияние на эффективность борьбы с коррупцией, но при обязательном условии их системного задействования.

К сожалению, это ключевое условие в стране и не выполняется. Возможно, что-то и проводится в органах государственного управления, но информация об этом практически отсутствует в СМИ,

абсолютное большинство публикаций которых посвящено исключительно «горячим новостям» (не будем говорить – «жареным фактам») о задержании, аресте, осуждении очередного коррупционера.

Нет, никто не отрицает значимости своевременного выявления и пресечения конкретных коррупционных преступлений, при соблюдении таких принципов, как законность и неотвратимость ответственности. Вместе с тем также понятно, что одними «карательными» мерами коррупцию победить невозможно.

Например, в Китае за период с 2000 по 2014 год за коррупционные преступления к смертной казни приговорили более 10 тысяч (!) чиновников. И что, коррупция исчезла? Да нет, если уже в 2015 году по коррупционным основаниям в КНР было заведено более 330 тысяч (!) уголовных дел. Это напоминание тем, кто считает, что надо пару десятков высших чиновников поставить к стенке и остальные якобы сразу заработают честно.

Однако как раз именно тема ответственности (даже лучше сказать жесточайшей уголовной ответственности) за коррупцию станет темой нашего последнего занятия по факультативной дисциплине «Коррупция и ее общественная опасность».

К преступлениям, содержащим признаки коррупции, относятся деяния, предусмотренные Перечнем коррупционных преступлений, утвержденным постановлением Генеральной прокуратуры, Комитета государственного контроля, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности, Следственного комитета от 27 декабря 2013 г. № 43/9/95/571/57/274, который включает в себя 10 составов преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Республики Беларусь (далее УК) (*см. рисунки, плакаты – можно их на доске развесить изначально*):

1) статья 210 (хищение путем злоупотребления служебными полномочиями);

2) статья 235 части 2 и 3 (легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий);

3) статья 424 части 2 и 3 (злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности);

4) статья 425 части 2 и 3 (бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности);

5) статья 426 части 2 и 3 (превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности);

б) статья 429 (незаконное участие в предпринимательской деятельности);

7) статья 430 (получение взятки);

8) статья 431 (дача взятки);

9) статья 432 (посредничество во взяточничестве);

10) статья 455 (злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности).

*Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями
(ст. 210 УК)*

Данное преступление является преступлением против собственности – это один из 9 способов хищений имущества, ответственность за которые предусмотрена в главе 24 УК. По своей сути это преступление заключается в умышленном противоправном безвозмездном завладении чужим имуществом или правом на имущество с корыстной целью путем злоупотребления служебными полномочиями. При этом вред причиняется не только собственнику, но и интересам службы, представителем которой является должностное лицо, действующее вопреки ее интересам. Особенностью этого преступления является то, что должностное лицо не имеет непосредственно во владении имущество, оно вверено другим лицам, но оно в силу своего служебного положения имеет правомочие на управление и распоряжение этим имуществом, а поэтому может посредством воздействия на лиц, которым оно вверено, завладеть им.

Например, директор предприятия отдает указание отгрузить ему на дачном участке строительные материалы и провести их стоимость по смете этого предприятия. Произошло безвозмездное завладение чужим имуществом (государственным или частным, значения не имеет). Другой пример: руководитель учреждения дает указание начальнику отдела кадров принять на работу его родственника, который фактически никакую работу не выполняет, а только числится. Ежемесячную заработную плату за якобы выполняемую работу получает сам руководитель. Нередко такие хищения связаны с подлогами документов.

За совершение этого преступления суды вправе назначить в качестве основного наказания лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательно присоединив к нему штраф как дополнительное наказание, или ограничение свободы на срок до четырех лет со штрафом, или лишение свободы на срок до четырех лет с обязательным дополнительным наказанием в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и с возможным дополнительным наказанием в виде штрафа или без него.

За совершение такого хищения повторно или группой лиц по предварительному сговору установлено наказание в виде ограничения свободы на срок от двух до пяти лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или лишения свободы на срок от двух до семи лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Если вышеназванные действия совершены в крупном размере – установлено наказание в виде лишения свободы на срок от трех до десяти лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Совершение хищения в особо крупном размере или в составе организованной группы влечет наказание в виде лишения свободы на срок от пяти до двенадцати лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Легализация («отмывание») средств, приобретенных преступным путем (ч. 2, 3 ст. 235 УК)

– это совершение финансовых операций со средствами, полученными заведомо преступным путем, для придания правомерного вида владению, пользованию и (или) распоряжению указанными средствами в целях утаивания или искажения происхождения, местонахождения, размещения, движения или действительной принадлежности указанных средств. Данное преступление относится к преступлениям против порядка осуществления экономической деятельности (глава 25 УК). Оно не получило распространения в нашей республике.

В чем состоит суть данного преступления?

Прежде всего, следует указать на его международный, транснациональный характер. Борьбе с отмыванием так называемых грязных денег международным сообществом придается огромное значение.

Это вызвано тем, что преступники, обогащаясь незаконным путем в своей стране, вкладывают полученные капиталы на территории иностранных государств и, наоборот, они могут нажиться преступным путем за границей, а «отмыть» свои средства у себя на родине.

Уголовная ответственность за легализацию («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, была установлена в Республике Беларусь еще в 1997 году. В ст. 235 действующего УК данное преступление получило более развернутое описание, что согласуется с международными нормами.

Предметом данного преступления являются денежные средства, ценные бумаги, электронные деньги, иное имущество, в том числе имущественные права, а также исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности. Но они будут являться предметом этого преступления как обязательным признаком его состава в том случае, если они были приобретены в результате совершения какого-либо деяния, признаваемого преступлением по законодательству Республики Беларусь.

Связанным с коррупцией отмывание средств будет в том случае, если они приобретены в результате совершения любого преступления, носящего коррупционный характер (злоупотребление властью или служебными полномочиями, получение взятки, хищение путем злоупотребления служебными полномочиями и др.).

Например, должностное лицо, получив в качестве взятки крупную сумму денег, оформляет договор дарения своей родственнице, а та осуществляет банковскую операцию (вклад этих средств на депозит и т. п.). При этом родственница должна быть осведомлена о преступном характере приобретения указанных средств.

Указанные действия образуют состав легализации материальных ценностей, приобретенных преступным путем, только в том случае, если лицо, их совершающее, осведомлено о преступном характере приобретения этих ценностей и имеет цель утаить или исказить их природу, происхождение, местонахождение, размещение, движение или действительную их принадлежность. Та же цель относится и к соотносимым с материальными ценностями правам.

Уголовный закон устанавливает повышенную ответственность за указанное преступление, совершенное должностным лицом с использованием своих служебных полномочий. При наличии данногоотягающего обстоятельства, а также, если преступление

совершается повторно либо в особо крупном размере (в 2000 и более раз превышающем размер базовой величины), предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок от четырех до семи лет. При этом в качестве обязательных дополнительных наказаний теперь предусмотрены штраф и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Совершение данного преступления в составе организованной группы влечет наказание в виде лишения свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Примечание: Лицо, участвовавшее в легализации средств, полученных преступным путем, освобождается от уголовной ответственности за эти действия, если оно добровольно заявило о содеянном и способствовало выявлению преступления.

*Злоупотребление властью или служебными полномочиями
(ч. 2,3 ст. 424 УК)*

Данное преступление определено как умышленное вопреки интересам службы совершение должностным лицом из корыстной или иной личной заинтересованности действий с использованием своих служебных полномочий, повлекшее причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам.

Чтобы признать в действиях должностного лица наличие признаков указанного преступления, необходимо следующее:

1) должностное лицо совершает действия с использованием своих служебных полномочий;

2) указанные действия совершаются вопреки интересам службы;

3) указанные действия совершаются из корыстной или иной личной заинтересованности;

4) в результате указанных действий наступает любое из последствий:

а) причинение ущерба в крупном размере;

б) причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан;

в) причинение существенного вреда общественным или государственным интересам;

5) между совершенными должностным лицом действиями и наступившими последствиями должна быть причинная связь.

Характерным признаком этого преступления является совершение должностным лицом действий, входящих в его компетенцию, но противоречащих интересам службы. Иными словами, данное преступление будет иметь место только в том случае, если лицо, во-первых, действовало в пределах своих полномочий и, во-вторых, совершило незаконные действия вопреки интересам службы. Кроме этого, требуется еще и наступление указанных выше последствий. При этом ущербом в крупном размере признается ущерб, в 250 и более раз превышающий размер базовой величины. Существенный вред правам и законным интересам может быть выражен, прежде всего, в существенном нарушении прав и свобод граждан, закрепленных и гарантированных Конституцией Республики Беларусь (например, право на личную свободу и неприкосновенность, на труд, охрану здоровья, неприкосновенность жилища и др.). Существенный вред, причиненный государственным или общественным интересам, может быть выражен в создании препятствий для нормальной деятельности государственных органов, общественных объединений, организаций.

Приведем пример злоупотребления служебными полномочиями, повлекшего причинение ущерба в крупном размере. Директор совместного предприятия, получив от иностранной фирмы 1 миллион долларов США на закупку сырья, половину этой суммы выдал работникам предприятия в качестве оплаты их труда. Данное должностное лицо действовало в пределах своей компетенции (он был вправе распоряжаться полученными средствами), но его действия были совершены вопреки интересам самого предприятия. Кроме того, его действиями был причинен крупный ущерб совместному предприятию, поскольку выделенные средства были использованы не по назначению. Таким образом, действия должностного лица, совершенные в пределах его полномочий, но вопреки интересам службы и повлекшие последствие в виде причинения ущерба в крупном размере, явились обязательными составляющими преступного злоупотребления властью или служебными полномочиями.

Подобные случаи нередки. Они, как правило, выражаются в нецелевом использовании средств. Например, председатель райисполкома, получив автомобили по минимальной стоимости в целях их передачи инвалидам и участникам войны, организовал продажу автомобилей по рыночной стоимости, а полученные средства израсходовал на нужды исполкома, в том числе и для надбавок к заработной плате его работникам.

Другой пример, должностное лицо, в компетенцию которого входило распределение квартир, вместо предоставления квартиры особо нуждающемуся работнику выделил ее своей сожительнице. Данное злоупотребление повлекло существенное нарушение прав и законных интересов работника, объективно заслуживающего предоставления ему квартиры.

Указанное преступление влечет наказание в виде лишения свободы на срок от двух до шести лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

В ч. 3 ст. 424 УК предусмотрена повышенная ответственность за указанное преступление, если оно было совершено при следующих отягчающих обстоятельствах:

- 1) должностным лицом, занимающим ответственное положение;
- 2) при осуществлении функций по разгосударствлению или приватизации государственного имущества;
- 2) если наступили тяжкие последствия.

Наказание за данное преступление, совершенное при вышеуказанных отягчающих ответственность обстоятельствах – лишение свободы на срок от трех до десяти лет и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. При этом суду предоставлено право назначить дополнительное наказание в виде штрафа или без него.

Бездействие должностного лица (ч. 2,3 ст. 425 УК)

– это умышленное неисполнение должностным лицом из-за корыстной или иной личной заинтересованности, которое оно допускает вопреки интересам службы, то есть в несовершении им действий, которые оно должно было и могло совершить в силу возложенных на него служебных обязанностей.

Такое неисполнение влечет ответственность, только если оно было сопряжено с попустительством преступлению либо если оно повлекло невыполнение показателей, достижение которых являлось условием оказания государственной поддержки, либо причинило ущерб в крупном размере или существенный вред правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам (ч. 1 ст. 425 УК).

Чтобы установить наличие в поведении должностного лица преступного бездействия, необходимо исходя из круга его полномочий,

прежде всего, определить, какие конкретно действия оно должно было совершить. Кроме того, необходимо установить, могло ли в конкретной ситуации данное должностное лицо выполнить возложенные на него обязанности и совершить действия, входящие в его компетенцию.

Неисполнение должностным лицом действий, сопряженных с попустительством преступлению, означает умышленное невоспрепятствование готовящемуся или совершаемому преступлению. При этом за данное деяние подлежит ответственности не любое должностное лицо, а лицо, обязанное в силу своей компетенции противодействовать преступной деятельности (например, начальники военных подразделений, руководители предприятий и т. п.). Например, директор мясокомбината, зная, что с предприятия систематически похищается продукция их работниками, не предпринимает никаких мер в целях пресечения преступной деятельности этих лиц, боясь, например, огласки, падения авторитета и т. п. При этом не требуется наступления каких-либо последствий, указанных в ст. 425 УК (причинение ущерба в крупном размере, существенного вреда правам и интересам граждан и др.). В данном случае само совершение преступления делает преступным бездействие должностного лица, не воспрепятствовавшего его совершению.

