

access : URL: <https://www.fao.org/publications/card/en/c/CB5406RU/>. – Data of access : 05.03.2022.

8. Global Food Security Index [Electronic resource] // The Economist Intelligence Unit. – 2021. – Mode of access : [http:// foodsecurityindex.eiu.com/Index](http://foodsecurityindex.eiu.com/Index). – Data of access : 05.03.2022.

9. Global value chains: challenges, opportunities and implications for policy OECD, WTO and World Bank Group. – Washington, DC : World Bank, 2012. – 53 p.

10. Global value chains in agriculture and food: A synthesis of OECD analysis. OECD Food, Agriculture and Fisheries Papers, No. 139. – Paris : OECD Publishing, 2020. – 26 p.

11. Guidelines to Collect Data on Official Non-Tariff Measures. – Geneva : Switzerland, United Nations Conference on Trade and Development, 2016. – 28 p.

12. Technological innovation, supply chain trade, and workers in a globalized world : Global value chain development report 2019. – Geneva : Centre William Rappard, World Trade Organization (WTO). – 196 p.

**УДК 338.43.025.2**

## **ОСНОВНЫЕ СОСТАВЛЯЮЩИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ АПК БЕЛАРУСИ**

**Шпак А.П., д.э.н., профессор, Чабатуль В.В., к.э.н., доцент, Русакович А.Н., м.э.н.**

*Республиканское научное унитарное предприятие «Институт системных исследований в АПК Национальной академии наук Беларуси», г. Минск*

**Королевич Н.Г., к.э.н., доцент**

*УО «Белорусский государственный аграрный технический университет», г. Минск*

**Андрющенко А.Ю., к.э.н., доцент**

*Белорусский государственный университет, г. Минск*

**Ключевые слова:** аграрная отрасль, государственное регулирование, финансирование, ценообразование, инвестиционная деятельность, инновационное развитие, кредитная кооперация, импортозамещение.

**Key words:** agricultural industry, state regulation, financing, pricing, investment activity, innovative development, credit cooperation, import substitution.

**Аннотация:** В статье раскрывается сущность государственного регулирования развития агропродовольственного комплекса, обосновывается его

необходимость, обусловленная рядом причин и факторов. Даны предложения по рациональному использованию выделяемых сельскому хозяйству бюджетных ассигнований, совершенствованию механизмов ценообразования, инвестирования и импортозамещения как важнейших составляющих государственного регулирования развития аграрной отрасли. Реализация вносимых авторами предложений будет способствовать повышению эффективности и конкурентоспособности отечественного агропромышленного производства.

**Summary:** The article reveals the essence of state regulation of the development of the agro-food complex, substantiates its necessity, due to a number of reasons and factors. Proposals are given for the rational use of budget allocations allocated to agriculture, the improvement of pricing mechanisms, investment and import substitution as the most important components of state regulation of the development of the agricultural sector. The implementation of the proposals made by the authors will help improve the efficiency and competitiveness of domestic agro-industrial production.

**Введение.** Эффективное развитие аграрного сектора экономики, являющегося одной из ведущих сфер материального производства и обеспечивающего необходимый уровень продовольственной безопасности, предполагает необходимость вмешательства государства, поскольку рынок не может самостоятельно решить всех проблем. Мировой опыт свидетельствует, что уровнем и мерами государственной поддержки, при условии ее эффективного использования, в настоящее время в значительной степени предопределяется рост конкурентоспособности сельскохозяйственного производства, и это является общепризнанным положением. Необходимость вмешательства государства в аграрный сектор экономики определяется главным образом структурными проблемами отрасли, неэквивалентностью обмена между сферами АПК и другими факторами.

**Основная часть.** Государственное регулирование агропромышленного производства представляет собой комплекс мер системного воздействия на социально-экономические отношения в аграрном секторе экономики посредством использования разнообразных инструментов, рычагов и механизмов на разных уровнях на основе соответствующих принципов и методов. Это реализация целевых государственных программ и различных отраслевых программ, применение разнообразных цен и система их поддержки, дотации и субсидии сельскохозяйственным организациям, предоставление им возможностей гарантированного сбыта продукции через систему госзаказа, льготное кредитование и формирование лизингового фонда, страхование, информационные и консультационные формы поддержки, структурная политика государства и др.

