

*С. Р. ЛАГУН*

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КПБ  
ПО ПЕРЕСТРОЙКЕ  
И УЛУЧШЕНИЮ РАБОТЫ  
С О В Е Т О В

(1925—1936 гг.)

ИЗДАТЕЛЬСТВО  
МИНИСТЕРСТВА ВЫСШЕГО, СРЕДНЕГО СПЕЦИАЛЬНОГО  
И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ БССР  
Минск 1962

Данная работа посвящена деятельности Коммунистической партии Белоруссии по перестройке и улучшению работы Советов — политической основы Советского государства — в 1925—1936 гг. В ней на большом фактическом материале дается обоснование необходимости перестройки работы Советов, раскрывается содержание политики оживления Советов, излагаются мероприятия партии, направленные на ее осуществление, освещается деятельность партийной организации Белоруссии по расширению прав, реорганизации и сокращению аппарата местных Советов, по созданию комиссий (секций) при Советах и вовлечению через них широких слоев трудящихся в советское строительство, по расширению и укреплению связи Советов с массами, развитию социалистической демократии и показано, как на основе перестройки работы Советов улучшилась их деятельность в борьбе за построение социализма.

---

---

Коммунистическая партия на протяжении всей истории Советского государства проявляла постоянную заботу об укреплении Советов как государственной формы диктатуры рабочего класса. Советы с их системой органов государственного управления охватывают все стороны общественной жизни советского общества. Они являются главным орудием построения коммунизма в нашей стране.

Советы как самодеятельная, глубоко демократическая организация масс возникли еще в 1905 г., то есть задолго до установления диктатуры рабочего класса. Еще тогда они проявили себя как зачатки новой революционной власти. С переходом власти в руки Советов, с превращением их в политическую форму диктатуры рабочего класса они стали массовыми организациями, через которые Коммунистическая партия вовлекала широкие слои трудящихся в социалистическое строительство.

В. И. Ленин, обобщая весьма короткий путь, пройденный Советской властью, и оценивая ее значение в деле создания нового общественного строя, в 1919 г. говорил: «Советская власть есть путь к социализму, найденный массами трудящихся и потому — верный и потому — непобедимый».<sup>1</sup> Она есть путь к социализму в том смысле, что социализм как новый общественный строй является созданием самих народных масс. Она есть путь к социализму и в том смысле, что Советы

---

<sup>1</sup> В. И. Ленин. Соч., т. 29, стр. 225.

составляют политическую основу строительства социализма.

Задачи строительства социализма в СССР со всей силой ставили вопрос неуклонного проведения политики укрепления Советов. На Советы как органы государственной власти ложилась задача организации трудящихся масс для активного участия в социалистическом строительстве, привлечения их к активной политической жизни, в связи с чем партия на протяжении всего периода построения социализма проводила работу по перестройке и улучшению работы Советов.

Проведение в жизнь политики оживления Советов, перестройка их работы в период индустриализации и коллективизации сельского хозяйства укрепили Советское государство и его аппарат, обеспечили победу социализма. СССР стал сильнейшей в мире индустриально-колхозной державой.

Обеспечив полную и окончательную победу социализма, СССР вступил в период развернутого строительства коммунизма. На новом этапе развития советской государственности XXI съезд КПСС потребовал еще более широкого привлечения масс к управлению государством, к работе Советов. «Работа советских органов,— сказано в решении съезда,— будет тем плодотворнее, чем больше будут опираться они на активность масс, добиваться дальнейшего расширения демократии, решительно пресекать элементы волокиты и бюрократизма».<sup>1</sup>

Опираясь на широкие круги населения, Советы еще больше должны заниматься вопросами развития промышленности, сельского хозяйства, ходом жилищного строительства, состоянием снабжения населения товарами, содержанием работы клубов, библиотек, кинотеатров, уровнем медицинского, коммунального и бытового обслуживания населения и т. д.

Вступление Советского Союза в период развернутого строительства коммунистического общества требует дальнейшего развития социалистического государства. Программа КПСС, принятая XXII съездом партии, отражает богатейший опыт государственного строитель-

---

<sup>1</sup> Контрольные цифры развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 гг. Госполитиздат, 1959, стр. 107.

ства, накопленный за годы Советской власти, намечает конкретные пути совершенствования государственного аппарата и улучшения работы Советов.

Коммунистическая партия в своей Программе выдвигает в качестве главной задачи Советов создание материально-технической базы коммунизма. Народное хозяйство и прежде всего промышленность неуклонно развивается. Среднегодовой прирост промышленной продукции за первые три года семилетки составил 10,1% вместо запланированных 8,3%. Большое значение для создания материально-технической базы коммунизма и обилия предметов потребления имеет дальнейший подъем сельского хозяйства. Несмотря на такие успехи, как освоение около 42 млн. га целинных земель, сбор 8—8,5 млрд. пудов зерна в год, рост поголовья скота, нынешний уровень производства сельскохозяйственных продуктов еще не обеспечивает полностью потребности населения. Состоявшийся в марте 1962 г. Пленум ЦК КПСС наметил пути и средства достижения высоких показателей в развитии сельского хозяйства, предусмотренных Программой партии.

Воодушевленные решениями XXII съезда партии и мартовского Пленума ЦК КПСС советские люди умножают свои усилия в борьбе за претворение в жизнь грандиозной программы коммунистического строительства, в осуществлении которой громадная роль принадлежит Советам.

Изучение истории развития и укрепления Советского государства, деятельности Коммунистической партии по совершенствованию и улучшению работы Советов имеет большое теоретическое и практическое значение. Оно помогает глубже осмыслить роль Советов в построении социализма и коммунизма в нашей стране, вооружает правильным марксистско-ленинским пониманием роли социалистического государства, что имеет большое значение в борьбе с ревизионизмом.

Современные ревизионисты пытаются извратить марксистско-ленинское учение об отмирании государства; они утверждают, будто государство должно отмирать сразу же после победы социалистической революции. Но это противоречит законам развития социалистического государства в нашей стране и странах народной демократии, противоречит марксистской науке.

Опыт социалистического строительства в СССР со всей убедительностью показал правоту марксизма-ленинизма о необходимости всемерного совершенствования и укрепления государства в переходный период от капитализма к коммунизму. Научное обобщение многогранной работы Коммунистической партии Советского Союза в области государственного строительства поможет братским коммунистическим и рабочим партиям всех стран в борьбе за мир, демократию, социализм.

## Глава I

### ПОЛИТИКА КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ ОЖИВЛЕНИЯ РАБОТЫ СОВЕТОВ КАК ВАЖНЕЙШЕЕ УСЛОВИЕ УКРЕПЛЕНИЯ СОЮЗА РАБОЧЕГО КЛАССА И КРЕСТЬЯНСТВА

#### Успехи в восстановлении народного хозяйства и рост активности трудящихся масс

Советский народ под руководством Коммунистической партии, ломая отчаянное сопротивление враждебных элементов, за четыре года героической работы по восстановлению народного хозяйства на основе новой экономической политики добился значительных успехов в укреплении политической и хозяйственно-экономической мощи страны, а также ее международного положения.

В области международных отношений самым характерным, основным и решающим фактором было то, что между СССР, с одной стороны, и капиталистическим миром, с другой, установилось некоторое временное равновесие сил, определившее целую полосу мирного сосуществования страны Советов со странами капитализма.