За данное преступление установлена ответственность в виде штрафа или лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со штрафом или лишения свободы на срок до пяти лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

В случае, когда данное преступление совершается должностным лицом, занимающим ответственное положение, или повлекшее тяжкие последствия наказываются лишением свободы на срок от двух до семи лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Превышение власти или служебных полномочий (ч. 2, 3 ст. 426 УК)

В системе преступлений против интересов службы серьезную опасность представляет превышение власти или служебных полномочий, предусмотренное ст. 426 УК. В отличие от злоупотребления властью или служебными полномочиями данное преступление

состоит в совершении действий, явно выходящих за пределы прав и полномочий должностного лица. При этом такое превышение может заключаться в совершении действий, входящих в компетенцию вышестоящих должностных лиц либо других лиц или коллегиальных органов. Превышением власти или служебных полномочий будет также совершение действий, которые должностное лицо было не вправе совершать ни при каких условиях (оскорбление, насилие, угрозы и т. п.).

Превышение власти или служебных полномочий признается преступлением только лишь в случае наступления последствий в виде причинения ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам. Они аналогичны последствиям, образующим признаки злоупотребления властью или служебными полномочиями.

За данное преступление установлено наказание в виде штрафа или лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со штрафом, или лишения свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

В случае превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности, – наказывается лишением свободы на срок от двух до шести лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Если вышеназванные действия совершены лицом, занимающим ответственное положение, либо повлекли тяжкие последствия, а равно умышленное совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы прав и полномочий, предоставленных ему по службе, сопряженное с насилием, мучением или оскорблением потерпевшего либо применением оружия или специальных средств, – наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Три вышеназванные статьи объединены в подобную статью в главе «Воинские преступления» – *Злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти (ст. 455 УК).*

Злоупотребление начальника или должностного лица властью или служебными полномочиями, превышение власти или служебных полномочий, умышленное бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности, повлекшие причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам, – наказываются ограничением по военной службе на срок до двух лет, или арестом, или лишением свободы на срок от двух до шести лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Превышение власти или служебных полномочий, сопряженное с насилием либо совершенное с применением оружия, – наказывается ограничением по военной службе на срок до двух лет, или арестом, или ограничением свободы на срок от двух до пяти лет, или лишением свободы на срок от трех до десяти лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Вышеназванные деяния, совершенные в военное время или в боевой обстановке либо повлекшие тяжкие последствия, – наказываются лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Незаконное участие в предпринимательской деятельности
(ст. 429 УК)

Законом «О государственной службе в Республике Беларусь» установлены определенные ограничения для государственных служащих, что вытекает из их особого статуса как лиц, уполномоченных государством на выполнение соответствующих функций.

В качестве одного из ограничений, связанных с государственной службой, в ст. 22 вышеназванного Закона предусмотрено, что государственный служащий не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, оказывать содействие близким родственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение, а также быть представителем третьих лиц по вопросам, связанным с деятельностью государственного органа, служащим которого он является либо подчиненного и (или) подконтрольного ему; принимать участие лично

или через доверенных лиц в управлении коммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных законодательством. Данная норма призвана обеспечить равенство граждан в реализации своего права на занятие предпринимательской деятельностью, исключить обходные пути для этого, выражающиеся в льготах, покровительстве, предоставлении преимущества для тех лиц, которые, имея доступ к государственной службе, могут успешно решать свои личные проблемы. Но лица, находящиеся на государственной службе, но не относящиеся к должностным лицам, уголовной ответственности за незаконное участие в предпринимательской деятельности не несут.

Таким образом, учреждение должностным лицом, находящимся на государственной службе, организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие его в управлении такой организацией лично или через иное лицо вопреки запрету, установленному законом, если должностное лицо, используя свои служебные полномочия, предоставило такой организации льготы и преимущества или покровительствовало в иной форме наказывается в виде штрафа или лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со штрафом или лишения свободы на срок до пяти лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Получение взятки (ст. 430 УК)

– это преступление против интересов службы (глава 35 УК). Оно является традиционно коррупционным и наиболее опасным из всех коррупционных преступлений. Получение взятки выражается в принятии должностным лицом взятки.

Понятие этого преступления с исчерпывающей полнотой определено УК как принятие должностным лицом для себя или для близких материальных ценностей либо приобретение выгод имущественного характера, предоставляемых исключительно в связи с занимаемым им должностным положением, за покровительство или попустительство по службе, благоприятное решение вопросов, входящих в его компетенцию, либо за выполнение или невыполнение в интересах дающего взятку или представляемых им лиц какого-либо действия, которое это лицо должно было или могло совершить с использованием своих служебных полномочий.

Взятка – это материальные ценности либо выгоды имущественного характера. К материальным ценностям относятся деньги, ценные бумаги, движимые и недвижимые вещи, иные предметы, имеющие материальную стоимость. Исходя из ст. 1 Закона «О борьбе с коррупцией» взяткой может быть признано имущество, понятием которого охватываются и имущественные права, установленные гражданским законодательством Республики Беларусь (например, право собственности, вещные права на землю, сервитут, авторское право, наследственное и др.).

Выгоды имущественного характера – это различные услуги, подлежащие оплате, но предоставляемые должностному лицу безвозмездно либо с частичной оплатой (путевка в санаторий, дом отдыха, туристическая путевка за границу, производство строительных или ремонтных работ, безвозмездное выполнение иных работ (пошив одежды, парикмахерские услуги и т. п.).

Размер взятки не влияет на уголовную ответственность. Она лишь усиливается при крупном (в 250 и более раз превышающем размер базовой величины, установленной на день совершения преступления) или особо крупном (в 1000 и более раз превышающем указанную базовую величину) размере.

Но получение взятки как преступление будет иметь место лишь в том случае, если она была предоставлена должностному лицу исключительно в связи с занимаемым должностным положением и за его действия, которые оно могло совершить именно с использованием своих полномочий в интересах взяткодателя либо предоставляемых им лиц.

Это означает, что должностное лицо в указанных целях совершает такие действия, которые охватываются его компетенцией, либо в силу своей компетенции оно может использовать подчиненных ему лиц (приказать, указать, попросить, рекомендовать и т. п.).

Например, ректор вуза получает вознаграждение за проставление соответствующих отметок абитуриенту на экзаменах. Сам он может и не принимать участие в приеме экзамена, но может попросить об этом преподавателя, принимающего экзамен, который «просто просьбу» может воспринять как указание руководителя вуза. Если же должностное лицо за полученное им вознаграждение совершает действия, не связанные с его должностным положением, его действия не могут рассматриваться как получение взятки.

Например, директор супермаркета обратился с просьбой к своему знакомому ректору вуза посодействовать в зачислении в вуз своего родственника. После положительного решения данного вопроса директор магазина получил ценный подарок от родителей поступившего в вуз абитуриента. В данном случае не являются взяткополучателями ни директор супермаркета, ни ректор вуза. Директор супермаркета – потому, что он получил вознаграждение не за действия, совершенные исключительно в связи с занимаемым им должностным положением, а ректор вуза – потому, что он никакого вознаграждения не получал, хотя и совершил (возможно, и незаконные) действия с использованием своих служебных полномочий. В действиях ректора вуза отсутствует состав получения взятки, однако содеянное им следует рассматривать как коррупционное правонарушение.

Взятка может быть получена должностным лицом не только за выполнение каких-либо конкретных действий, как, например, в приведенном случае, но и за:

- 1) покровительство по службе;
- 2) попустительство по службе;
- 3) благоприятное решение вопросов, входящих в компетенцию должностного лица.

Наиболее часто получению взятки предшествует ее вымогательство. Оно состоит в требовании взятки. Однако не всякое требование будет рассматриваться как вымогательство. Оно должно сопровождаться угрозой совершения должностным лицом таких действий, которые могут причинить ущерб законным интересам гражданину, у которого взятка вымогается. Например, руководитель организации прямо предлагает своему подчиненному, у которого заканчивается срок контракта, дать ему взятку за то, чтобы срок контракта был продлен. Но вымогательство может носить и завуалированный характер. Тот же руководитель не продлевает срок контракта, но и не увольняет работника, намекая тем самым на получение от него вознаграждения.

Получение взятки признается оконченным преступлением с момента принятия должностным лицом хотя бы части вознаграждения. Если по независящим от виновных лиц обстоятельствам взятка не была получена, имеет место покушение на получение взятки. Например, в момент передачи взятки взяткодатель и взяткополучатель были

задержаны работниками милиции. В этом случае должностное лицо несет ответственность за покушение на получение взятки, а лицо, пытавшееся передать ему взятку, – за покушение на дачу взятки.

При даче взятки должностному лицу оно всегда имеет возможность отказаться от таковой, приняв соответствующие меры по изобличению взяткодателя. Например, если инспектору ГАИ водителем, нарушившим правила дорожного движения, предлагается вознаграждение за то, чтобы он не оформлял протокол об административном правонарушении, то при принятии соответствующих активных мер действия водителя будут квалифицированы как покушение на дачу взятки.

Следует также иметь в виду, что в УК предусмотрена ответственность за инсценировку получения взятки. Поэтому если должностному лицу при отсутствии его согласия будут переданы деньги, ценные бумаги, иное имущество либо оказаны услуги имущественного характера, то такие действия признаются преступными со стороны лиц, их совершивших, при условии, что они совершались в целях искусственного создания доказательств совершения преступления или шантажа. Но даже если такие цели будут отсутствовать либо их наличие не будет доказано, должностное лицо, которому передана взятка без его согласия, должно адекватно прореагировать на указанный факт.

В Законе «О борьбе с коррупцией» предусмотрены пути для отказа от взятки. Например, без согласия должностного лица подчиненным ему сотрудником его супруге была предоставлена без каких-либо законных оснований бесплатная путевка в лечебно-оздоровительное учреждение. Согласно ст. 40 указанного Закона государственное должностное или приравненное к нему лицо обязано сдать незаконно полученное членами его семьи имущество в финансовый орган по месту своего жительства либо возместить его стоимость или стоимость услуг, которыми неправомерно воспользовались члены его семьи, путем перечисления денежных средств в республиканский бюджет (если вручено самому – то сдать по месту работы). Для данного случая возможен отказ от путевки, а если она уже была использована, – оплата ее стоимости в соответствующем оздоровительном учреждении.

Однако при определении состава преступления (взяточничества) далеко не все так просто. В частности, уголовное законодательство не

определило таких понятий как минимальный размер взятки, а также понятия «обычный подарок». Путаница возникает из-за коллизии законов. Так, согласно ст. 546 Гражданского кодекса Республики Беларусь не допускается дарение, *за исключением* обычных подарков, стоимость которых не превышает установленного законодательством пятикратного размера базовой величины:

1) от имени малолетних и граждан, признанных недееспособными, – их законными представителями;

2) работникам организаций здравоохранения, учреждений образования, учреждений социального обслуживания, иных аналогичных организаций – гражданами, находящимися в них на лечении, содержании, получающими в них образование супругами и родственниками этих граждан;

3) в отношениях между коммерческими организациями.

Это позволяет одним специалистам утверждать, что пять базовых величин – это та граница, которая отделяет подарок от взятки.

Другим же, напротив, ссылаться на п. 2 этой же ст. 546 ГК РБ и утверждать, что законодательными актами могут быть установлены иные запреты дарения государственным должностным или приравненным к ним лицам либо иностранным должностным лицам в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей, за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий. Данный иной запрет установлен ст. 17 Закона «О борьбе с коррупцией», которая подарки (благодарности) относит к термину «имущество», и которое запрещается принимать не только государственным должностным лица и лицам, приравненным к ним, но также их супругам, близким родственникам или свойственникам, совместно проживающим с ними и ведущим общее хозяйство.

Для разграничения понятий взятка, подарок, сувенир постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь «О судебной практике по делам о взяточничестве» от 26 июня 2003 г. № 6 установило, что не следует подходить к данной проблеме формальным образом, а необходимо обращать внимание на мотивы. Так, согласно п. 20 Постановления не является взяткой не только сувенир, вручаемый при проведении протокольных и иных официальных мероприятий (деловой: фирменный календарь, блокнот, ручка, пакет; культурный: магнит о месте пребывания, открытии объекта и

другие в любом количестве и любой стоимости), но и подарки по случаю дня рождения и праздников, если они вручены должностному лицу без какой-либо обусловленности вознаграждения соответствующими действиями по службе (как родственнику, супругу, другу, коллеге). Если же будет установлено, что под видом подарка передавалась взятка за использование должностным лицом своих служебных полномочий в интересах лица, вручившего подарок, то содеянное квалифицируется как взяточничество независимо от стоимости предмета взятки.