Благодаря реализации в Республике Беларусь в 2000-2020 гг. крупных, всеобъемлющих и эффективных государственных программ повышения эффективности агропромышленного комплекса, возрождения, развития и устойчивого развития села, развития аграрного бизнеса, а также множества целевых и отраслевых программ в сельском хозяйстве Беларуси достигнуты значительные положительные результаты, в том числе в виде высоких производственных показателей, по ряду позиций превышающих уровень стран ЕАЭС. В настоящее время реализуется Государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы, осуществление мероприятий которой позволит к концу 2025 г. обеспечить рентабельность продаж в сельском хозяйстве на уровне не менее 10 %. Этот показатель экономически обоснован и является реальным для достижения.

Существенную значимость в настоящее время приобретает задача рационального использования выделяемых сельскому хозяйству бюджетных ассигнований. Повышение отдачи от них обуславливает необходимость использования действенного и эффективного механизма государственной поддержки отрасли. Считаем, что на нынешнем этапе она должна оказываться преимущественно экономически менее устойчивым сельскохозяйственным организациям с уровнем эффективности, не обеспечивающим ведение нормального воспроизводственного процесса.

Одним из важнейших направлений здесь выступает поддержка в инвестировании укрепления материально-технической базы с целью формирования ее на принципах комплексности и системности, что является одним из важнейших условий эффективного функционирования сельскохозяйственного производства.

Показательным примером эффективности такой политики является Республиканское производственное унитарное предприятие «Устье» НАН Беларуси», где в результате финансирования за счет средств Республиканского централизованного инновационного фонда на безвозвратной основе были реализованы такие крупные проекты, как строительство инновационного комплекса по подготовке семян сельскохозяйственных культур объемом 10000 т и строительство инновационного молочно-товарного комплекса на 1000 дойных коров с замкнутым циклом с целью комплексного решения вопросов организации производства молока, производства, обработки и хранения семян с внедрением прогрессивных технологий и средств механизации на каждой стадии, формирования высокопродуктивного стада молочного скота и прочной сбалансированной кормовой базы. Это позволило улучшить производственное и финансово-экономическое состояние предприятия, и оно покинуло перечень убыточных субъектов хозяйствования, а на самом высоком государственном уровне прозвучала рекомендация о необходимости тиражирования этого положительного опыта.

При планировании государственных инвестиций в развитие АПК регионов необходимо предусмотреть, чтобы доля выделяемых средств была сопоставимой с удельным весом аграрной сферы региона в валовом внутреннем продукте (валовом производстве агропродовольственной продукции).

Наряду с установлением рационального уровня государственной поддержки следует более широко использовать такие меры, которые по международным правилам могут оказываться без ограничения (несвязанные выплаты на единицу земельной площади, реализация программ внутренней продовольственной помощи, поддержка регионов, находящихся в худших природно-климатических условиях).

Наиболее перспективными мерами государственной поддержки отечественного сельского хозяйства могут стать следующие косвенные меры: выбор приемлемого режима налогообложения с учетом финансового состояния сельскохозяйственных организаций, реструктуризация (предоставление отсрочки и (или) рассрочки) задолженности перед бюджетом, Фондом социальной защиты населения, банками и иными организациями; предоставление государственными органами гарантий по кредитам, выдаваемым агропромышленному сектору.

Важным регулятором взаимоотношений государства и субъектов хозяйствования аграрной отрасли является ценообразование. В его основу должны быть положены цены, складывающиеся в странах ближнего зарубежья, не пренебрегая при этом ценами на продукцию на мировом рынке, в частности, в странах Европейского Союза. При этом важно, чтобы исходный (рациональный) уровень цен на сельскохозяйственную продукцию способствовал обеспечению паритетных взаимоотношений между сельским хозяйством и предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности. Только при внедрении в практику такого ценового механизма правомерно вести речь о реальной государственной поддержке сельского хозяйства, а также о всевозможных дотациях, субсидиях и преференциях, предоставляемых отрасли государством.