Опираясь на финансовую помощь США, капиталистическим странам удалось выкарабкаться из трясины послевоенного кризиса, устоять против первого послевоенного революционного натиска и с помощью лидеров соглашательских социал-демократических партий и троцкистских ренегатов подавить революционное движение в Германии, Болгарии, Италии, Польше и других странах. Благодаря заключению Версальского и Ва-

шингтонского договоров империалистам удалось за счет Германии и в особенности за счет интересов Китая временно успокоить страсти в отношениях между победителями и побежденными.

Однако временная стабилизация капитализма в Европе, установившаяся к 1924—1925 гг., не устранила основных противоречий капиталистического общества, а, наоборот, вела к их обострению. Усиление эксплуатации пролетариата, рост национально-колониального гнета, еще большая неравномерность экономического и политического развития капиталистических стран углубляли противоречия между рабочими и капиталистами, между империализмом и колониальными народами, между империалистическими группами разных стран. Частичная стабилизация капитализма означала лишь вызревание условий для дальнейшего обострения всеобщего кризиса капитализма.

Совершенно иное положение было в Советском Союзе, стабилизация которого коренным образом отличалась от стабилизации в капиталистических странах. Если капиталистическая стабилизация предвещала новый экономический кризис капитализма, то в Советском Союзе происходил дальнейший рост хозяйственной и политической мощи.

В 1924—1925 гг. был налицо дальнейший рост хозяйственного и политического могущества Советского Союза. Промышленность СССР возродилась и окрепла. Сельское хозяйство приближалось к довоенным размерам. Значительно укрепилась командная позиция социализма в народном хозяйстве. Улучшилось материальное и культурное положение трудящихся. Все эти обстоятельства имели решающее значение для революционирования рабочих капиталистических стран, для роста международного веса и влияния СССР.

Опираясь на растущую экономическую и политическую мощь Советского Союза, на его усиливающееся влияние на международной арене, Коммунистическая партия и Советское правительство твердо отстаивали интересы нашей страны, давали достойный отпор всем притязаниям и провокационным актам империалистов, которые стремились поколебать внешнюю политику Советского государства и помешать росту его международного веса и влияния. Растущая экономическая мощь



Советского Союза заставляла империалистов искать торговых связей с ним и скрепя сердце устанавливать дипломатические и иные отношения. Отсюда — полоса «признаний» Советского Союза, которая свидетельствовала об укреплении международного положения страны Советов, о крахе политики ультиматумов и угроз, которую проводили империалистические государства по отношению к ней. В течение 1924 г. были восстановлены дипломатические отношения с Англией, Францией, Японией, Италией.

Укрепление международного положения Советского Союза не означало, однако, ослабления противоречий между нашей страной и капиталистическими странами и уменьшения опасности для нашей страны, вытекающей из факта капиталистического окружения, так же, как и стабилизация капитализма не означала ослабления противоречий внутри капиталистической системы и снятия вопроса о кризисе капитализма. Наоборот, указанные противоречия как первого, так и второго рода не только не ослаблялись, а еще больше обострялись.

В области внутреннего положения Советского Союза к этому времени были достигнуты решающие успехи в восстановлении народного хозяйства, в улучшении материального и культурного положения трудящихся. На путях новой экономической политики были достигнуты значительные успехи в развитии промышленности. В 1925 г. крупная промышленность давала около трех четвертей довоенной промышленной продукции. Советская страна смогла вложить в капитальное строительство 385 млн. руб. Социалистический сектор в промышленности занимал уже 81%, а в области торговли становился преобладающим. Достаточно сказать, что в розничной торговле социалистический сектор занимал 57,3%, а в оптовой — 90,6%.

Больших успехов добились трудящиеся нашей страны и в области сельского хозяйства. Продукция сельского хозяйства в 1925 г. достигла 87% довоенного уровня, посевные площади составили к этому времени 88,7% по сравнению с 1913 г., а поголовье скота в переводе на крупный рогатый скот — 91,1%.<sup>1</sup> Значительные

---

<sup>1</sup> Г. М. Крижановский. Десять лет хозяйственного строительства СССР. М., 1927, стр. 35.

успехи были достигнуты и в области производства технических культур.

Вырос государственный бюджет страны. В 1925 г. государственный бюджет составил более 71% довоенного уровня, а с учетом местных бюджетов - 74,6%. Все больше и больше возрастала доля неналоговых бюджетных доходов по сравнению с налоговыми, что наглядно свидетельствовало о прогрессе советской экономики.

К концу восстановительного периода наша промышленность давала уже государству прибыль. Наряду с этим наша страна получала прибыль и из других источников, в том числе от государственной торговли, банков, кооперации.

Восстановление промышленности и сельского хозяйства в условиях советского строя сопровождалось повышением материального и культурного уровня всех трудящихся и в первую очередь рабочего класса. Процесс деклассирования рабочих прекратился. Восстановление и рост рабочего класса проходили быстрым темпом. Если на 1 апреля 1924 г. во всех видах промышленности СССР, считая и мелкую, а также на сезонных и сельскохозяйственных работах было занято 5500 тыс. рабочих, то на 1 октября 1925 г. их уже было свыше 7 млн. Росла зарплата рабочих и служащих. Среднемесячная заработная плата по всей промышленности на одного рабочего составляла в апреле 1925 г. 35 руб., или 62% довоенной, а к сентябрю 1925 г. — 50 руб., или 88,5% довоенной зарплаты.<sup>1</sup> Имелись отдельные отрасли промышленности, уровень зарплаты в которых превзошел довоенный. Об улучшении материального положения рабочих говорил и рост фондов социального страхования.

Общее улучшение экономического состояния страны не могло не сказаться на материальном положении крестьянства. Советское правительство оказывало немалую помощь бедноте и середнякам хозяйствам.

В 1924 - 1925 гг. беднота получила около 110 млн. руб. в виде налоговых и страховых льгот, кредита и т. д. Помощь крестьянским хозяйствам, пострадавшим от неурожая 1921 г., выразилась в сумме около 108 млн. руб.

<sup>1</sup> Социалистическое строительство СССР. Стат. ежегодник. Изд. ЦУИХУ Госплана СССР, 1936, стр. XVI, табл. 4.

Кроме того, правительством было выделено 77 млн. руб. в фонд борьбы с засухой.

Значительных успехов в восстановлении народного хозяйства добились и трудящиеся Белорусской ССР. Белоруссия до Великой Октябрьской социалистической революции была отсталой национальной окраиной царской России. Империалистическая политика царизма и буржуазии искусственно тормозила ее экономическое, политическое и культурное развитие. Белоруссия была отсталым аграрным краем. Основная масса населения занималась сельским хозяйством. В 1913 г. городское население ее составляло лишь 10,3% всего населения.<sup>1</sup> Сельское хозяйство в белорусских губерниях являлось главной отраслью народного хозяйства. Валовая продукция его составляла свыше 80% по отношению ко всей продукции народного хозяйства.<sup>2</sup>

По мере развития капитализма в сельском хозяйстве в Белоруссии, как и во всей дореволюционной России, процесс классового расслоения деревни все усиливался. В годы столыпинской реакции в Белоруссии было выделено на хутора около 20% крестьянских хозяйств, тогда как по всей Европейской России этот процент был значительно ниже.<sup>3</sup>

В дореволюционной Белоруссии все лучшие земли находились в пользовании помещиков и кулаков. 4000 помещиков владели около 66,5% всей земли, а на долю 664 000 крестьянских дворов приходилось всего лишь 33,5%, к тому же самой худшей земли.<sup>4</sup> Только батраков в Белоруссии в 1913 г. насчитывалось около 200 тыс. человек. Безземелье и малоземелье, примитивные способы обработки земли и низкие урожаи, непосильные налоги и зверская эксплуатация со стороны помещиков и кулаков обрекали белорусское крестьянство на безрадостное, нищенское, полуголодное существование, на крайнюю нужду и разорение. Все это вынуждало его искать землю, работу, лучшие условия жизни. Только за последние 20 лет царизма из белорус-

<sup>1</sup> Социалистическое народное хозяйство БССР. Изд. АН БССР, 1949, стр. 20.