Получение взятки как самое опасное из коррупционных преступлений, связанных с подкупом, наказывается по УК очень строго. Если это преступление совершено без отягчающих обстоятельств, о которых говорилось выше, за него установлено наказание в виде ограничения свободы на срок от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, или лишения свободы на срок до семи лет. При этом суд обязан дополнительно назначить виновному штраф, а также лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Наличие отягчающих обстоятельств усиливает ответственность за получение взятки. При повторном ее получении, при вымогательстве, при получении ее группой лиц по предварительному сговору либо в крупном размере, виновный наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет. И в этих случаях суды обязаны назначить указанные выше дополнительные наказания.

Еще более строгое наказание (лишение свободы на срок от пяти до пятнадцати лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью) предусмотрено за получение взятки лицом, ранее судимым не только за такое же преступление, но и за дачу взятки или посредничество во взяточничестве, либо если взятка была получена в особо крупном размере, либо организованной группой, либо лицом, занимающим ответственное положение.

Дача взятки (ст. 431 УК)

Наказывается штрафом, или исправительными работами на срок до двух лет, или арестом, или ограничением свободы на срок до двух лет, или лишением свободы на срок до пяти лет. Дача взятки повторно либо в крупном размере – наказывается ограничением

свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на срок от двух до семи лет. Дача взятки лицом, ранее судимым за такое же преступление, а также за получение взятки или посредничество во взяточничестве – наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом или без штрафа.

Примечание. Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если в отношении его имело место вымогательство взятки либо если это лицо после дачи взятки добровольно заявило о содеянном и активно способствовало раскрытию и (или) расследованию (деятельное раскаяние).

Посредничество во взяточничестве (ст. 432 УК)

– это непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя – наказывается штрафом, или арестом, или ограничением свободы на срок до двух лет, или лишением свободы на срок до четырех лет. Посредничество во взяточничестве, совершенное повторно, либо с использованием своих служебных полномочий, либо при получении взятки в крупном размере, – наказывается арестом, или ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на срок до шести лет. Посредничество во взяточничестве, совершенное лицом, ранее судимым за такое же преступление, а также за получение или дачу взятки, либо при получении взятки в особо крупном размере – наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет.

Примечание. Виновный в посредничестве во взяточничестве либо соучастник в даче или получении взятки освобождается от уголовной ответственности, если он после совершения преступных действий добровольно заявил о содеянном и активно способствовало раскрытию и (или) расследованию (деятельное раскаяние).

Послесловие: согласно статье 88-1 УК РБ, должностные лица государственных организаций могут освобождаться от уголовной ответственности в связи с добровольным возмещением причиненного ущерба: лицо, совершившее преступление, повлекшее причинение ущерба государственной собственности или имуществу юридического лица, доля в уставном фонде которого принадлежит государству, либо существенного вреда государственным или общественным интересам и не сопряженное с посягательством на жизнь или здоровье человека, может быть освобождено от уголовной ответственности в порядке,

установленном законодательным актом, если оно добровольно возместило причиненный ущерб (вред), уплатило доход, полученный преступным путем, а также выполнило иные условия освобождения от уголовной ответственности, предусмотренные законодательным актом. Освобождение от уголовной ответственности, предусмотренное частью 1 ст. 88-1, может быть применено также к лицу, совершившему несколько преступлений из числа указанных в части 1 ст. 88-1, если условия освобождения от уголовной ответственности соблюдены этим лицом в отношении каждого из преступлений.

Вопрос к студентам: Попробуйте определить категории выше-названных коррупционные преступления (менее тяжкие, тяжкие), сравнив их санкции (по срокам наказания). Есть ли среди них преступления, не представляющие большой общественной опасности? Можно ли выделить среди них главные преступления и сопутствующие? Какие преступления, на ваш взгляд, чаще встречаются в статистике преступлений в Республике Беларусь? Предложите свои варианты наказаний за различные виды коррупционных преступлений и объясните почему.

Ответ: По данным статистики Верховного Суда Республики Беларусь (вкладка на сайте Верховного Суда: правосудие в Республике Беларусь /статистика/ коррупционные преступления) мы видим ее нестабильность (прыгает и в большую и в меньшую сторону, нет ни положительной ни отрицательной динамики), что свидетельствует о сохранении актуальности борьбы и профилактики совершения коррупционных преступлений (табл. 2).

Таблица 2

Статистика осужденных за коррупционные преступления, по данным Верховного Суда Республики Беларусь за 2016–2019 годы

Показатели	2017 г. (чел.)	2018 г. (чел.)	2019 г. (чел.)
осуждено за совершение преступлений коррупционной направленности	694 (в 2016 г. 569 чел.)	1005	1007
из них:			
хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК)	240	299	261

Показатели	2017 г. (чел.)	2018 г. (чел.)	2019 г. (чел.)
дача взятки (ст. 431 УК)	126	247	207
получение взятки (ст. 430 УК)	154	313	336
злоупотребление властью или служебными полномочиями (ст. 424 УК)	108	60	91
превышение власти или служебных полномочий (ст. 426 УК)	34	40	72
злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти (ст. 455 УК)	–	33	30
бездействие должностного лица (ст. 425 УК)	–	–	7
посредничество во взяточничестве (ст. 432 УК)	–	–	3
назначено наказание в виде:			
лишения свободы	307	433	433
с конфискацией имущества	246	384	166
лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью в качестве основной меры наказания	39	40	44
лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительной меры наказания	452	641	676
лишения воинского или специального звания	9	68	39
штрафа как основное наказание	15	64	40
штрафа как дополнительное наказание	122	196	201

Вопрос к студентам: Почему коррупционную преступность называют «латентной»?

Ответ: Вышеприведенные цифры отражают только выявленные факты, большинство же коррупционных преступлений отличаются высокой латентностью и не находят отражения в статистике. Латентность преступности (от лат. *latens* – «скрытый, невидимый») – свойство преступности, выражающееся в неполноте ее регистрации и учета. Соответственно, латентная преступность есть массив преступлений, совершенных на определенной территории, соответствующей органу учета, за определенный период времени, по тем или иным причинам не выявленных соответствующими органами и в связи с этим надлежащим образом не поставленных на учет и не нашедших отражения в

статистических сведениях о количестве зарегистрированных преступлений. Одним из основных факторов латентности коррупционной преступности является наличие стойкой психологической установки (т. е. целостного динамического состояния субъекта, состояния готовности к определенной активности, состояние, которое обуславливается двумя факторами: потребностью субъекта и соответствующей объективной ситуацией) субъектов преступлений данного вида на сокрытие и неразглашение совершения преступления при отсутствии конкретного потерпевшего и очевидного преступного результата.

Замечено также, что люди в различных странах не питают доверия к процессу борьбы с коррупцией, поскольку коррупция тесно связана с деятельностью представителей государственной власти, наделенными определенными полномочиями («Коррупционеры против коррупции – это как пчелы против меда»). Очевидно, что создание многочисленных государственных структур, занимающихся борьбой с коррупцией, не только не решает проблемы, но и зачастую усугубляет ее. Чем больше появляется контролирующих, лицензирующих, проверяющих и разрешающих государственных структур, тем большее количество чиновников получают возможность извлекать из своего служебного положения личную выгоду. При этом сами представители этого «контролирующего» сектора фактически выведены из-под контроля общества. Тем самым для коррупции создается самая благоприятная почва.

Вопрос к студентам: Так кто же должен вести борьбу с коррупцией?

Ответ: Концептуальная идея борьбы с коррупцией заключается в том, что бороться с нею следует, прежде всего, силами гражданского общества, используя при этом такие механизмы, как создание независимых неправительственных общественных объединений, независимых СМИ, укрепление независимости судебной системы, широкое распространение местного самоуправления.

Важно подчеркнуть, что успех в борьбе с коррупцией зависит, прежде всего, от активного участия в этом процессе населения. Количество людей, страдающих от произвола коррумпированных чиновников, намного больше числа этих чиновников. Для изменения ситуации люди должны осознать свое законное право контролировать чиновников, требовать у них отчета о расходовании государственных средств, проверять их профессионализм и нравственные качества, избавляться от

нерадивых и нечестных бюрократов. Положение о том, что государственный чиновник – слуга народа, наемный работник, недостаточно записать в законах. Важно внедрить его в сознание людей, чтобы они почувствовали себя полноправными и ответственными хозяевами страны. Однако рассчитывать на серьезные успехи в деле борьбы с коррупцией можно только в том случае, если решением проблемы займется все общество, каждый человек.

«Ну, и начните с себя! Просто перестаньте давать взятки. Из принципа! Конечно, дискомфорт у вас будет, не все проблемы можно будет быстро решить. Но, если так сделаете вы, завтра еще 100 человек, а через неделю 100 000, то через год в стране коррупции станет меньше в разы».

Михаил Юрьевич Барцевский (1955) – адвокат, полномочный представитель правительства Российской Федерации в высших судебных инстанциях, доктор юридических наук.

Ответственность за будущее лежит, прежде всего, на самих гражданах страны, инициативных и ответственных представителях гражданского общества.

Эстафета слова: О чем гласит народная мудрость?

Раздать плакаты, изображающие пословицы, поговорки, фразеологизмы, которые отражают коррупционную деятельность.

Каждый по очереди встает и объясняет смысл пословицы или поговорки, изображенной на рисунке, и пробует соотнести ее с коррупционными преступлениями.

Например, «Не подмажешь, не поедешь» – не дашь взятку, не выполнят твое даже законное требование.

Подсказка:

- «Блат»
- «Видит око, да зуб неймет»
- «Возьми на калачи, да только дело не волочи»
- «Вошел во власть – можешь к казенному сундуку припасть»
- «В мутной воде хорошо рыбу ловить»
- «Все вокруг колхозное – все вокруг мое»
- «В суд ногой – в карман рукой»
- «Где слуги в шелках, там бояре в долгах»
- «Деньги не пахнут»
- «Добр царь, да зол псарь»
- «Дьяк у места – что кошка у теста»

- «Загрести жар чужими руками»
- «Закон – что дышло: как повернул, так и вышло»
- «Земля любит навоз, лошадь овес, а судья принос»
- «Из-под прилавка»
- «Когда деньги говорят, тогда совесть молчит»,
- «Коза с волком тягалась – одна шкура осталась»
- «Кто барствует – тот и царствует»
- «Кто взял – на том один грех, кто дал – на том сто»
- «Кто любовь несет, а кто чужое пасет»
- «Кто что охраняет, тот то и имеет»
- «Мохнатая рука»
- «На заводе ты не гость! Унеси домой хоть гвоздь»
- «На то руки привешены, чтобы брать»
- «На хлеб с маслом»
- «Неправая нажива – детям не разжива»
- «Не прав волк, что овцу съел, не права и овца, что в лес пошла»
- «Не подмазанное колесо скрипит»
- «Не та рука плоха, что держит свое, а та, что тянет чужое»
- «Одним миром мазаны»
- «Одиннадцатая заповедь – не попадайся»
- «Остаться с носом»
- «От трудов праведных не наживешь палат каменных»
- «Паршивая овца – и та в дубленке ходит»
- «Перед богом ставь свечку, перед судьей – мешок»
- «Плетью обуха не перешибешь»
- «Прав тот, у кого больше прав»
- «Проехать за счет профсоюза»
- «Рука руку моет»
- «Рыльце в пушку»,
- «Свои люди – сочтемся»
- «Сколько веревочке не виться, а кончику – быть»
- «С переднего крыльца отказ, а с заднего – милости просим»
- «Стыд – не дым, глаза не ест»
- «Сухая ложка – рот дерет»
- «Сунуть в лапу»
- «Сытый голодного не понимает»
- «У кого щи жидки, а у кого бриллианты мелки»
- «Хочешь жить – умей вертеться»
- «Чиновник – как самолет, пока не сядет – не остановится»

- «Что хочу, то и ворочу»
- «Что мне законы, коли судьбы знакомы»
- «Шила в мешке не утаишь».

Рассказывающий студент присаживается *только* тогда, когда передает эстафету слова следующему студенту (например, пожав ему руку) и дождавшись, что он поднимется.

В процессе студенты пытаются изобразить процесс совершения ими коррупционных преступлений (договориться об этом с некоторыми заранее). Например, при очередной передаче эстафеты следующий студент не желает выступать, не поднимается для пожатия руки и предлагает «договориться» о передаче ему слова иначе предыдущему студенту стоять до конца занятия. Стоящий может «договориться» с ним (значит, совершит коррупционное преступление), может просто сесть (равнодушие), может призвать преподавателя на помощь (как ПРАВООхранительный орган).

Вопрос к студентам: Прочитайте также следующие художественные произведения и ответьте на ниже поставленные вопросы:

– Каким социальным группам, упомянутым в вышеназванных пословицах и ниже названных художественных произведениях чаще всего дается отрицательная характеристика? А какие чаще всего являются потерпевшей стороной?