Немаловажную роль в формировании доходов играют инвестиции, объемы которых должны обеспечивать нормальный воспроизводственный процесс. Однако одна из главных проблем сферы инвестирования аграрного сектора Беларуси заключается в том, что сельское хозяйство по-прежнему остается одной из наименее инвестиционно привлекательных отраслей национальной экономики вследствие низкой прибыльности и даже убыточности без учета господдержки. В то же время требуется активизация инвестирования сельскохозяйственного производства с целью повышения замедлившихся в настоящее время темпов воспроизводства материально-технической базы отрасли, что будет способствовать качественному улучшению производственного потенциала сельского хозяйства.

Инвестирование необходимо осуществлять исключительно в эффективных формах, поскольку нерациональное использование инвестиций влечет за собой неэффективное использование ресурсов и, вследствие этого, сокращение объемов производства. Это предопределяет необходимость «точечного» инвестирования в аграрном секторе, учитывающего существующую производственную и социальную инфраструктуру конкретного хозяйствующего субъекта (региона), потребность в ней, обеспеченность (в том числе перспективную) средств производства предметами труда, а также рыночную конъюнктуру и ее возможные изменения.

При инвестировании требуется также соблюдать принцип комплексности. Так, расширенное на основе инвестиций воспроизводство основных средств должно сопровождаться соразмерным ему накоплением оборотного капитала, лишь при наличии которого основные средства будут использоваться эффективно. Проведенные нами исследования свидетельствуют, что наилучших производственно-экономических результатов хозяйствования достигают аграрные товаропроизводители, у которых на 100 руб. основных средств приходится не менее 40 руб. оборотных.

Достижение устойчивого экономического роста агропромышленного производства требует осуществления технологических изменений посредством реализации инвестиционной деятельности, основанной на внедрении передовых разработок. В этой связи инвестирование тесным образом связано с инновационной деятельностью, как одним из основных факторов эффективного развития АПК. Достаточно сказать, что инновационная деятельность практически невозможна без инвестиций, а инвестирование, в свою очередь, не может быть в полной мере прогрессивным и не всегда экономически оправданным без инноваций, так как в таком виде оно чаще всего консервирует технико-технологическое отставание товаропроизводителя и снижает его конкурентоспособность. В этой связи инвестиции и инновации в сочетании с реализацией комплекса организационно-экономических и технико-технологических мер будут играть определяющую роль в укреплении аграрной отрасли, ее структурной трансформации, направленной в частности на дальнейшее преобразование организаций, находящихся в сложном экономическом положении.

Сельское хозяйство как никакая иная отрасль национальной экономики подвергается негативному влиянию различных внешних и внутренних факторов. В этой связи одним из важнейших направлений повышения устойчивости функционирования сельского хозяйства является привлечение и эффективное использование кредитных ресурсов. С этой целью целесообразно расширить перечень субъектов рынка кредитных ресурсов посредством формирования сельскохозяйственных кредитных кооперативов, доказавших свою состоятельность в зарубежных странах, а также разви-

вающихся в Российской Федерации. Развитие кредитной кооперации в аграрной сфере позволит оптимизировать денежные потоки между сельским хозяйством и банковским сектором, что будет способствовать накоплению капитала у аграрных товаропроизводителей, повышению доступности заемных ресурсов и результативности их использования в сельском хозяйстве и, в конечном итоге, устойчивому функционированию и развитию сельскохозяйственных организаций.