<sup>2</sup> «БССР». Минск, 1927, стр. 211.

<sup>3</sup> Социалистическое народное хозяйство БССР. Изд. АН БССР, 1949, стр. 14.

<sup>4</sup> П. К. Пономаренко. 30 лет Советской власти в Белоруссии. Минск, 1947, стр. 9.

ских губерний выехало в Сибирь и другие отдаленные районы страны 642 тыс. человек и 800 тыс. эмигрировало.

Промышленность носила преимущественно ремесленный и кустарный характер. Основными отраслями ее являлись пищевая, деревообрабатывающая, спичечная и стекольная. Белоруссия почти не имела металлообрабатывающей и машиностроительной промышленности, а та, которая и была, производила простейшие сельскохозяйственные орудия, инструменты, гвозди, проволоку, металлическую посуду и другие предметы бытового потребления. На самом крупном металлообрабатывающем предприятии Якобсона и Лившица в Минске производилось примитивное оборудование для некоторых отраслей промышленности.

В Белоруссии были слабо развиты не только отрасли промышленности, работавшие на привозном сырье, но и многие отрасли, располагавшие местным сырьем. Ярким примером этого может служить торфяная промышленность. Несмотря на огромные ресурсы торфа, в 1913 г. его было добыто только 14 тыс. тонн, что составляло 0,8% торфа, добытого в 1913 г. во всей России.<sup>1</sup>

Экономическая отсталость дополнялась культурной отсталостью. Трудящиеся массы дореволюционной Белоруссии обрекались на безграмотность и темноту. По данным переписи 1897 г., на ее территории 76,5% всего населения старше 10 лет оставалось неграмотным. Еще более темной и отсталой была деревня, где процент неграмотности составлял 80,1, а среди женщин — 92,3. На нужды народного образования этой царской окраины правительство расходовало в 1914 г. 80 коп. на человека. В Белоруссии насчитывалось всего 4000 начальных и средних школ, не было ни одной высшей школы, но зато действовали 5000 монополек, 3000 церквей, 704 синагоги, 113 костелов.<sup>2</sup>

Империалистическая, а затем гражданская война до основания разорили слабую экономику дореволюционной Белоруссии. Из 715 промышленных предприятий на территории восточных областей Белоруссии было унич-

<sup>1</sup> Социалистическое народное хозяйство БССР. Изд. АН БССР, 1949, стр. 8.

<sup>2</sup> С. Н. Малинин, Я. Г. Раков. Рост материального и культурного уровня трудящихся БССР. Белгосиздат, 1939, стр. 65.

тожено и вывезено оккупантами свыше двух третей — 480 предприятий.<sup>1</sup> Большая часть оставшихся предприятий работала с неполной нагрузкой из-за недостатка сырья, топлива и изношенности оборудования. В результате этого объем промышленной продукции составлял ничтожную долю того, что производилось в довоенный период. Вся посевная площадь в 1920 г. равнялась только 70% довоенной.<sup>2</sup> Валовая продукция сельского хозяйства к 1921 г. составляла менее половины довоенной.

В условиях капитализма такое тяжелое положение, в которое попала Белоруссия после империалистической и гражданской войн, привело бы страну к полному разорению и экономической зависимости от других капиталистических стран. Только в условиях Советской власти благодаря проведению в жизнь ленинской национальной политики белорусский народ не только был спасен от нищеты и разорения, но и получил неограниченные возможности для своего экономического, политического и культурного расцвета.

Трудящиеся республики на основе новой экономической политики под руководством Коммунистической партии в короткий срок восстановили промышленность, сельское хозяйство и добились значительных успехов в развитии социалистической по содержанию и национальной по форме культуры.

Валовая продукция крупной промышленности в 1925/26 г. составляла 116,7 млн. руб. против 90,6 млн. руб. в 1913 г., то есть на 28,5% превысила довоенный уровень. Социалистический сектор в крупной промышленности в это же время составлял 96,8%.<sup>3</sup> По ряду важнейших отраслей промышленности уровень 1913 г. был превзойден еще более. Так, например, продукция металлообрабатывающей промышленности в 1925/26 г. превысила довоенный уровень на 44%. Добыча торфа в 1926 г. составляла 36,2 тыс. тонн, то есть возросла в 2,6 раза по сравнению с 1913 г.<sup>4</sup>

<sup>1</sup> Социалистическое народное хозяйство БССР. Изд. АН БССР, 1949, стр. 34.

<sup>2</sup> Там же, стр. 35.

<sup>3</sup> «Большевик Белоруссии» № 9, 1949, стр. 53.

<sup>4</sup> С. П. Малинин. Развитие промышленности Белорусской ССР. Минск, 1948, стр. 50.

Изменилась швейная и обувная промышленность, которая носила кустарно-ремесленный характер. В 1925/26 г. она заняла значительное место в продукции всей ценовой промышленности республики. Продукция обувных предприятий уже в 1925/26 г. превысила уровень 1913 г. в 3,5 раза, щетино-щеточных — в 6 раз.<sup>1</sup>

Восстановление народного хозяйства сопровождалось быстрым ростом численности рабочего класса, который в 1925 г. в промышленности БССР составлял 29 600 человек.<sup>2</sup>

Проведение в жизнь линии партии по внедрению сдельно-премиальных форм заработной платы содействовало повышению производительности труда, укреплению трудовой дисциплины.росло политическое сознание и организованность рабочего класса.

В течение всего восстановительного периода БССР получала постоянную помощь финансовыми средствами, оборудованием и кадрами со стороны русского и других народов Советского Союза. Используя эту помощь и внутренние накопления белорусской промышленности, хозяйственные органы БССР под руководством КП(б)Б проводили значительные, все возрастающие по своему объему капитальные работы. За годы восстановительного периода сумма капиталовложений в промышленность БССР составила около 9 млн. руб. При этом уже в 1925/26 г. 50% всех капиталовложений было затрачено на расширение и реконструкцию и 12,1% — на новое строительство.<sup>3</sup> Это дало возможность наряду с восстановлением и реконструкцией старых предприятий начать строительство ряда новых фабрик и заводов: Бобруйского деревообрабатывающего комбината, Могилевской фабрики искусственного шелка, спичечной фабрики «Красная Березина» в Ново-Борисове, деревообделочного завода, кирпичного завода № 3 и обувной фабрики имени Калинина в Минске.

К концу восстановительного периода удельный вес крупной промышленности в народном хозяйстве Белоруссии повысился. Это видно из того, что если доля про-

<sup>1</sup> С. Н. Мадвинин. Развитие промышленности Белорусской ССР. Минск, 1948, стр. 51.

<sup>2</sup> «Большевик Белоруссии» № 9, 1949, стр. 53.

<sup>3</sup> Промышленность БССР. Итоги и перспективы. Изд. ВСПХ БССР, 1928, стр. 73.

мышленности в продукции народного хозяйства БССР в 1913 г. равнялась 24,9%, то в 1925-1926 гг. она составляла уже 26,9%.<sup>1</sup>

Характерно, что темпы восстановления и дальнейшего развития крупной промышленности БССР в восстановительный период в результате осуществления ленинской национальной политики были более высокими, чем по Советскому Союзу в целом. Белоруссия превзошла на 28,5% уровень 1913 г., в то время как в целом по стране он был выше на 8,1%.