– Назовите, в каких высказываниях коррупционер и его поступок осуждаются, а где оправдывается.

– Как вы думаете: почему в народе отсутствует однозначное осуждение взяточничества и других коррупционных преступлений?

– Какие высказывания являются старыми и не потеряли ли они своей актуальности сегодня?

– Какие высказывания, по-вашему, родились в XX в.?

– Вспомните и назовите свои варианты пословиц, поговорок, фразеологизмов, крылатых фраз, четверостиший, высказываний, отрывков из художественных произведений, соответствующих нашей теме.

Басня «Лисица и Сурок» (Иван Андреевич Крылов)

«Куда так, кумушка, бежишь ты без оглядки?» –

Лисицу спрашивал Сурок.

«Ох, мой голубчик-куманек!

Терплю напраслину и выслана за взятки.

Ты знаешь, я была в курятнике судьей,

Утратила в делах здоровье и покой,

В трудах куска недоедала,

Ночей недосыпала:
И я ж за то под гнев подпала;
А все по клеветам. Ну, сам подумай ты:
Кто ж будет в мире прав, коль слушать клеветы?
Мне взятки брать? да разве я взбешуся!
Ну, видывал ли ты, я на тебя пошлюся,
Чтоб этому была причастна я греху?
Подумай, вспомни хорошенько».
«Нет, кумушка; а видывал частенько,
Что рыльце у тебя в пуху».
Иной при месте так вздыхает,
Как будто рубль последний доживает:
И подлинно, весь город знает,
Что у него ни за собой,
Ни за женой, –
А смотришь, помаленьку
То домик выстроит, то купит деревеньку.
Теперь, как у него приход с расходом свесть,
Хоть по суду и не докажешь,
Но как не согресишь, не скажешь:
Что у него пушок на рыльце есть.

Отрывок из драмы «Гроза» (Александр Николаевич Островский)

Борис: Эх, Кулигин, больно трудно мне здесь без привычки-то!
Все на меня как-то дико смотрят, точно я здесь лишний, точно мешаю им. Обычаев я здешних не знаю. Я понимаю, что все это наше русское, родное, а все-таки не привыкну никак.

Кулигин: И не привыкнете никогда, сударь.

Борис: Отчего же?

Кулигин: Жестокие нравы, сударь, в нашем городе, жестокие! В мешанстве, сударь, вы ничего, кроме грубости да бедности нагольной, не увидите. И никогда нам, сударь, не выбиться из этой коры! Потому что честным трудом никогда не заработать нам больше насущного хлеба. А у кого деньги, сударь, тот старается бедного закабалить, чтобы на его труды даровые еще больше денег наживать. Знаете, что ваш дядюшка, Савел Прокофьич, городничему отвечал? К городничему мужички пришли жаловаться, что он ни одного из них путем не разочтет. Городничий и стал ему говорить: «Послушай, говорит, Савел Прокофьич, рассчитывай ты мужиков хорошенько! Каждый день ко мне с жалобой

ходят!» Дядюшка ваш потрепал городничего по плечу, да и говорит: «Стоит ли, ваше высокоблагородие, нам с вами об таких пустяках разговаривать! Много у меня в год-то народу перебывает; вы то поймите: недоплачу я им по какой-нибудь копейке на человека, а у меня из этого тысячи составляются, так оно мне и хорошо!» Вот как, сударь! А между собой-то, сударь, как живут! Торговлю друг у друга подрывают, и не столько из корысти, сколько из зависти. Враждуют друг на друга; залучают в свои высокие-то хоромы пьяных приказных, таких, сударь, приказных, что и виду-то человеческого на нем нет, обличье-то человеческое истеряно. А те им, за малую благостыню, на гербовых листах злостные кляузы строчат на ближних. И начнется у них, сударь, суд да дело, и несть конца мучениям. Судятся-судятся здесь, да в губернию поедут, а там уж их и ждут да от радости руками плещут. Скоро сказка сказывается, да не скоро дело делается; водят их, водят, волочат их, волочат; а они еще и рады этому волоченью, того только им и надобно. «Я, говорит, потрачусь, да уж и ему станет в копейку».

«Гарики» (Игорь Миронович Губерман)

- 1) «Я живу, постоянно краснея
За упадок ума и морали:
Раньше вдали гораздо честнее
И намного изящнее крали».
- 2) «Есть в каждой нравственной системе
Идея, общая для всех:
Нельзя и с теми быть, и с теми,
Не предавая тех и тех».

*Публицистические рассуждения о коррупции
(из информационных ресурсов)*

Можно ли победить коррупцию? Когда большинство чиновников и нечиновников воспринимают должность как доступ к левым бонусам, когда большинство населения понимает по-житейски такую жизненную позицию и принимает без осуждения и брезгливости. И несет в клювике свое кровное, «а что, всем надо жить», «молодец, хорошо устроился». В одной хорошей книжке (*Д. Оруэлла – прим.*) это называлось МЫСЛЕПРЕСТУПЛЕНИЕ. Большой процент населения – латентные коррупционеры, просто не у всех есть такая возможность. Бедняги. Интересно, что многие и брать не будут (стыдно все-таки), но вот страдать по упущенной выгоде...

«Не мы такие, жизнь такая» – говорят многие. Только вот не задумываются о том, что жизнь такая, потому что мы такие. Хотите жить пусть не генетическими, так духовными потомками уничтоженных сословий? В чем проблема, только следует вспомнить, что существовали такие вполне осязаемые понятия, как ЧЕСТЬ, ДОСТОИНСТВО, ДОЛГ. И их приходилось защищать и уважать в других... Сформулируйте их для себя, пересмотрите жизненные взгляды в соответствии с этими базовыми понятиями. И главное, поступайте соответственно. Будет трудно. Зато честно. И не стыдно перед собой. Измениться можно. И детей своих научить можно. А когда сложится критическая масса – может, что-то и в стране изменится. Других рецептов нет. А можно ничего не делать, поджечь ножки и плыть по течению, поддакивать, подмахивать и детишек научить, как безопасно выжить и красиво жить в нашей стране.

И не надо рассказывать, что выбора не было, так сложились обстоятельства, жизнь так повернулась, а что я мог сделать. Человек делает себя сам, и ВЫБОР ЕСТЬ ВСЕГДА, и отказ от принятия решения это тоже позиция и решение. Правда выбрать сторону рано или поздно придется.

Как сказал один из царей своим офицерам «...а брать деньги и не служить стыдно»!

Вопрос к студентам: А вы сделали свой выбор? Что все-таки мешает людям сделать правильный выбор?

Ответ: Самое страшное в этой ситуации то, что меняются нравственные ориентиры людей, меняется их сознание: в людях рождается убежденность, что все в этом мире можно купить, а значит, все продается, и честь, совесть, любовь, а главное – такие люди готовы продать даже Родину.

Цивилизованное, не коррумпированное общество начинается тогда, когда мы в состоянии отказаться от немедленной выгоды ради большой выгоды в будущем.

Именно высокая степень развитости этой способности и отличает разумное существо от неразумного, а коррумпированное общество от непораженного коррупцией.

Совершая коррупционные проступки, мы похожи на человека, поджигающего на морозе собственную одежду – здесь и сейчас мы согремся, но конечным результатом будет холодная и мучительная смерть.

Жизнь без коррупции возможна!!!! (*плакат желательно повесить*).

Вопрос к студентам: Попробуйте назвать ее рецепты.

Ответы:

- абсолютная нетерпимость к коррупции;
- развитие гражданского общества, где работают механизмы обратной связи и влияния общества на власть;
- качественное профессиональное образование;
- доступ к информации и активное использование информации для реализации своих прав.

Государство свободное от коррупции – это:

- развитая экономика;
- качественные услуги населению;
- гарантированные социальные обязательства;
- высокий уровень доверия правительству;
- сокращение имущественного неравенства, отсутствие бедности;
- низкий уровень преступности;
- сильная ПРАВОохранительная функция государства.

Утопия?!!! Нет, это Ваше завтра!!! Главное верить и делать!!

Как обычно, начать эффективнее всего – С СЕБЯ!!!!

Вывод: Несмотря на то, что фактов нарушения закона очень много (вспоминаем, что некоторые СМИ ежедневно что-то описывают), не нужно думать, что правоохранительные органы бездействуют. Откуда мы узнали обо всех этих преступлениях? Мы узнали, потому что преступления раскрыты, а преступники наказаны. А законы у нас суровые, и перед Законом все равны. Из СМИ мы узнаем о «громких делах» высокопоставленных чиновников. Но мне сейчас хочется обратить ваше внимание на то, что преступником считается не только тот, кто берет взятку, но и тот человек, который дает ее, несет уголовную ответственность. Коррупция – это улица с двухсторонним движением, если есть человек, который готов дать, всегда найдется тот, кто возьмет. Поэтому главной задачей на сегодняшний день в борьбе против коррупции я считаю работу по профилактике – работу с людьми. Совершенно справедливо когда-то сказал Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун «От нашего «Нет» зависит многое!»

Очень простой способ борьбы с коррупцией: научиться говорить «НЕТ». Коррупция не исчезнет до тех пор, пока мы не заставим ее исчезнуть.

Вопрос к студентам: А какие способы борьбы с этим злом предлагаете вы? Что можете сделать лично? Выскажите свое мнение,

записав его на бумажке-пазле и прикрепив к доске, складывая мозаику (на каждом пазле изначально нарисован гражданин и на всех вместе написано: *Беларусь против коррупции, собрав все правильно, мы это увидим*)

«Мозговой штурм»:

- повысить зарплату и не только чиновникам;
- сделать стабильным социальный пакет;
- прописать четкие законы об уголовной ответственности за взятки, вымогательство и др.;
- обычные граждане, у которых эти взятки вымогают, должны научиться их не давать;
- стараться добиваться желаемых результатов на основе личной добросовестности; оказываться решать свои проблемы незаконным путем;
- честно и добросовестно выполнять свою работу, свои должностные обязанности, не брать взятки, не злоупотреблять служебным положением, но и не бездействовать;
- предавать гласности случаи коррупции, обращаясь не только в правоохранительные органы, но и написав об известных вам случаях коррупции в СМИ;
- принимать участие в проводимых во всем мире многочисленных кампаниях, акциях по борьбе с коррупцией;
- изучать данное явление;
- знакомиться с антикоррупционными мероприятиями и методами борьбы с коррупцией;
- проводить встречи, менять сознание людей, ориентировать их на положительные поступки и т. д.

Подведем итог: Коррупция – препятствие к экономическому росту и развитию государства, ставит под угрозу любые преобразования, нарушает прямо или косвенно права каждого из нас. Коррупции может быть подвержен любой человек, как обладающий какой-либо властью: чиновники, судьи, администраторы, депутаты, экзаменаторы, врачи и т. д., так и другая сторона процесса. Всех их движет один стимул – получить экономическую прибыль. Но при этом они испытывают риск разоблачения и наказания.

Как необходимо бороться с подкупом, вымогательством, взятками, злоупотреблениями в современном обществе? Прежде всего, нужно начать с самого себя и требовать устранения коррупционных проявлений от окружающих. Эффективность борьбы, конечно же,

зависит и от взаимодействия всех ветвей власти, их ответственности за процесс оздоровления общества. Необходимо быстро реагировать на все виды проявлений коррупционных правонарушений, справедливо давать наказания. Тогда в глазах окружающих возрастет авторитет, вера и уважение к структурам власти, общество осознает потребность в борьбе с коррупцией.

Наша страна прекрасна, и мы должны все свои силы, знания, опыт посвятить тому, чтобы Беларусь процветала.

В заключение целесообразно еще раз подчеркнуть, что коррупция – это действительно важнейшая для Беларуси, впрочем, как и для всего мира, проблема, которую невозможно побороть без активного участия всего общества. Именно от того, как каждый гражданин относится и реагирует на проявления коррупционных действий, зависит обстановка в этой криминальной сфере, да и в государстве в целом. В идеальном варианте каждый человек обязан не только не совершать коррупционных проступков, но и пресекать любые их проявления всеми доступными и законными методами.

Но это может стать возможным лишь тогда, когда усилиями всех здравомыслящих, обладающих нормальными нравственными ориентирами людей, удастся воплотить на Земле в жизнь Великую Идею, в соответствии с которой все люди должны перестать быть человекообразными и стать «человеками», то есть носителями действительного человеческого достоинства, выражающегося в определенном режиме функционирования психики, когда приоритетными алгоритмами поведения становятся: совесть, честность, доброта, отзывчивость, порядочность, а в государстве ориентация на права человека.