Одним из приоритетных направлений сохранения национальной продовольственной безопасности и независимости, а также повышения конкурентоспособности и устойчивости отечественного агропромышленного производства является механизм импортозамещения. Существует множество инструментов его стимулирования, среди которых выделяют: субсидирование части процентной ставки по кредитам; компенсация части понесенных инвестиционных затрат; софинансирование инвестиционных проектов; субсидирование производителей материально-технических ресурсов, необходимых для реализации инвестиционных проектов. Кроме того, для осуществления потенциально эффективных импортозамещающих инвестиционных проектов можно использовать механизмы государственно-частного партнерства, проектного финансирования, краудинвестинга, а также инструменты экономического (косвенного) регулирования (в частности, применение налоговых льгот, в том числе в контексте реинвестирования прибыли, списания издержек при реализации инвестиционных проектов, применения механизма ускоренной амортизации, а также инвестиционного вычета, как важной составляющей механизма экономического стимулирования инвестиционных процессов в сфере импортозамещения), которым следует отдавать приоритет при разумном их балансе с методами прямого регулирования. Также считаем целесообразным государственное инвестирование (финансирование) потенциально наиболее эффективных инноваций в сфере импортозамещения на конкурсной основе с предоставлением в последующем финансовых преференций субъекту хозяйствования при успешной реализации проекта.

**Заключение.** Одним из основных факторов роста результативности агропромышленного производства выступает государственное регулирование экономических процессов. Важнейшими его составляющими являются реализация государственных и различных отраслевых программ, а также элементы экономического регулирования, с помощью которых можно непосредственно или косвенно воздействовать на развитие экономических процессов в системе АПК. Сюда, в частности, входят механизмы финансирования, кредитования, импортозамещения, а также ценовой и инвестиционно-инновационный механизмы. Рациональное сочетание и применение соответствующих рычагов и инструментов будет способство-

вать повышению конкурентоспособности и устойчивости функционирования отечественного АПК с выходом на траекторию экономического роста.

### Список использованной литературы

1. Кредитование сельского хозяйства: проблемы и пути их решения / Г. Лыч, В. Чабатуль, А. Башко, М. Папинова // Аграрная экономика. – 2019. – № 8. – С. 34–44.

2. Предложения по привлечению дополнительных инвестиций в отечественное сельскохозяйственное производство и повышению инвестиционной привлекательности аграрного сектора / В.В. Чабатуль, А.П. Шпак, А.Ю. Андрущенко, А.Н. Русакович, И.А. Третьякова, О.А. Азаренко, А.А. Гурза // Научные принципы регулирования развития АПК: предложения и механизмы реализации / В.Г. Гусаков [и др.]; под ред. В.Г. Гусакова. – Минск: Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2021. – С. 70–77.

3. Чабатуль, В.В. Анализ методов оценки эффективности инвестиционно-инновационной деятельности в аграрной сфере / В. Чабатуль, О. Азаренко, А. Андрущенко // Аграрная экономика. – 2020. – № 9. – С. 3–15.

4. Чабатуль, В.В. К вопросу обновления животноводческих объектов в Республике Беларусь / В.В. Чабатуль, Н.Г. Королевич // Актуальные проблемы устойчивого развития агропромышленного комплекса: материалы XII Международной научно-практической конференции, Минск, 11–12 октября 2018 г. / под ред. В.Г. Гусакова. – Минск: Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2018. – С. 269–272.

5. Шпак А.П. Приоритетные экономические меры ускоренного роста эффективности и конкурентоспособности аграрной отрасли Беларуси / А.П. Шпак, С.А. Кондратенко, Н.Г. Королевич // Формирование организационно-экономических условий эффективного функционирования АПК: сборник научных статей XIII международной научно-практической конференции (Минск, 27–28 мая 2021 г.). – Минск: БГАТУ, 2021. – С. 11–17.

6. Шпак, А.П. Совершенствование инвестирования материально-технической базы аграрной отрасли / А.П. Шпак, В.В. Чабатуль, А.Н. Русакович // Экономический бюллетень Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь. – 2021. – № 7. – С. 22–30.

7. Экономическое регулирование устойчивого развития аграрной отрасли Беларуси / А.П. Шпак, А.В. Пилипук, В.В. Чабатуль [и др.]; под ред. А.П. Шпака. – Минск: Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2021. – 129 с.