Сельское хозяйство республики, как и всего Советского Союза, было также быстро восстановлено. В результате победы Великой Октябрьской социалистической революции бедняцкие и середняцкие хозяйства Белоруссии получили 1042 тыс. десятины земли, принадлежавшей ранее помещикам.<sup>2</sup> Безземелье и помещичья кабала — главные причины нищенского состояния дореволюционного белорусского крестьянства — были ликвидированы. Партия и Советское правительство в самом начале восстановительного периода заменили продразверстку продналогом и тем самым создали у крестьян стимул для поднятия производительности труда, для роста сельскохозяйственного производства. Исключительное значение для подъема сельского хозяйства республики имело кооперирование крестьянских хозяйств, а также создание в самом начале восстановительного периода совхозов и колхозов. Совхозы являлись агрикультурными центрами для окружающих их крестьянских хозяйств и показывали им образцы социалистического земледелия. Они давали стране значительное количество товарной сельскохозяйственной продукции — зерна, молока, мяса, а также продуктов переработки сельскохозяйственных культур — крахмала, спирта и т. д. Совхозы наряду с этим снабжали крестьянские хозяйства сортовыми семенами, племенным молодняком, плодовыми деревьями.

Посевные площади в БССР к концу восстановительного периода почти по всем видам сельскохозяйственных культур значительно превысили довоенный уровень. Так, например, площадь под картофелем превысила в 1925 г.

<sup>1</sup> Социалистическое строительство СССР. Стат. ежегодник. Изд. ЦУНХУ Госплана СССР, 1935, стр. XVI, табл. 4.

<sup>2</sup> «БССР». Минск, 1927, стр. 120.

довоемный уровень на 40,3 тыс. га, под льном — на 51,3 тыс. га, под многолетними травами — на 21,2 тыс. га.<sup>1</sup>

В целях расширения посевных площадей и повышения урожайности полей Белоруссии Коммунистическая партия и Советское правительство уделяли много внимания проведению мелиоративных работ в республике. В тот период в Белоруссии было около 2 млн. десятин болот и заболоченных площадей.<sup>2</sup> В 1924—1925 гг. правительством БССР было ассигновано на осушку болот свыше 400 тыс. руб. В следующем бюджетном году на эти цели было отпущено около 600 тыс. руб. В 1925 г. в Белоруссии работало более 400 мелиоративных тозариществ. В результате принятых партией и правительством мер в республике за период с 1921 по 1925 г. было осушено свыше 17 тыс. десятин болот.<sup>3</sup>

Значительными были успехи и в области животноводства. К концу 1926 г. поголовье скота в республике превысило довоенный уровень на 37%.<sup>4</sup>

Этих успехов Белорусская ССР могла достигнуть лишь благодаря огромной помощи со стороны союзного правительства, Центрального Комитета Коммунистической партии, а также братских народов Советского Союза и в первую очередь — великого русского народа.

ЦК РКП(б), лично В. И. Ленин уделяли большое внимание вопросу восстановления народного хозяйства Советской Белоруссии. В. И. Ленин, присутствуя в декабре 1920 г. на собрании крестьян — делегатов VIII съезда Советов, сделал заметку в своем блокноте по поводу выступления делегата Белоруссии. В этой заметке выражена отцовская забота великого вождя о нуждах белорусского народа. В ней предлагалось отпустить для Белоруссии соль, железо и все необходимое, чтобы засеять всю землю.<sup>5</sup> Это ленинское предложение было включено в записку членам Центрального Комитета

<sup>1</sup> Социалистическое народное хозяйство БССР. Изд. АН БССР, 1949, стр. 43.

<sup>2</sup> «БССР». Минск, 1927, стр. 318.

<sup>3</sup> М. Шкляр. Коммунистическая партия (большевиков) Белоруссии в период перехода на мирную работу по обновлению народного хозяйства (1921—1925 гг.). Белгосиздат, 1950, стр. 91.

<sup>4</sup> ЦГАОР БССР, ф. 160 р-6, оп. 1, ед. хр. 2103, л. 76.

<sup>5</sup> См. «Ленинский сборник». Госполитиздат, 1945, стр. 190.



партии и наркомам и имело очень важное значение в деле оказания помощи Белорусской ССР.

В декабре 1920 г. Совнарком республики отправил в Москву в Высший Совет Народного Хозяйства специальную делегацию. Президиум ВСНХ отпустил БССР аванс в сумме 1 млрд. наличными дензнаками, а также предложил всем главкам в срочном порядке рассмотреть производственную программу Совета Народного Хозяйства Белоруссии и отпустить необходимые материалы.<sup>1</sup>

Уже к концу 1920 и в начале 1921 г. в Белоруссию из центральных районов России и Украины поступило большое количество семян, сельскохозяйственного инвентаря, продуктов питания и т. д. Так, было получено более 100 вагонов семенного овса,<sup>2</sup> несколько десятков вагонов ржи, около 20 вагонов соли, свыше 1000 пудов мяса, 400 пудов масла, 150 тыс. пудов овощей, 22,5 тыс. пудов сахара, 150 тыс. пудов рыбы, много вагонов сельскохозяйственного инвентаря и машин.<sup>3</sup>

Помощь великого русского и украинского народов Советской Белоруссии была систематической и постоянной. 25 сентября 1921 г. Совнарком РСФСР принял решение о выдаче Наркомзему БССР дополнительного кредита в сумме 3 млрд. руб.<sup>4</sup> Вопрос о восстановлении хозяйства Белоруссии обсуждался 14 ноября 1921 г. на заседании Президиума ВСНХ, где было принято решение отпустить Совету Народного Хозяйства Белоруссии на договорных началах 20 млрд. руб., из них 10 млрд. денежными знаками, а 10 --- в виде сырья и оборудования. Кроме того, для снабжения предприятий Белоруссии Совнарком РСФСР отпустил в 1921 г. около 6 млн. руб.<sup>5</sup>

С каждым годом уменьшалось количество беспосевных и малопосевных хозяйств и улучшалась их обеспеченность сельскохозяйственным инвентарем. Удельный вес группы крестьянских хозяйств в Белоруссии с посевом от 3 до 8 десятин поднялся с 24% в 1924 г. до 50%

<sup>1</sup> «Звезда» от 3 декабря 1920 г.

<sup>2</sup> ЦГАОР БССР, ф. р-6, ед. хр. 140, л. 29.

<sup>3</sup> «Звезда» от 15 декабря 1920 г.; сб. «Советская Белоруссия». Изд. СНК БССР, 1922, стр. 57—59.

<sup>4</sup> «Звезда» от 4 апреля 1921 г.

<sup>5</sup> Сб. «Советская Белоруссия». Минск, 1922, стр. 37.

в 1925 г., удельный же вес группы с посевом до 3 десятин уменьшился с 72% в 1924 г. до 47% в 1925 г.<sup>1</sup>

О росте середняцких хозяйств и сокращении числа бедняцких хозяйств говорят следующие данные. К концу восстановительного периода в республике число середняцких хозяйств (имевших от 2 до 6 десятин посевной площади) достигло 64% всех крестьянских хозяйств. В их пользовании находилось около 70% посевной площади, столько же рабочего скота, свыше 72% плугов, борон и 58% всех молотилок.<sup>2</sup> Рост середняцких хозяйств являлся ярким показателем роста материального положения трудящегося крестьянства. Это становится особенно очевидным, если учесть, что в дореволюционной Белоруссии около 2/3 крестьянских хозяйств были бедняцкими.