*Молодость! Возьми с собой в дорогу
Самую заветную мечту,
За людей душевную тревогу,
Сердца жар и мыслей красоту,
Мудрость чувства,
Стойкость в бурях жизни,
Мужество во всем и до конца,
Верность другу,
Преданность Отчизне,
Имя гражданина и борца.*

ПОСЛЕСЛОВИЕ

Изучение факультативной дисциплины «Коррупция и ее общественная опасность» окончено. Радостно, что равнодушных среди вас не было и каждый принял для себя какое-то решение.

А теперь как итог нашего разговора приглашаем вас проявить свою гражданскую позицию и сделать антикоррупционный плакат для участия в конкурсе плакатов студентов БГАТУ.

Вы помните, что ЗЛО (коррупция) страшное, растущее, беспощадное растет, ширится, укрепляется. Поэтому ВСЕ должны узнать, как страшна коррупция. Давайте поможем победить ДОБРУ (правам человека) утвердить общечеловеческие ценности – справедливость, нравственность, толерантность, патриотизм, достоинство.

9–10 декабря кафедра экономической теории и права по инициативе студентов-членов СНК по праву кафедры экономической теории и права в составе СНЭС «САПИУНТ» кафедры учета, анализа и аудита проводит антикоррупционный конкурс плакатов «Мы – против коррупции! Мы – за права человека!» и информационно-просветительскую акцию (см. Приложение 2). Цель акции – формирование у студентов и работников учреждения образования негативного отношения к коррупции, антикоррупционного сознания, создание атмосферы нетерпимости в отношении коррупции в университете. Студенты-победители получают дипломы и памятные подарки, все остальные атмосферу праздника и вовлеченности в великое дело.

Выставка плакатов проходит каждый год, рисуют не только студенты, но и преподаватели университета. Единственное требование – подходить к проектам творчески и не использовать заезженных метафор, в т. ч. не писать на плакатах «коррупция – это зло», а «права человека – это добро», надо пытаться сделать так, чтобы зритель сам определил это, исходя из вашего изображения, и решил, на чьей он стороне.

Приглашаем также принять участие в информационно-просветительской акции студентов, способных проявить свою гражданскую позицию в иных формах творческой активности (например, снять видеоролик, видеоприветствие, сделать видеопрезентацию и др.).

Примерные темы для работ:

1. Коррупция непобедима?!
2. Как не стать жертвой коррупции.
3. Мы – за честную жизнь!
4. Где и почему процветает коррупция?
5. Взятка – средство «легкого» решения вопроса или преступление?
6. Возможно ли победить коррупцию?
7. Кто выигрывает или проигрывает в «коррупционных играх»?
8. Как гражданское общество может противодействовать коррупции?
9. Коррупция – «неизбежное зло» государства?
10. Как распознать коррупцию?
11. Как связаны коррупция и *каждое* (см. *Всеобщую декларацию прав человека*) право человека?
12. Как достичь изменений в менталитете общества в целях борьбы с коррупцией?
13. «Польза» и вред коррупции.
14. Иллюстрации пословиц, поговорок, фразеологизмов, высказываний знаменитых людей, отрывков художественных или научных произведений антикоррупционной направленности, коррупционных правонарушений и преступлений.

От нас с вами зависит – в каком государстве мы будем жить: честном или коррумпированном? Вместе мы победим коррупцию ради торжества прав человека.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ (извлечения)

15 июля 2015 г. N 305-З

О БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

Принят Палатой представителей 26 июня 2015 года

Одобен Советом Республики 30 июня 2015 года

Настоящий Закон устанавливает правовые основы государственной политики в сфере борьбы с коррупцией, направлен на защиту прав и свобод граждан, общественных интересов от угроз, вытекающих из проявлений коррупции, обеспечение эффективной деятельности государственных органов, иных организаций, государственных должностных и приравненных к ним лиц путем предупреждения, выявления, пресечения правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений, устранения их последствий.

ГЛАВА 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные термины и их определения, применяемые в настоящем Законе

В настоящем Законе применяются следующие основные термины и их определения:

коррупция – умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного;

государственные должностные лица – Президент Республики Беларусь, депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, осуществляющие свои полномочия на профессиональной основе, а также иные государственные служащие, на которых распространяется действие законодательства о государственной службе (далее – государственные служащие); сотрудники Следственного комитета Республики Беларусь; сотрудники Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь; лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие должности, в том числе воинские, в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь, органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь и относящиеся в соответствии с законодательными актами к должностным лицам (далее – военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь); заместители руководителей местных Советов депутатов; лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей в государственных организациях и организациях, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц;

государственные должностные лица, занимающие ответственное положение, – Президент Республики Беларусь, Председатель Палаты представителей и Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Премьер-министр Республики Беларусь и их заместители, руководители государственных органов, непосредственно подчиненных или подотчетных Президенту Республики Беларусь, Парламенту Республики Беларусь, Правительству Республики Беларусь, и их заместители, иные государственные должностные лица, должности

которых включены в кадровые реестры Главы государства Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь; руководители местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов и их заместители; судьи; прокуроры областей, города Минска, прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуроры и их заместители; начальники следственных подразделений, органов дознания и их заместители (за исключением капитанов морских или речных судов, командиров воздушных судов, находящихся вне пределов Республики Беларусь, и их заместителей), следователи; руководители органов Комитета государственного контроля Республики Беларусь, внутренних дел, государственной безопасности, пограничной службы, таможенных, налоговых органов и их заместители;

лица, приравненные к государственным должностным лицам (приравненные к ним лица), - члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, осуществляющие свои полномочия на непрофессиональной основе, за исключением заместителей руководителей местных Советов депутатов; граждане, зарегистрированные в установленном законом порядке кандидатами в Президенты Республики Беларусь, в депутаты Палаты представителей, в члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, в депутаты местных Советов депутатов; лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие в негосударственных организациях должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей, за исключением лиц, указанных в абзаце третьем настоящей статьи; лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий; представители общественности при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями, отправлению правосудия;

иностранные должностные лица – должностные лица иностранных государств, члены иностранных публичных собраний, должностные лица международных организаций, члены международных парламентских собраний, судьи и должностные лица международных судов;

лица, поступившие на государственную службу путем избрания, – избранные в установленном порядке члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, осуществляющие свои полномочия на профессиональной основе, депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;

руководящая должность – должность руководителя либо заместителя руководителя организации, иного работника, осуществляющего организационно-распорядительные (руководящие, организующие, направляющие, координирующие и контролирующие) функции применительно к организации, ее структурным подразделениям, работникам и направлениям деятельности;

имущество – недвижимые и движимые вещи (включая деньги и ценные бумаги), иное имущество, в том числе имущественные права, установленные гражданским законодательством;

близкие родственники – родители, дети, в том числе усыновленные (удочеренные), усыновители (удочерители), родные братья и сестры, дед, бабушка, внуки;

свойственники – близкие родственники супруга (супруги);

конфликт интересов – ситуация, при которой личные интересы государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение государственным должностным лицом своих служебных (трудовых) обязанностей при принятии им решения или участия в принятии решения либо совершении других действий по службе (работе);

государственные организации – унитарные предприятия, учреждения, государственные объединения и иные юридические лица, имущество которых находится в собственности государства или его административно-территориальной единицы и закреплено за ними на праве хозяйственного ведения или оперативного управления;

доходы – любые денежные средства, в том числе займы, а также иное имущество, полученные физическими лицами от граждан Республики Беларусь, иностранных граждан, лиц без гражданства и организаций;

совместное проживание и ведение общего хозяйства – проживание в одном жилом помещении и ведение общего хозяйства при полном или частичном объединении и расходовании своих денежных средств и иного имущества;

объект, не завершённый строительством, – капитальное строение (здание, сооружение) и иное имущество, строительство которых разрешено в соответствии с актами законодательства, но не завершено (строительство которых продолжается, приостановлено, прекращено или законсервировано) или строительство которых завершено, но эти объекты не зарегистрированы в порядке, установленном актами законодательства;

расходы – любые денежные средства и иное имущество физических лиц, направленные ими на приобретение имущества, оплату работ, услуг, а также использованные на иные цели.

Статья 3. Субъекты правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений

Субъектами коррупционных правонарушений являются:

государственные должностные лица;

лица, приравненные к государственным должностным лицам;

иностранные должностные лица;

лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

Статья 5. Система мер борьбы с коррупцией

Борьба с коррупцией осуществляется государственными органами и иными организациями посредством комплексного применения следующих мер:

планирования и координации деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией;

установления ограничений, а также специальных требований, направленных на обеспечение финансового контроля в отношении государственных должностных и приравненных к ним лиц в целях предотвращения проявлений коррупции и их выявления;

обеспечения правовой регламентации деятельности государственных органов и иных организаций, государственного и общественного контроля, а также надзора за этой деятельностью;

совершенствования системы государственных органов, кадровой работы и процедуры решения вопросов, обеспечивающих защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц;

проведения мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание);

обеспечения гласности в деятельности государственных должностных и приравненных к ним лиц, если иное не предусмотрено актами законодательства;

восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, ликвидации иных вредных последствий правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений;

установления правовых запретов в целях разграничения служебных (трудовых) обязанностей и личных, групповых и иных внеслужебных интересов государственных должностных и приравненных к ним лиц;

предоставления в установленном законодательными актами порядке государственным должностным и приравненным к ним лицам гарантий и компенсаций, связанных с ограничениями, установленными настоящим Законом и иными законодательными актами в сфере борьбы с коррупцией;

применения процедур приема на работу, отбора, подготовки, продвижения по службе (работе) государственных должностных лиц в соответствии с принципами эффективности их деятельности и справедливости;

принятия кодексов этики (стандартов поведения) государственных служащих и иных государственных должностных лиц;

недопущения финансирования либо предоставления других форм материального обеспечения деятельности государственных органов и иных организаций из источников и в порядке, не предусмотренных актами законодательства;

проведения в установленном порядке криминологической экспертизы проектов правовых актов, ранее принятых (изданных) правовых актов, а также криминологических исследований коррупционной преступности в целях ее оценки и прогноза для выявления предпосылок и причин коррупции и своевременного принятия эффективных мер по ее предупреждению и профилактике;

сочетания борьбы с коррупцией с созданием экономических и социальных предпосылок для устранения причин коррупции;

упрощения административных процедур и сокращения их числа;

вынесения на общественное (всенародное) обсуждение проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией;

организации антикоррупционного обучения государственных должностных лиц, а также лиц, обучающихся в учреждениях образования.

Меры борьбы с коррупцией реализуются в республиканских органах государственного управления и иных государственных организациях, подчиненных Правительству Республики Беларусь, областных, Минском городском, городских, районных исполнительных комитетах, местных администрациях районов в городах посредством создания и деятельности комиссий по противодействию коррупции в порядке, определенном Советом Министров Республики Беларусь.

ГЛАВА 2

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ БОРЬБУ С КОРРУПЦИЕЙ, И ИХ СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ И ИНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, УЧАСТВУЮЩИЕ В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

Статья 6. Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией

Борьбу с коррупцией осуществляют органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности.

Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, решают стоящие перед ними задачи самостоятельно и во взаимодействии между собой, с другими государственными органами и иными организациями, а также при содействии граждан Республики Беларусь.

Статья 7. Полномочия Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией

Генеральная прокуратура Республики Беларусь является государственным органом, ответственным за организацию борьбы с коррупцией.

В целях обеспечения организации борьбы с коррупцией Генеральная прокуратура Республики Беларусь:

аккумулирует информацию о фактах, свидетельствующих о коррупции;

анализирует эффективность применяемых мер по противодействию коррупции;

координирует правоохранительную деятельность иных государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией;

осуществляет надзор за исполнением руководителями государственных органов и иных организаций требований настоящего

Закона и иных актов законодательства в сфере борьбы с коррупцией и в случае выявления правонарушений принимает меры по привлечению лиц, их совершивших, к ответственности, установленной законодательными актами;

готовит предложения по совершенствованию правового регулирования борьбы с коррупцией;

осуществляет иные полномочия в сфере борьбы с коррупцией, установленные законодательными актами.

Статья 8. Специальные подразделения по борьбе с коррупцией

В органах прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности создаются специальные подразделения по борьбе с коррупцией.

Порядок создания в органах прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности специальных подразделений по борьбе с коррупцией определяется Президентом Республики Беларусь.