Коммунистическая партия и Советское правительство придавали огромное значение поднятию общеобразовательного и культурного уровня трудящихся. Об этом свидетельствовал тот факт, что 1/3 всех бюджетных средств республики шла на дело народного образования и поднятия культурного уровня трудящихся. В 1925/26 г. в Белоруссии уже работало 4279 сетевых школ и 145 не-сетевых, то есть школ, организованных на средства населения. В сетевых и несетевых школах обучалось свыше 60% детей школьного возраста.<sup>3</sup>

В республике проводилась большая работа по ликвидации неграмотности среди взрослого населения. Органами народного образования организовывались ликпункты. В 1925/26 г. в 404 ликпунктах обучалось грамоте 41 528 человек. Кроме того, было открыто 230 школ для малограмотных. Значительную работу по ликвидации неграмотности проводили ячейки добровольного общества «Долой неграмотность». Таких ячеек в Белоруссии в 1926 г. насчитывалось 1036 с 27 190 членами, из которых половина работала в сельских районах. В 1925/26 г. обществом было организовано 1130 ликпунктов, которыми было охвачено 24 483 слушателя.<sup>4</sup>

<sup>1</sup> Материалы к отчету ЦК КП(б)Б на X съезде КП(б)Б. Минск, 1927, стр. 3—5.

<sup>2</sup> «БССР». Минск, 1927, стр. 141—143.

<sup>3</sup> Там же, стр. 407.

<sup>4</sup> Материалы к отчету ЦК КП(б)Б на X съезде КП(б)Б. Минск, 1927, стр. 60.

Большую просветительную и воспитательную работу среди трудящихся проводили культурно-просветительные учреждения, сеть которых из года в год росла как в городе, так и в деревне. В 1925 г. в Белоруссии работало более 720 изб-читален, сотни клубов и библиотек.<sup>1</sup>

В результате огромной работы, проведенной партийными и советскими организациями по поднятию культурного уровня трудящихся масс, были созданы условия для осуществления реформы всеобщего начального образования во всей республике. Этим создавались условия для дальнейшей подготовки новых кадров из рабочих и крестьян как основы дальнейшего хозяйственного и культурного развития республики. Только в 1924/25 учебном году в белорусской деревне было открыто 250 новых школ.<sup>2</sup>

В республике за годы восстановительного периода было создано и работало три высших учебных заведения: Белорусский государственный университет с тремя факультетами, Горькая сельскохозяйственная академия с четырьмя факультетами, Витебский ветеринарный институт. Во всех вузах обучалось в 1925/26 г. 3898 студентов.<sup>3</sup> За пять лет работы (с 1921 по 1925 г.) Белгос-университет подготовил 273 педагогов, 130 юристов, 125 экономистов и 170 врачей. Кроме того, в 1925/26 г. в Белоруссии имелось 23 техникума и 22 профтех-школы, в которых обучалось 7870 человек.<sup>4</sup> Для подготовки поступающих в высшие учебные заведения были организованы три дневных рабфака и один вечерний.

Наряду с ростом сети учебных заведений развивались белорусская литература, театр, кино, росло количество библиотек, изб-читален, клубов и т. д. Все это играло огромную роль в деле коммунистического воспитания трудящихся, в подъеме культурно-политического уровня рабочих и крестьян.

Политика партии находила огромную поддержку со стороны рабочего класса и основных масс крестьянства. Опираясь на нее, партия преодолела трудности вос-

---

<sup>1</sup> Отчет ЦК КП(б)Б (май 1924 г.— октябрь 1925 г.). Минск, 1925, стр. 39.

<sup>2</sup> «Правда» от 12 ноября 1924 г.

<sup>3</sup> «БССР». Минск, 1927, стр. 423.

<sup>4</sup> Материалы к отчету ЦК КП(б)Б на X съезде КП(б)Б. Минск, 1927, стр. 60—61.

становительного периода. Она организовала трудящиеся массы на борьбу с разрухой, голодом и нищетой, громила троцкистов, бухарищев, буржуазных националистов, которые своей враждебной деятельностью пытались сорвать созидательную работу по восстановлению народного хозяйства и при помощи иностранных империалистов намеревались свергнуть Советскую власть в нашей стране.

Буржуазные националисты, пробравшиеся в земельные органы Белорусской ССР, пытались насаждать кулацкие хозяйства как опору капитализма в деревне. С этой целью в сентябре 1925 г. они разработали так называемые тезисы Наркомзема «О пятилетнем плане восстановления сельского хозяйства в Белоруссии». В этих «тезисах» предлагалось 80% землеустройстваемых хозяйств организовать в виде небольших поселков, то есть планировалось насаждение в Белоруссии в широком масштабе кулацкой хуторской системы.<sup>1</sup> Центральный Комитет РКП(б) отменил эти враждебные тезисы и предложил всемерно содействовать развитию социалистических форм в земледелии.

В результате большой партийно-организационной и массово-политической работы в городе и деревне, экономического и культурного подъема рабочего класса и бедняцко-средняцкой массы крестьянства выросли их политическая активность и сознательность. Многие передовые рабочие и крестьяне вступали в ряды Коммунистической партии, комсомола, активно выступали на собраниях с критикой недостатков в работе предприятий, партийных и советских органов. О росте активности и сознательности трудящихся свидетельствовали также перевыборы фабрично-заводских комитетов, проходившие в 1926 г. Посещаемость отчетно-выборных собраний составляла 75—80%. Особенно большую активность рабочих выявили проходившие в республике осенью 1926 г. профсоюзные съезды и конференции. На них в прениях по докладам выступило от 35 до 85% присутствующих.

О повышении сознательности и классовой солидарности рабочего класса Белоруссии свидетельствовала

---

<sup>1</sup> См. Отчет ЦК КП(б)Б (май 1924 г.— октябрь 1925 г.). Минск. 1925, стр. 11.

помощь бастующим английским горнякам в 1926 г., для которых было собрано 188 577 руб.<sup>1</sup>

Возросло участие рабочих в различных массовых организациях. В МОПРе на 1 октября 1926 г. насчитывалось более 53 тыс. рабочих и служащих, в Осоавиахиме на 1 декабря 1926 г. — более 44 тыс. рабочих и служащих. Рабочей кооперацией было охвачено около 72% всех членов профсоюзов.<sup>2</sup> Значительно увеличилось количество рабочих в жилищной кооперации.

Росла политическая активность и трудящегося крестьянства. Об этом свидетельствовали перевыборы Советов, коопераций, крестьянских комитетов взаимопомощи и т. д.

Если в 1924 г. в перевыборах сельских Советов Белоруссии участвовало 35,4% общего количества имеющих право голоса трудящихся, то уже в 1925 г. — 42,6%. На 1 октября 1926 г. крестьян — членов МОПРа в республике насчитывалось более 23 тыс., членов Осоавиахима — 33 тыс. человек. Количество селькоров выросло с 2400 в 1925 г. до 3300 человек в 1926 г.<sup>3</sup>

Возраставшая активность трудящихся свидетельствовала о существенных изменениях, которые произошли за восстановительный период в облике основных классов нашей страны. Если в первые годы после победы Великой Октябрьской социалистической революции пролетариат был деклассирован, распылен, а крестьянство стремилось удержать в своих руках отнятую у помещиков землю и выиграть войну против помещиков, то совершенно по-другому обстояло дело к концу восстановительного периода. Рабочий класс стал хозяином своей страны, культура и потребности его значительно выросли. Крестьянство стало новым, свободным и активным классом.

Рост политической и хозяйственной активности рабочего класса и крестьянства требовал от партии изменения методов партийного и советского руководства. Коммунисты должны были еще больше, чем раньше, заниматься разъяснением политики партии, убеждением

---

<sup>1</sup> Материалы к отчету ЦК КП(б)Б на X съезде КП(б)Б. Минск, 1927, стр. 68.

<sup>2</sup> Там же, стр. 69.

<sup>3</sup> Там же, стр. 53.

масс в ее правильности и тем самым укреплять с ними связь.

Что касается рабочего класса, то связь нашей партии с ним к концу восстановительного периода значительно укрепилась. На отдельных крупных фабриках и заводах члены и кандидаты партии составляли до 35% общей массы рабочих, а широкий беспартийный актив являлся связующим звеном между партией и рабочим классом. Из него же партия пополняла свои ряды.

Иначе обстояло дело в деревне. Здесь пока еще партия не имела широкого беспартийного актива, который мог бы связывать ее с десятками миллионов крестьян. В этом заключалась слабость партийной работы в деревне.

Обстановка складывалась так, что партия должна была заново завоевать крестьянство. В новых условиях речь шла уже не о помещике или продразверстке, а о ценах на хлеб. Основным вопросом становился рынок, цены на городские товары и на сельскохозяйственные продукты.

Крестьяне выражали недовольство тем, что цены на сельскохозяйственные продукты были очень низкими, а на промышленные — непомерно высокими. При неустойчивости денежной системы это вызвало падение покупательной способности крестьянства, что отрицательно сказывалось на промышленности и товарообороте государственной и кооперативной торговли. Начался так называемый кризис сбыта. Основными причинами, вызвавшими этот «кризис», являлись: недостаточное развитие торговли, нарушение советской политики цен промышленными и торговыми органами, неустойчивость денежной системы и высокие накладные расходы в промышленности и особенно в области торговли.

Троцкисты рассматривали крестьянство как объект эксплуатации. Запугивая партию криками о кулацкой опасности и провозглашая политику нейтрализации среднего крестьянства, зиновьевцы и троцкисты добивались ликвидации союза рабочего класса со средним крестьянством и тем самым толкали основные массы деревни в объятия кулачества. Кулачество, видя опору в лице троцкистов, бухаринцев и других оппортунистов, начало проявлять активность и пыталось привлечь середняка на свою сторону.

Кроме того, в практике местных партийных и советских органов нередко имело место неправильное отношение к середняку. Это выражалось в произвольном причислении всякого крепкого середняка к кулакам, в лишении в ряде случаев середняков избирательного права, в навязывании при выборах кандидатур, не всегда пользовавшихся авторитетом у крестьян.

Сельские Советы, которые в новых условиях должны были объединить вокруг себя беспартийные массы трудящегося крестьянства, по-прежнему придерживались старых методов руководства периода военного коммунизма. Это сужение роли Советов как органов массовой самодеятельности не соответствовало новой обстановке и препятствовало росту политической активности рабочего класса и крестьянства.

Сельские Советы и волисполкомы не всюду отчитывались перед избирателями. Пленумы собирались нерегулярно. Например, в Чечевичском сельсовете Быховского района пленум в 1924 г. созывался один раз.<sup>1</sup>

Сельсоветы и волисполкомы не всегда являлись организаторами общественной жизни села, пренебрегали подчас хозяйственной работой по обслуживанию нужд и запросов крестьян. В деятельности этих учреждений имели место случаи злоупотреблений, грубости и невнимательности к населению.

Из-за того что в выборы в сельсоветы недостаточно полно и деятельно вовлекалась вся масса избирателей, Советы рисковали превратиться в органы, чуждые и оторванные от масс, а руководство крестьянством со стороны рабочих — основа диктатуры пролетариата — серьезно ослаблялось.

Низкий уровень и плохая работа сельских Советов усугублялись неудовлетворительной деятельностью партийных ячеек среди трудящихся деревни. Партийные ячейки не проявляли должной чуткости и внимательности к беднейшему и среднему крестьянству, а порой их подход к крестьянину был неправильным, что особенно сказывалось в неопустимых формах проведения антирелигиозной пропаганды. Были случаи, когда Советы сводились до роли учреждения, регистрирующего готовые решения, когда директивы партии стремились

<sup>1</sup> ЦГАОР БССР, ф. 6, оп. 1, ед. хр. 2242, л. 145.

выполнить один председатель сельского Совета или секретарь партийной ячейки сельского Совета.

По этому поводу М. И. Калинин говорил: «Получив директиву, секретарь волостной ячейки думает: зачем я буду избирать столь длинный путь, собирать местную ячейку, обсуждать вопрос на местной ячейке и потом это решение, в котором участвовала и часть волносполкома, в виде предложения проводить через советский аппарат, применяя меры убеждения. Да еще как оно будет проведено, может быть будет извращено? Не проще ли, если непосредственно сам проведу?»<sup>1</sup>

Недовольство крестьян, вызванное нарушением политики цен, неудовлетворительная работа советских и партийных организаций в деревне, низкая сознательность привели к тому, что середняк стал колебаться. Это показали выборы в Советы осенью 1924 г., когда в ряде районов нашей страны середняк временно попал под влияние кулака.

Перед партией с особой остротой встала задача борьбы с кулацкими элементами за середняка. Средняк, по определению В. И. Ленина, *«это — такой класс, который колеблется. Он отчасти собственник, отчасти труженик»*.<sup>2</sup> То, что он собственник, его сближает с классом собственников, с буржуазией. Но его собственность так мала, что он не в состоянии нанять чужую рабочую силу, как это делают крупные собственники. Он должен работать сам. Это роднит его с рабочим классом.

Коммунистическая партия много сделала для укрепления экономической основы союза рабочего класса с беднотой и середняком. При появлении первых признаков хозяйственных затруднений в 1923 г. ею приняты меры по ликвидации кризиса сбыта. Были снижены цены на промышленные товары, которые усиленно забрасывались на крестьянский рынок. В целях повышения цен на сельскохозяйственные продукты была усилена закупка хлеба и организован массовый экспорт сельскохозяйственных продуктов за границу, приняты меры по завершению денежной реформы и переходу к твердой и устойчивой валюте, к червонцу. Кроме того,

<sup>1</sup> М. И. Калинин. Статьи и речи (1919—1935 гг.). Партиздат ЦК ВКП(б), 1936, стр. 161.

<sup>2</sup> В. И. Ленин. Соч., т. 29, стр. 183.



был создан Наркомат внутренней торговли, который сосредоточил в своих руках всю государственную торговлю и повел решительную борьбу с частным капиталом.

В результате всех этих мероприятий партии и правительства кризис сбыта к началу 1924 г. был ликвидирован. Выравнивание цен на промышленные товары и сельскохозяйственные продукты, завершение денежной реформы вызвали оживление торговли в стране, повышение покупательной способности крестьянства, что благотворно сказалось на дальнейшем развитии социалистической промышленности, на укреплении союза рабочего класса с крестьянством.

Коммунистическая партия, следуя мудрым указаниям Ленина, громила все попытки врагов рабочего класса — троцкистов расколоть его союз с трудящимся крестьянством, ослабить диктатуру пролетариата.