Специальным подразделениям по борьбе с коррупцией при выполнении возложенных на них задач предоставляется право:

получать безвозмездно из государственных органов и иных организаций в установленном актами законодательства порядке информацию, необходимую для выполнения функций по борьбе с коррупцией, в том числе из автоматизированных информационных, справочных систем и банков данных;

беспрепятственно прибывать в пункты пропуска через Государственную границу Республики Беларусь и места, где осуществляется пограничный контроль, по служебным удостоверениям и пропускам, выдаваемым Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь или уполномоченными должностными лицами иных органов пограничной службы Республики Беларусь;

с санкции прокурора приостанавливать полностью или частично на срок до десяти суток финансовые операции физических и юридических лиц, ограничивать их в праве распоряжения имуществом на такой же срок, если имеются достаточные основания полагать, что денежные средства и (или) иное имущество получены от лиц, причастных к совершению коррупционных правонарушений или к легализации доходов, полученных преступным путем;

вносить в государственные органы и иные государственные организации представления о прекращении действия, аннулировании

специальных разрешений (лицензий) на осуществление отдельных видов деятельности.

Другие права, а также обязанности специальных подразделений по борьбе с коррупцией определяются настоящим Законом и иными законодательными актами.

Статья 9. Государственные органы и иные организации, участвующие в борьбе с коррупцией

Следственный комитет Республики Беларусь, органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и таможи, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь и иные органы пограничной службы Республики Беларусь, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь и его инспекции, Министерство финансов Республики Беларусь и его территориальные органы, Национальный банк Республики Беларусь, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации, а также другие государственные органы и иные организации участвуют в борьбе с коррупцией в пределах своей компетенции в соответствии с актами законодательства.

Общественные объединения участвуют в борьбе с коррупцией в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства.

ГЛАВА 3

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИИ

Статья 15. Требования к порядку принятия отдельных решений государственными органами и иными государственными организациями в сфере экономических отношений

Решения по оказанию государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям принимаются в порядке, установленном законодательными актами.

Государственные органы и иные государственные организации в порядке, установленном актами законодательства, обязаны проводить конкурсы, аукционы или иные процедуры, предусмотренные актами законодательства, при принятии решений:

- о распоряжении государственным имуществом;
- о проведении закупок;
- о привлечении юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей к реализации государственных программ и государственных заказов;

о распределении квот;
о выборе поставщиков для государственных нужд;
о возложении на юридическое лицо и (или) индивидуального предпринимателя отдельных функций государственного заказчика;
в иных случаях, предусмотренных актами законодательства.

Президентом Республики Беларусь может быть установлен иной порядок принятия решений, предусмотренных частями первой и второй настоящей статьи.

Статья 16. Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица

Государственное должностное лицо, лицо, претендующее на занятие должности государственного должностного лица, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию ими своего служебного положения и связанных с ним возможностей и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных внеслужебных интересах, дают обязательство по соблюдению ограничений, установленных статьями 17–20 настоящего Закона, и ставятся в известность о правовых последствиях неисполнения такого обязательства.

Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, оформляется в письменной форме кадровой службой соответствующего государственного органа, иной организации. Неподписание такого обязательства влечет за собой отказ в регистрации в качестве кандидата на должность государственного должностного лица, в назначении на должность государственного должностного лица либо освобождение государственного должностного лица от занимаемой должности в порядке, установленном законодательством.

Должностные лица кадровой службы соответствующего государственного органа, иной организации за неисполнение возложенных на них должностных обязанностей по оформлению письменного обязательства государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, либо несвоевременное ознакомление государственных должностных лиц с предъявляемыми к ним требованиями несут дисциплинарную ответственность в порядке, установленном законодательными актами.

Статья 17. Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных и приравненных к ним лиц

Государственное должностное лицо не вправе:

заниматься предпринимательской деятельностью лично либо через иных лиц, оказывать содействие супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение;

быть представителем третьих лиц по вопросам, связанным с деятельностью государственного органа, иной организации, служащим (работником) которого (которой) оно является, либо подчиненного (подчиненной) и (или) подконтрольного (подконтрольной) ему (ей) государственного органа, иной организации;

совершать от имени государственных организаций без согласования с государственными органами (организациями), в подчинении (ведении) которых они находятся (в состав которых они входят), сделки с юридическими лицами, собственниками имущества которых или аффилированными лицами которых в соответствии с законодательными актами о хозяйственных обществах являются его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, а также с индивидуальными предпринимателями, являющимися его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, а равно поручать без указанного согласования совершение таких сделок иным должностным лицам;

совершать от имени организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, в нарушение порядка, установленного законодательными актами о хозяйственных обществах, сделки с юридическими лицами, собственниками имущества которых или аффилированными лицами которых в соответствии с законодательными актами о хозяйственных обществах являются его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, а также с индивидуальными предпринимателями, являющимися его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, а равно поручать совершение таких сделок иным должностным лицам;

принимать участие лично или через иных лиц в управлении коммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом и иными законодательными актами;

иметь счета в иностранных банках, за исключением случаев выполнения государственных функций в иностранных государствах и иных случаев, установленных законодательными актами;

выполнять имеющие отношение к служебной (трудовой) деятельности указания и поручения политической партии, иного общественного объединения, членом которой (которого) оно является (за исключением депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутатов местных Советов депутатов), использовать служебное положение в интересах политических партий, религиозных организаций, иных юридических лиц, а также физических лиц, если это расходится с интересами государственной службы;

принимать имущество (подарки), за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, или получать другую выгоду для себя или для третьих лиц в виде работы, услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей;

осуществлять поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы его служебной (трудовой) деятельности, за исключением следующих поездок: служебных командировок; по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и органами иностранных государств за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций; осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров;

использовать во внеслужебных целях средства финансового, материально-технического и информационного обеспечения, другое имущество государственного органа, организации и информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено, полученные при исполнении им служебных (трудовых) обязанностей.

Государственные служащие, сотрудники Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, а также руководители, их заместители и главные бухгалтеры государственных организаций и организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, не вправе выполнять иную оплачиваемую работу, не связанную с исполнением служебных (трудовых) обязанностей по месту основной службы (работы) (кроме педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики), если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь и иными законодательными актами.

Государственное должностное лицо обязано приостановить свое членство в политической партии, если в соответствии с законодательством выполнение государственных функций является несовместимым с принадлежностью к политической партии.

Государственное должностное лицо, нарушившее письменное обязательство по соблюдению ограничений, установленных частями первой–третьей и шестой настоящей статьи, привлекается к ответственности в соответствии с законодательными актами.

Лица, приравненные к государственным должностным лицам, супруг (супруга) государственного должностного или приравненного к нему лица, близкие родственники или свойственники, совместно проживающие и ведущие общее хозяйство с государственным должностным или приравненным к нему лицом, не вправе:

принимать имущество (подарки), за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, или получать другую выгоду для себя или для третьих лиц в виде работы, услуги в связи с исполнением государственным должностным или приравненным к нему лицом служебных (трудовых) обязанностей;

осуществлять поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы служебной (трудовой)

деятельности государственного должностного или приравненного к нему лица, за исключением следующих поездок: служебных командировок; по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и органами иностранных государств за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций; осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров.

Законодательными актами для государственных должностных и приравненных к ним лиц могут быть установлены иные ограничения.

Статья 18. Ограничения по совместной службе (работе) в государственных органах и организациях супругов, близких родственников или свойственников

Запрещается совместное прохождение государственной службы государственными служащими, службы сотрудниками Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, военнослужащими, лицами рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, являющимися супругами, близкими родственниками или свойственниками, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Запрещается совместная работа в одной и той же государственной организации (обособленном подразделении) на должности руководителя (его заместителей), главного бухгалтера (его заместителей) и кассира супругов, близких родственников или свойственников, если их работа связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Статья 19. Ограничение по участию в деятельности органов, осуществляющих функции надзора и контроля в организации

Руководитель (его заместители), главный бухгалтер (его заместители) организации не могут входить в состав органов, осуществляющих функции надзора и контроля в этой организации, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами.

Статья 21. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов в связи с исполнением обязанностей государственного должностного лица

Государственное должностное лицо обязано уведомить в письменной форме своего руководителя, в непосредственной подчиненности которого оно находится, о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, и вправе в письменной форме заявить самоотвод от принятия решения, участия в принятии решения либо совершения других действий по службе (работе), которые вызывают или могут вызвать возникновение конфликта интересов. Руководитель может не принять заявленный государственным должностным лицом самоотвод и письменно обязать государственное должностное лицо совершить соответствующие действия по службе (работе). О возникновении или возможности возникновения конфликта интересов и результатах рассмотрения заявленного государственным должностным лицом самоотвода его руководитель информирует руководителя государственного органа, иной организации.

Руководитель государственного органа, иной организации, которому стало известно о возникновении или возможности возникновения конфликта интересов, обязан незамедлительно принять меры по его предотвращению или урегулированию.

В целях предотвращения или урегулирования конфликта интересов руководитель государственного органа, иной организации вправе:

дать государственному должностному лицу письменные рекомендации о принятии мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов;

отстранить государственное должностное лицо от совершения действий по службе (работе), которые вызывают или могут вызвать у государственного должностного лица конфликт интересов;

перевести государственное должностное лицо в порядке, установленном актами законодательства, с должности, исполнение обязанностей по которой вызвало или может вызвать возникновение конфликта интересов, на другую равнозначную должность;

поручить исполнение прежних должностных обязанностей на новом рабочем месте либо изменить, в том числе временно, должностные обязанности государственного должностного лица в порядке, установленном актами законодательства, в целях предотвращения конфликта интересов или возможности его возникновения;

принять иные меры, предусмотренные актами законодательства.

Государственное должностное лицо, руководитель, в непосредственной подчиненности которого оно находится, руководитель государственного органа, иной организации, допустившие нарушение требований, предусмотренных частями первой и второй настоящей статьи, несут ответственность в соответствии с законодательными актами.

Непредставление государственным должностным лицом уведомления о возникшем конфликте интересов или возможности его возникновения, если ему было известно о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения, является основанием для отказа в назначении государственного служащего на другую государственную должность либо для привлечения его к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами.

Требования, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, не распространяются на участников отношений, регулируемых законодательными актами, устанавливающими порядок уголовного, административного процесса, конституционного, гражданского судопроизводства, судопроизводства в судах, рассматривающих экономические дела.

Статья 25. Правонарушения, создающие условия для коррупции

Правонарушениями, создающими условия для коррупции, являются: вмешательство государственного должностного лица с использованием своих служебных полномочий в деятельность других государственных органов и иных организаций, если это не входит в круг его полномочий и не основано на законодательном акте;

оказание государственным должностным лицом при подготовке и принятии решений неправомерного предпочтения интересам физических или юридических лиц либо предоставление им необоснованных льгот и привилегий или оказание содействия в их предоставлении;

использование государственным должностным или приравненным к нему лицом служебного положения при решении вопросов, затрагивающих его личные, групповые и иные внеслужебные интересы, если это не связано со служебной (трудовой) деятельностью;

участие государственного должностного лица в качестве представителя третьих лиц в делах государственного органа, иной организации, служащим (работником) которого (которой) он является, либо подчиненного (подчиненной) и (или) подконтрольного (подконтрольной) ему (ей) государственного органа, иной организации;

использование государственным должностным или приравненным к нему лицом во внеслужебных интересах информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, полученной при исполнении им служебных (трудовых) обязанностей;

отказ государственного должностного или приравненного к нему лица в предоставлении информации физическим или юридическим лицам, предоставление которой этим лицам предусмотрено актами законодательства, умышленное несвоевременное ее предоставление или предоставление неполной либо недостоверной информации;

требование государственным должностным или приравненным к нему лицом от физических или юридических лиц информации, в том числе документов, предоставление которой не предусмотрено актами законодательства;

нарушение государственным должностным лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах установленного законодательными актами порядка рассмотрения обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц и принятия решений по вопросам, входящим в его компетенцию;

создание государственным должностным или приравненным к нему лицом препятствий физическим или юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов;

делегирование государственным должностным лицом полномочий на государственное регулирование предпринимательской деятельности либо на контроль за ней лицу, осуществляющему такую деятельность, если это не предусмотрено законодательными актами;

нарушение государственным должностным или приравненным к нему лицом установленного актами законодательства порядка проведения конкурсов, аукционов, процедур закупок;

требование государственным должностным или приравненным к нему лицом предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи, а равно нарушение государственным должностным или приравненным к нему лицом порядка ее предоставления, получения и использования, установленного актами законодательства.

Совершение указанных в части первой настоящей статьи правонарушений влечет за собой ответственность в соответствии с законодательными актами.

ГЛАВА 4

ДЕКЛАРИРОВАНИЕ ДОХОДОВ И ИМУЩЕСТВА

Статья 36. Изъятие имущества (взыскание расходов), стоимость которого (размер которых) превышает доходы, полученные из законных источников

Государственные органы, иные организации, должностные лица, в которые (которым) государственные должностные лица, занимающие ответственное положение, лица, поступившие на государственную службу путем избрания, их супруг (супруга), несовершеннолетние дети, в том числе усыновленные (удочеренные), совершеннолетние близкие родственники, совместно с ними проживающие и ведущие общее хозяйство, представляют декларации о доходах и имуществе, а также налоговые органы осуществляют контроль за соответствием стоимости принадлежащего указанным лицам имущества, подлежащего обязательному декларированию, иных понесенных расходов доходам, заявленным указанными лицами в декларациях о доходах и имуществе и сведениях (пояснениях) об источниках и размерах доходов, за счет которых приобретено такое имущество и понесены иные расходы.