История Коммунистической партии Советского Союза показывает, что на всех этапах революционной борьбы пролетариата коммунисты боролись за осуществление союза рабочего класса с крестьянством под руководством пролетариата. Еще в 1894 г. в своей знаменитой работе «Что такое «друзья народа» и как они воюют против социал-демократов?» В. И. Ленин указывал, что движущей и руководящей силой демократических элементов в буржуазно-демократической революции может быть только пролетариат, опирающийся на союз с массами крестьян, заинтересованных в решительной победе над царизмом. Прочный союз пролетариата с революционным крестьянством Ленин считал решающим условием свержения царизма и завоевания диктатуры пролетариата и крестьянства.

В новых исторических условиях, в условиях империализма, когда капитализм восходящий превратился в капитализм умирающий, В. И. Ленин, исходя из конкретно-исторических условий революции в России, доказал, что буржуазно-демократическая революция неизбежно должна перерасти в революцию социалистическую. В статье «Отношение социал-демократии к крестьянскому движению» В. И. Ленин писал: «...От революции демократической мы сейчас же начнем переходить и как раз в меру нашей силы, силы сознательного и организованного пролетариата, начнем переходить к социали-

стической революции. Мы стоим за непрерывную революцию. Мы не остановимся на полпути».<sup>1</sup>

Ленинская теория социалистической революции стала могучим оружием рабочего класса и большевистской партии в победоносной борьбе за диктатуру пролетариата.

Коммунистическая партия вооружила рабочий класс и крестьянство революционной аграрной программой. Требование национализации земли при конфискации всех помещичьих земель соответствовало коренным интересам крестьянства, увлекало его на путь революционной борьбы с помещиками и самодержавием.

В 1917 г. широкие массы крестьянства стали понимать, что только рабочий класс, руководимый большевистской партией, способен избавить их от войны и передать землю крестьянам. Крестьянская беднота еще теснее сплотилась вокруг пролетариата. Середняк, колебавшийся до корниловского мятежа, повернул после его разгрома в сторону большевиков, присоединившись к бедноте.

Последовательная революционная работа партии большевиков в массах привела к созданию общественной силы, способной преодолеть сопротивление буржуазии города и деревни и совершить социалистическую революцию. Такой общественной силой и явился союз рабочего класса и крестьянства, представляющий подавляющее большинство общества.

Великая Октябрьская социалистическая революция победила под ленинским лозунгом прочного союза пролетариата и крестьянской бедноты при нейтрализации среднего крестьянства. Победа Октябрьской социалистической революции обеспечила дальнейшее укрепление союза рабочего класса с трудящимися массами крестьянства. Рабочий класс, опираясь на бедноту, сломил сопротивление кулачества, национализировал всю землю, передал ее в пользование крестьян. Середняки стали большинством крестьянского населения. Поэтому от поведения среднего крестьянства во многом зависел исход начавшейся гражданской войны.

---

<sup>1</sup> В. И. Ленин. Соч., т. 9, стр. 213.

Борьба Коммунистической партии за осуществление аграрной программы, за разгром кулачества в период деятельности комбедов сыграла решающую роль в изменении настроения среднего крестьянства. В массах середняков к осени 1918 г. наступил поворот в сторону прочной поддержки и защиты Советской власти.

В годы гражданской войны и интервенции сложился военно-политический союз рабочего класса и крестьянства, основанный на том, что крестьянин получал от Советской власти землю и защиту от помещика и кулака, а рабочие получали от крестьянина продовольствие по продразверстке.

После окончания гражданской войны и интервенции эта основа оказалась уже недостаточной. Перед партией встал вопрос о замене всей системы военного коммунизма, пришедшего в столкновение с интересами крестьянства. Партия осуществляла переход к новой экономической политике, рассчитанной на укрепление союза рабочего класса и крестьянства, на построение фундамента социалистической экономики. Состоявшийся в марте 1921 г. X съезд РКП(б) принял решение о переходе от продразверстки к продналогу. Система продналога позволила крестьянину свободно распоряжаться излишками продуктов своего хозяйства, вызвала интерес к расширению его хозяйства, устранила экономическую причину недовольства крестьян. Решение X съезда РКП(б) о налоге обеспечивало прочный экономический союз рабочего класса и крестьянства для успешного строительства социализма.

Закладывая фундамент экономического союза рабочего класса и трудового крестьянства, Коммунистическая партия исходила из ленинского учения о союзе пролетариата и сельской бедноты с середняком и, перейдя к новой экономической политике, добилась дальнейшего упрочения союза рабочего класса с трудящимся крестьянством, тем самым обеспечив незыблемость Советской власти.

В связи с тем что восстановительный период в нашей стране подходил к концу, перед партией со всей силой встал на очередь вопрос о путях дальнейшего развития народного хозяйства, перспективах строительства социализма в СССР. «Коммунистическая партия исходила при этом из объективных законов экономического разви-

тия общества, из назревших потребностей развития материальной жизни общества, из интересов народа. Партия исходила из ленинского положения, что в нашей стране есть все необходимое и достаточное для построения полного социалистического общества».<sup>1</sup>

Опираясь на ленинские положения и развивая их применительно к новым условиям, XIV конференция РКП(б) дала установку партии по этому вопросу. Она указала прежде всего на две стороны проблемы строительства социализма в нашей стране — внутреннюю и внешнюю. Первая сторона охватывает вопросы взаимоотношений классов внутри страны и имеет дело с разрешением внутренних противоречий. Вторая — касается области внешних отношений — отношений Советского Союза с капиталистическими странами — и имеет дело с разрешением внешних противоречий.

Первый вопрос, который возникает при рассмотрении проблемы построения социализма: преодолимы ли противоречия, существующие в нашей стране между пролетариатом и крестьянством, или непреодолимы? Можем ли мы своими собственными силами, без помощи пролетариата других стран, одолеть экономически внутреннюю буржуазию и построить социалистическое общество? Ленин отвечает на этот вопрос положительно. «В самом деле, власть государства на все крупные средства производства, власть государства в руках пролетариата, союз этого пролетариата со многими миллионами мелких и мельчайших крестьян, обеспечение руководства за этим пролетариатом по отношению к крестьянству и т. д. — разве это не все, что нужно для того, чтобы из кооперации... которую мы прежде третировали, как торгашескую, и которую с известной стороны имеем право третировать теперь при нэпе так же, разве это не все необходимое для построения полного социалистического общества? Это еще не построение социалистического общества, но это все необходимое и достаточное для этого построения».<sup>2</sup>

Ленинизм отвечает также и на вопрос: можно ли построить социализм на путях новой экономической

---

<sup>1</sup> Пятьдесят лет Коммунистической партии Советского Союза (1903—1953). Госполитиздат, 1953, стр. 20.

<sup>2</sup> В. И. Ленин. Соч. т. 33, стр. 428.

политики или для этого нужна какая-то другая экономическая политика? Новая экономическая политика, утверждает ленинизм, может только облегчить строительство социализма, ибо она, собственно, для того и введена партией и Советским правительством. Ленинизм, наконец, дал ясный ответ и на вопрос о том, с чего нужно начать социалистическое строительство. Индустриализация страны — вот то основное звено, ухватившись за которое, можно начать строительство социализма.

Что касается второй стороны проблемы строительства социализма, имеющей дело с внешними противоречиями, то в этой области ленинизм утверждает, что уничтожить своими собственными силами капиталистическое окружение, ликвидировать опасность интервенции и связанных с ней попыток реставрации капитализма рабочий класс нашей страны не может. Наличие двух прямо противоположных общественных систем вызывает постоянную угрозу капиталистической блокады, других форм экономического давления, вооруженной интервенции, реставрации. Единственной гарантией окончательной победы социализма является, следовательно, победоносная социалистическая революция в ряде стран.

Таков был план построения социализма в СССР, принятый состоявшейся в апреле 1925 г. XIV конференцией РКП(б).