В случаях установления в ходе проверки деклараций о доходах и имуществе лиц, указанных в части первой настоящей статьи, явного превышения стоимости принадлежащего им имущества и иных расходов этих лиц за период, когда должностные лица занимали должности, указанные в части первой настоящей статьи, но не более чем за 10 лет, над доходами, полученными из законных источников, имущество и иные расходы на сумму, явно превышающую подтвержденные доходы, безвозмездно изымаются (взыскиваются) или взыскивается стоимость

такого имущества в доход государства на основании решения суда по иску прокурора. Под явным превышением стоимости имущества и иных расходов над доходами, полученными из законных источников, понимается превышение, составляющее не менее 25 процентов от доходов, полученных из законных источников.

После выявления факта явного превышения стоимости принадлежащего лицам, указанным в части первой настоящей статьи, имущества и иных расходов этих лиц над их доходами, полученными из законных источников, руководитель государственного органа, иной организации, должностное лицо, в который (которому) представляются декларации о доходах и имуществе, или должностное лицо налогового органа получают у таких лиц письменные объяснения об источниках доходов, за счет которых приобретено имущество, стоимость которого явно превышает доходы, либо явно превышены расходы над доходами. Если лица, указанные в части первой настоящей статьи, отказываются либо не могут объяснить источники таких доходов либо установлена недостоверность их объяснений, руководитель государственного органа, иной организации, должностное лицо, в который (которому) представляются декларации о доходах и имуществе, или должностное лицо налогового органа в течение десяти дней с момента получения объяснений либо отказа лиц, указанных в части первой настоящей статьи, дать объяснения предлагает этим лицам добровольно передать в доход государства имущество на сумму, явно превышающую подтвержденные доходы, или выплатить его стоимость и сумму иных расходов, явно превышающих подтвержденные доходы.

Информация о факте явного превышения стоимости принадлежащего лицам, указанным в части первой настоящей статьи, имущества и иных расходов этих лиц над их доходами, которое они отказываются или не могут объяснить либо по которому установлена недостоверность их объяснений, руководителем государственного органа, иной организации, должностным лицом, в который (которому) представляются декларации о доходах и имуществе, или должностным лицом налогового органа в течение десяти дней с момента получения объяснений либо отказа дать объяснения направляется в органы прокуратуры по месту жительства (службы) указанных лиц для решения вопроса о наличии оснований для организации и проведения проверки в порядке, предусмотренном

Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь. В случаях отсутствия оснований для проведения такой проверки, принятия решений об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении предварительного расследования или уголовного преследования по возбужденному уголовному делу и при отказе лиц, указанных в части первой настоящей статьи, в течение одного месяца со дня предъявления требования добровольно передать в доход государства имущество на сумму, явно превышающую подтвержденные доходы, либо выплатить его стоимость и иные расходы на сумму, явно превышающую подтвержденные доходы, при наличии факта явного превышения стоимости принадлежащего имущества и иных расходов этих лиц над доходами, полученными из законных источников, органы прокуратуры обращаются в суд с иском о безвозмездном изъятии этого имущества или о взыскании его стоимости либо о взыскании иных расходов на сумму, явно превышающую подтвержденные доходы.

Спор об изъятии имущества или о взыскании его стоимости либо о взыскании иных расходов на сумму, явно превышающую подтвержденные доходы, рассматривается судом по месту жительства (службы) лиц, указанных в части первой настоящей статьи, в порядке искового производства.

В случае, если имуществом, подлежащим безвозмездному изъятию в порядке, предусмотренном настоящей статьей, является единственное жилое помещение и при этом у лица, указанного в части первой настоящей статьи, отсутствует иное имущество, которое может быть безвозмездно изъято, органы прокуратуры обращаются в суд с иском о взыскании суммы, на которую стоимость имущества явно превышает доходы, полученные из законных источников.

ГЛАВА 5

КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Статья 37. Коррупционные правонарушения

Коррупционными правонарушениями являются:

вымогательство государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;

принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей, кроме предусмотренной законодательством оплаты труда;

предложение или предоставление государственному должностному или приравненному к нему лицу либо иностранному должностному лицу имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;

действие или бездействие государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица при исполнении служебных (трудовых) обязанностей в целях незаконного извлечения выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц;

незаконное использование или умышленное сокрытие имущества, полученного государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом от любой деятельности, указанной в абзацах втором, третьем и пятом части первой настоящей статьи;

принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества (подарков), за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, или получение другой выгоды для себя или для третьих лиц в виде работы, услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей;

осуществление государственным должностным или приравненным к нему лицом поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы его служебной (трудовой) деятельности, за исключением следующих поездок: служебных командировок; по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и органами иностранных государств за счет

средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций; осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров;

передача государственным должностным лицом физическим лицам, а также негосударственным организациям бюджетных средств или иного имущества, находящегося в государственной собственности либо в собственности организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, если это не предусмотрено законодательными актами;

использование государственным должностным лицом в личных и иных внеслужебных интересах предоставленного ему для выполнения государственных функций имущества, находящегося в государственной собственности, если это не предусмотрено актами законодательства;

использование государственным должностным лицом своих служебных полномочий в целях получения кредита, займа, приобретения ценных бумаг, недвижимого и иного имущества;

мелкое хищение имущества путем злоупотребления служебными полномочиями.

Совершение указанных в части первой настоящей статьи правонарушений влечет за собой ответственность в соответствии с законодательными актами.

ГЛАВА 6

УСТРАНЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Статья 40. Изъятие (взыскание) незаконно полученного имущества или стоимости незаконно полученных работ, услуг

Денежные средства, предоставленные в нарушение законодательства о борьбе с коррупцией и поступившие на банковский счет государственного должностного или приравненного к нему лица, подлежат перечислению им в республиканский бюджет в течение десяти дней со дня, когда государственному должностному или приравненному к нему лицу стало об этом известно.

Имущество, в том числе подарки, полученное государственным должностным или приравненным к нему лицом с нарушением порядка, установленного законодательными актами, в связи с исполнением им своих служебных (трудовых) обязанностей, подлежит безвозмездной сдаче по месту службы (работы) указанного лица. Порядок сдачи, учета, хранения, оценки и реализации такого имущества определяется Советом Министров Республики Беларусь.

При невозможности сдачи имущества по месту службы (работы) государственное должностное или приравненное к нему лицо обязано возместить его стоимость, а также возместить в республиканский бюджет стоимость работ, услуг, которыми оно незаконно воспользовалось, путем перечисления денежных средств в республиканский бюджет в порядке, установленном актами законодательства.

Государственное должностное или приравненное к нему лицо обязано сдать незаконно полученное супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, совместно с ним проживающими и ведущими общее хозяйство, имущество в финансовый орган по месту своего жительства в течение десяти дней со дня, когда государственному должностному или приравненному к нему лицу стало об этом известно, либо в течение указанного срока возместить его стоимость или стоимость работ, услуг, которыми незаконно воспользовались супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, совместно с ним проживающие и ведущие общее хозяйство, путем перечисления денежных средств в республиканский бюджет в порядке, установленном актами законодательства. Денежные средства, предоставленные в нарушение законодательства и поступившие на банковский счет супруга (супруги) государственного должностного или приравненного к нему лица, близких родственников или свойственников, совместно с ним проживающих и ведущих общее хозяйство, подлежат перечислению в республиканский бюджет в течение десяти дней со дня, когда государственному должностному или приравненному к нему лицу стало об этом известно.

В случае, если государственное должностное или приравненное к нему лицо отказывается добровольно сдать незаконно полученное им или супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, совместно с ним проживающими и ведущими общее хозяйство, имущество либо возместить его стоимость или стоимость работ, услуг, незаконно полученных им или супругом

(супругой), близкими родственниками или свойственниками, совместно с ним проживающими и ведущими общее хозяйство, при отсутствии признаков преступления, это имущество или соответствующая стоимость работ, услуг подлежат взысканию в доход государства на основании решения суда по иску государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией. Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, до обращения в суд вправе наложить арест на имущество, незаконно полученное государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом, не обладающим дипломатическим иммунитетом.

Имущество, полученное государственным органом или иной государственной организацией с нарушением порядка их финансирования, подлежит изъятию на основании решения суда по иску государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, и реализации в порядке, установленном законодательством для реализации имущества, изъятых, арестованных или обращенных в доход государства, а стоимость работ, услуг, полученных с нарушением этого порядка, - перечислению в республиканский бюджет.

Статья 43. Обязанности и ответственность руководителей государственных органов, иных организаций за непринятие мер по борьбе с коррупцией

Руководители государственных органов и иных организаций в пределах своей компетенции обязаны:

принимать установленные настоящим Законом и иными актами законодательства меры, направленные на борьбу с коррупцией;

привлекать лиц, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения, а также нарушивших письменное обязательство по соблюдению ограничений, предусмотренных настоящим Законом, к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами;

информировать государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений в течение десяти дней с момента, когда им стало известно о совершении таких правонарушений.

Руководители государственных органов и иных организаций, не выполнившие или не в полной мере выполнившие требования, предусмотренные частью первой настоящей статьи, а также не предоставившие информацию, запрошенную государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, и необходимую для выполнения их функций, несут ответственность в соответствии с законодательными актами.

ГЛАВА 7

КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

Статья 46. Общественный контроль в сфере борьбы с коррупцией

Общественный контроль в сфере борьбы с коррупцией осуществляется гражданами Республики Беларусь, организациями, в том числе общественными объединениями, в порядке, определенном законодательными актами, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.

Деятельность граждан Республики Беларусь, организаций, в том числе общественных объединений, при осуществлении общественного контроля в сфере борьбы с коррупцией может осуществляться в следующих формах:

участие в разработке и всенародном (общественном) обсуждении проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией;

участие в деятельности созданных в государственных органах и организациях комиссий по противодействию коррупции;

иные формы такого участия, предусмотренные законодательными актами.

Деятельность представителей общественных объединений при осуществлении общественного контроля в сфере борьбы с коррупцией наряду с формами, предусмотренными частью второй настоящей статьи, может осуществляться в следующих формах:

проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией и направление соответствующих заключений в государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией;

участие в заседаниях коллегий государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией с правом совещательного голоса;

участие в подготовке проектов нормативных правовых актов, решений органов исполнительной власти и иных документов, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций;

участие в проведении социологических опросов по вопросам противодействия коррупции.

ГЛАВА 8

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Инструкция по проведению информационно-просветительской акции «Мы – против коррупции!»

*Завтра...обязательно наступит...
но каким оно будет – решать нам!*

Форма мероприятия: информационно-просветительская акция (проводится в два этапа: I этап – конкурс плакатов, отражающих отношение участника к коррупции; II этап – выставка плакатов участников конкурса и подведение итогов).

Дата и место проведения: I этап – с 1 ноября по 1 декабря, II этап – 9 декабря (приурочена к Международному дню борьбы с коррупцией); фойе УЛК-1 БГАТУ.

Организаторы: кафедра экономической теории и права, координатор – преподаватель кафедры (*куратор*); инициативная группа – члены СНК по праву кафедры экономической теории и права в составе СНЭС «САПИУНТ» кафедры учета, анализа и аудита (*или студенты курируемой группы*).

Цели: формирование активной гражданской позиции; социальной компетентности личности; повышение осведомленности о феномене «коррупция», ее общественной опасности и методах борьбы с ней.

Задачи:

- совершенствование познавательной, творческой, коммуникативной деятельности студентов;
- повышение практической направленности знаний, полученных на занятиях по факультативной дисциплине «Коррупция и ее общественная опасность», которую изучают на I курсе все студенты БГАТУ;
- воспитание гражданской ответственности, долга, патриотизма;
- формирование гражданской культуры;
- привлечение внимания к проблеме коррупции, ее негативным последствиям и способам борьбы с ней.

Целевая аудитория: студенты и работники учреждения образования.

Ожидаемый результат:

- повышение уровня информированности участников и гостей акции о феномене «коррупция», ее общественной опасности и методах борьбы с ней;

- раскрытие своих творческих и коммуникативных способностей;
- повышение гражданской ответственности за устойчивое развитие нашей страны и мира;
- обмен идеями о способах борьбы с коррупцией.

Оборудование и технические средства: тумба, доски, стол, стулья, транспарант, телевизор с флеш-разъемом, ноутбук.

Декорации, реквизит, атрибуты: листы для рисования А3, гуашь (пастель, тушь, фломастеры, карандаши и др.), скотч двухсторонний, магниты, воздушные шары, экземпляры Конвенции ООН против коррупции, Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», блокноты для голосования, ручки, книга отзывов, видеоролики и презентации по отдельным аспектам феномена «коррупция», ее общественной опасности и методах борьбы с ней, бумажное дерево (отдельно листики к нему).

Ход (структура) проведения:

Шаг 1. Разработка идеи. Для разработки идеи акции используется метод «мозгового штурма». Мозговой штурм – это оперативный метод решения проблемы. Во время «мозгового штурма» участникам обсуждения (членам СНК по праву) предлагают высказывать как можно большее количество идей, в том числе самых фантастичных. Мозговой штурм проходит в несколько стадий. Первая стадия – это постановка задачи. Основная часть «мозгового штурма» – генерация идей. Здесь очень важно соблюдать некоторые правила:

- главное – это количество идей. Чем больше идей – тем лучше;
- полный запрет на любую критику (как отрицательную, так и положительную). Некоторые студенты, услышав негативную критику в адрес высказанной ими идеи, замыкаются в себе и перестают в дальнейшем озвучивать свои мысли. В случае, когда одна из идей получает большое количество положительных отзывов, студенты, «зацепившись» за эту идею, перестают предлагать что-то новое;
- необычные и даже абсурдные идеи приветствуются;
- комбинируйте и улучшайте любые идеи.

Оканчивается «мозговой штурм» группировкой, отбором и оценкой идей. На этой стадии выделяются наиболее ценные идеи и дается окончательный результат мозгового штурма.

Актуальность нашей идеи: Коррупция – это серьезное преступление, которое подрывает социально-экономическое развитие во

всех обществах. Ни одна из стран, ни один регион, ни одно общество не обладают иммунитетом от коррупции. Коррупция порождает коррупцию и способствует насаждению губительной культуры безнаказанности. Одним из главных инструментов содействия борьбы с коррупцией является Конвенция ООН против коррупции, принятая Генеральной ассамблеей ООН 31 октября 2003 года и открытая для подписания 9 декабря 2003 года в мексиканском городе Мериде. Документ обязывает подписавшие его государства объявить уголовными преступлениями взятки, хищение бюджетных средств и отмывание коррупционных доходов, а также призывает не только бороться с коррупцией, но и поощрять ее предупреждение.

Каждый год Управление ООН против наркотиков и преступности разрабатывает международные кампании, основное внимание в которых уделяется тому, что коррупция является самым большим препятствием в достижении Целей в области устойчивого развития, и кто и как должен бороться с ней.

Люди зачастую думают, что коррупция – это просто «образ жизни» некоторых людей и лично его это не касается, но ведь обычно расплачиваются за нее основополагающие социальные (бюджетные) услуги государства, которые наиболее важны каждому человеку – образование и здравоохранение. Значит, каждый из нас должен что-то делать ЛИЧНО в области противодействия коррупции. Если вы не будете мириться с ней и молчать, то наше завтра будет честным и справедливым.

Объединимся в борьбе против коррупции. Чтобы как можно большее число людей смогли узнать о феномене «коррупция», ее негативных последствиях и способах борьбы с ней, мы попросим студентов изобразить в форме плаката свое отношение к ней для общеуниверситетского конкурса, а потом выберем из них лучшие с помощью гостей акции.

Шаг 2. Подготовка. Распределение обязанностей членов инициативной группы:

- 1) закупка реквизита;
- 2) подготовка печатной продукции (листовки-приглашения к участию в конкурсе (*приложение к акции 1*); объявление о выставке плакатов (*приложение к акции 2*));
- 3) распространение листовок-приглашений;

- 4) консультации по вопросам участия в конкурсе;
- 5) распространение объявлений о выставке, размещение информации об акции на сайте БГАТУ;
- 6) подготовка плакатов к выставке;
- 7) подготовка транспаранта;
- 8) поиск или изготовление видеороликов и презентаций об отдельных аспектах феномена «коррупция», ее негативных последствиях и способах борьбы с ней (*можно предложить участникам конкурса помочь в этом вопросе*);
- 9) получение в библиотеке литературы или ее распечатка (Конвенция ООН против коррупции, Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» и др.)

10) подготовка памяток ведущим акцию (*приложения к акциям 3, 4*).

Шаг 3. Проведение акции:

За час до проведения акции в фойе УЛК-1 расставляется оборудование, развешиваются плакаты, раскладывается реквизит, крепится бумажное дерево, символизирующее государство (без листиков), празднично украшается фойе воздушными шарами, сверху закрепляется транспарант с надписью: 9 декабря – День борьбы с коррупцией; на экране телевизора – заставка и видеоролики «Что такое коррупция?» «В чем общественная опасность коррупции», на ноутбуке – показ презентации об отдельных аспектах феномена «коррупция» и способах борьбы с ней.

Возле плакатов работают 4 ведущих, которые ориентируясь на входящих и выходящих из УЛК-1, привлекают их к участию в акции в качестве гостей согласно *приложению к акциям 3, 4*.

В ходе акции гостей просят также высказать свою точку зрения по поводу способов борьбы с коррупцией: на красных листиках написать – что они могут предложить, на зеленых – что могут сделать ЛИЧНО сами, и прикрепить эти листики на символическое бумажное дерево-государство (чем больше листиков, тем крепче наше государство), а также поучаствовать в социологическом опросе (заполнить анкету).

В ходе акции приглашенные фотографы осуществляют фото (видео) съемку участников акции, гостей и плакатов.

Шаг 4. Подведение итогов и анализ акции:

Члены инициативной группы подсчитывают голоса проголосовавших за плакаты и на их основе выбирают три лучших плаката, а также

подготавливают дипломы для вручения (подписывает проректор по учебно-воспитательной работе) и подарки (вручение осуществляет зам. декана по воспитательной работе факультета).

По завершении акции обычно готовится итоговый отчет, включающий в себя следующие важные компоненты:

- ход мероприятия в целом;
- наиболее удачные моменты и недостатки, а также трудности, с которыми пришлось столкнуться при организации мероприятия;
- общую эффективность мероприятия (включая подсчет и анализ данных социологического опроса и конкурса (про листья дерева));
- отклики руководства и профессорско-преподавательского состава на проведенную акцию;
- отзывы участников и гостей акции.

Итоги акции в сжатой форме размещаются на сайте БГАТУ.

Спасибо за активное участие!!!

Приложение к акции 1

Дорогой друг!

Приглашаем Вас к участию в конкурсе плакатов «Мы – против коррупции!», посвященного Дню борьбы с коррупцией (9 декабря). Ваш плакат должен отображать Ваше отношение к феномену «коррупция», ее негативным последствиям и, возможно, способы борьбы с ней.

Тематический плакат может быть выполнен в любой технике (гуашь, пастель, тушь, фломастеры, карандаши и др.) на плотной бумаге формата А3.

Работы могут быть индивидуальными и коллективными. На обороте подпись с информацией об авторе (Ф.И.О., группа, курс, факультет).

Работы участников должны соответствовать следующим критериям:

- соответствие формы, смысла и содержания работы предложенной тематике;
- убедительность и доступность восприятия;
- художественно-эмоциональное воздействие;
- оригинальность воплощения замысла;
- культура оформления работы (эстетичность);

– текст плаката должен быть кратким и оригинальным.

Пусть победит самый оригинальный, яркий и в соответствии с темой конкурса плакат.

Авторы лучших работ будут награждены дипломами и подарками.

Работы необходимо предоставить до 1 декабря в ауд.408/1 (кафедра экономической теории и права).

Спасибо за участие))))))

Приложение к акции 2

Вводный инструктаж для ведущих акцию

1) Имейте опрятный (можно нарядный) вид, на видном месте приколоть (повесить) бейджик с Вашим именем.

2) Имейте в наличие все необходимые документы (разрешение на проведение акции, план проведения, номер телефона и Ф.И.О. координатора акции и др.)

2) Ведите себя активно, обращайтесь всех на причину проведения акции, при необходимости разьясняйте ее, зачитывайте статьи из Конвенции или Закона.

3) Приглашайте всех проголосовать за понравившийся плакат и (или) сделать запись в книге отзывов, принять участие в заполнении символичного дерева-государства, а также ответить на вопросы анкеты.

4) Не забывайте здороваться со всеми и благодарить за участие в акции.

5) Если во время проведения акции к вам подходят с вопросами, отвечайте вежливо и приветливо, улыбайтесь.

6) Ни в коем случае не говорите фразы: «вы ничего не понимаете»; «вы заблуждаетесь»; «ваше мнение ошибочно». Ни в коем случае не вступайте в споры.

7) Оперативно информируйте координатора о возникающих проблемах или затруднительных ситуациях.

Наша задача, чтобы большее число людей обратило внимание на причину акции и плакаты.

Объединимся в борьбе против коррупции!

Приложение к акции 3

Примерные тексты ведущим:

«Здравствуйте! Сегодня мы приглашаем вас принять участие в информационно-просветительской акции «Мы – против коррупции!» и задуматься о том, что это такое и каковы ее негативные последствия для каждого из нас».

«Добрый день! Сегодня у вас есть замечательная возможность принять участие в интересном социально-значимом мероприятии – информационно-просветительской акции «Мы – против коррупции!»

В процессе вы можете:

- познакомиться поближе с самыми важными документами в области противодействия коррупции – Конвенцией ООН против коррупции и Законом Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией»;
- поучаствовать в голосовании и выбрать самый лучший плакат, отображающий феномен «коррупция»;
- проявить свою гражданскую позицию, написав отзыв о нашей выставке-конкурсе и приняв участие в социологическом опросе;
- расширить свои познания в области борьбы с коррупцией в мире и Республике Беларусь;
- предложить свои идеи по способам борьбы с коррупцией, заполнив символичное дерево».

«Добрый день! Мы поздравляем Вас со знаменательной датой! Вы не знаете какой?»

В этот день была открыта для подписания Конвенция ООН против коррупции, принятая Генеральной ассамблеей ООН 31 октября 2003 года. Позвольте вам предложить зачитать статьи из нее...»

«Здравствуйте! Очень часто можно услышать от различных людей: «Не мы такие, а жизнь такая...» или «Если есть тот, кто дает, всегда найдется тот, кто возьмет...» А какие причины коррупции можете назвать вы?»

«Сегодня мы с вами можем узнать, что такое коррупция и поразмышлять над тем, как добиться ее максимального исчезновения».

«Здравствуйте! Сегодня проводится информационно-просветительская акция. Это мероприятие называется «Мы – против коррупции!» Уже само название говорит о том, что нам интересно узнать ваше мнение по такому глобальному вопросу как нарушение наших с вами прав в результате актов коррупции».

«Мы искренне рады вам!»

«Приветствуем вас на нашей выставке-конкурсе, посвященном Международному дню борьбы с коррупцией. Вашему вниманию предлагаются плакаты, отображающие видение студентов БГАТУ о таком сложном явлении как коррупция».

«Друзья, сегодня мы с вами участвуем в акции, цель которой привлечь внимание общественности к проблемам нарушения наших с вами прав с помощью коррупции...»

«Наши студенты изобразили свое видение феномена «коррупция». Давайте посмотрим на них и выберем самый лучший плакат, который будет удостоен приза, - и это будет именно тот плакат, что вас больше всего тронул (понравился, зацепил)».

«Давайте вместе посмотрим и оценим...»

«С учетом того что наша акция носит конкурсный характер, ваша задача определить лучшие работы».

«Непростая миссия возложена на вас – наших гостей, потому что именно вы будете выполнять функции жюри».

«Спасибо, хорошего дня...»

«Мы рады, что вы присоединились к нам...»

«Ваше мнение для нас очень важно...»

Спасибо всем за общение!

Учебное издание

КОРРУПЦИЯ И ЕЕ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ

Пособие

Составитель

Коренная Наталья Петровна

Ответственный за выпуск *Г. И. Гануш*

Редактор *Г. В. Анисимова*

Корректор *Г. В. Анисимова*

Компьютерная верстка *Д. А. Пекарского*

Дизайн обложки *Д. О. Бабаковой*

Подписано в печать 04.06.2020. Формат 60×84¹/₁₆.

Бумага офсетная. Ризография.

Усл. печ. л. 7,67. Уч.-изд. л. 6,0. Тираж 200 экз. Заказ 228.

Издатель и полиграфическое исполнение:

Учреждение образования

«Белорусский государственный аграрный технический университет».

Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий

№1/359 от 09.06.2014.

№2/151 от 11.06.2014.

Пр-т Независимости, 99-2, 220023, Минск.