Коммунистическая партия под руководством Центрального Комитета разгромила все попытки троцкистов, зиновьевцев и бухаринцев сорвать дело построения социализма в нашей стране, посеять неверие в силы рабочего класса, неверие в возможность вовлечения крестьянства в социалистическое строительство.

Конференция подчеркнула, что успех строительства социализма в нашей стране зависит от степени прочности союза рабочих и крестьян. Вот почему основная задача партии заключалась в том, чтобы сплотить середняков вокруг рабочего класса, завоевать их вновь и, сомкнувшись с основной массой крестьянства, поднимая ее материальный и культурный уровень, под руководством рабочего класса двинуться по пути к социализму.

Партия понимала, что без завоевания основной массы трудового крестьянства на сторону рабочего класса

нельзя было ставить вопрос социалистического строительства в нашей стране. Успешное решение этой задачи зависело от налаживания связей нашей партии и в первую очередь сельских партийных организаций с широкими массами трудящегося крестьянства. Образовать эту связь она могла только через создание вокруг партии многочисленного беспартийного актива из крестьян.

Крестьянский актив является тем слоем, который знает хорошо нужды деревни и готов в своей массе честно участвовать в общественно-политической работе на селе. Вот почему в задачу партийных организаций входило: создать крестьянский актив, опереться на него во всей своей политической и практической работе в деревне, дать ему необходимое, но действительно умелое руководство и через него связаться и организовать руководство широкой массой трудящегося крестьянства.

Но каким образом можно было создать такой актив? Ответ мог быть только один: необходимо оживить Советы и в ходе массовой работы вокруг практических нужд деревни и развертывания широкого советского строительства вовлечь в них все лучшие элементы трудящегося крестьянства. «Мы знаем прекрасно, что русский крестьянин стремится к тому, чтобы учиться,— говорил В. И. Ленин,— но мы хотим, чтобы он учился не из книг, а из собственного опыта. Советская власть есть аппарат — аппарат для того, чтобы масса начала немедленно учиться управлению государством и организации производства в общенациональном масштабе».<sup>1</sup>

Таким образом, партия учит, что широкий крестьянский актив можно создать тогда, когда возрастающая политическая активность крестьянства будет находить выход в участии в Советах, в управлении страной.

### **Политика оживления Советов — одна из основных задач работы Коммунистической партии в деревне**

Советы как государственная форма диктатуры рабочего класса были впервые открыты В. И. Лениным. На основе изучения опыта двух революций в России,

<sup>1</sup> В. И. Ленин. Соч., т. 27, стр. 110.

руководствуясь теорией марксизма, Ленин пришел к выводу, что сформулированное Энгельсом положение о том, что парламентарная демократическая республика является политической формой диктатуры пролетариата, уже не соответствует новой исторической обстановке, что наилучшей политической формой диктатуры пролетариата является не парламентарная демократическая республика, а республика Советов.

Положение В. И. Ленина об организации республики Советов как лучшей политической формы диктатуры пролетариата было гигантским шагом вперед в дальнейшем развитии марксистской теории государства.

Советы как государственная форма диктатуры рабочего класса представляют собой новый и высший тип государства. «Советы,— писал В. И. Ленин,— суть новый государственный аппарат, дающий, во-первых, вооруженную силу рабочих и крестьян... Во-вторых, этот аппарат дает связь с массами, с большинством народа... В-третьих, этот аппарат в силу выборности и сменяемости его состава по воле народа, без бюрократических формальностей, является гораздо более демократическим, чем прежние аппараты. В-четвертых, он дает крепкую связь с самыми различными профессиями, облегчая тем различнейшие реформы самого глубокого характера без бюрократии. В-пятых, он дает форму организации авангарда, т. е. самой сознательной, самой энергичной, передовой части *угнетенных* классов, рабочих и крестьян... В-шестых, он дает возможность соединить выгоды парламентаризма с выгодами непосредственной и прямой демократии...»<sup>1</sup>

С победой Великой Октябрьской социалистической революции Советы стали политической основой социалистического государства. Советы, учил В. И. Ленин, являются непосредственной организацией самих трудящихся, обеспечивающей их активное участие во всей общественно-политической жизни страны. «Они,— говорил В. И. Ленин в докладе на VII съезде РКП(б),— гораздо ближе к массам, они дают возможность стоять ближе к ней, они дают больше возможности воспитывать эту массу».<sup>2</sup>

<sup>1</sup> В. И. Ленин. Соч., т. 26, стр. 79.

<sup>2</sup> В. И. Ленин. Соч., т. 27, стр. 110.

Коммунистическая партия развила дальше ленинское учение о Советах как государственной форме диктатуры пролетариата и с предельной ясностью показала, в чем состоят сила и значение Советов как новой формы государственной организации, как политической основы СССР. В речи на встрече с избирателями Калининского избирательного округа гор. Москвы Н. С. Хрущев говорил: «Советы депутатов трудящихся — выборные органы народной власти, органы народного самоуправления, самые широкие представительные организации трудящихся, выражающие их волю».<sup>1</sup>

Советы непосредственно образуются трудящимися путем выборов и представляют самую массовую политическую организацию, охватывающую все население. Вместе с тем Советы концентрируют в своих руках полноту государственной власти, осуществляют единство политического, хозяйственного и культурного руководства, направляют и контролируют деятельность государственных органов, разрешают основные вопросы хозяйственного и культурно-политического строительства.

Отличительной особенностью Советов и является именно то, что они, будучи органами власти, органами управляющими, вместе с тем по самой своей сущности являются организаторами общественной самодеятельности масс. Советы соединяют миллионные массы трудящихся с их авангардом — рабочим классом. О Советах как массовой государственной организации на совещании по советскому строительству в январе 1925 г. Михаил Иванович Калинин говорил: «Нет ни одной ни государственной, ни общественной организации, которая могла бы конкурировать с Советами в области масс. Ни профсоюзы, одна из самых могучих, самых сильных по количеству, пожалуй, организаций, ни кооперации в деревне, ни целый ряд всевозможных обществ, как комитеты взаимопомощи, комсомол и другие, — ни одно из этих обществ, ценных самих по себе, не охватывает в целом всего населения. Они не дают возможности развернуться каждому желающему. У них и работа частями. Только Советы, основная организация, которая стягивает массы, к которым массы привыкли, только Советы могут быть той организацией,

<sup>1</sup> «Правда» от 25 февраля 1959 г.



которая должна организовать массы, руководить и направлять их, направлять на практическую деятельность, которая перед нами стоит».<sup>1</sup>

В Советах, в совместной государственной работе депутатов, представляющих два класса нашего советского общества, прежде всего осуществляется союз рабочих и крестьян. Только через Советы Коммунистическая партия и могла связаться с беспартийными середняцкими массами крестьянства.

Советы — это не только миллионы передовых рабочих, крестьян, представителей интеллигенции, удостоенных высокого звания народных депутатов, не только многие миллионы активистов, которые постоянно работают в различных комиссиях и массовых организациях, сложившихся вокруг органов власти. Советы — это все советские люди, построившие социализм и строящие коммунизм. И в этом заключена сила Советов как органов государственной власти.

Советы руководят культурно-политическим и хозяйственным строительством на своей территории, устанавливают местный бюджет, руководят деятельностью подчиненных им органов управления, обеспечивают охрану государственного порядка, содействуют усилению обороноспособности страны, обеспечивают соблюдение законов и охрану прав граждан.

Но что необходимо было сделать, чтобы оживить Советы и сделать их действительно массовыми организациями, которые могли бы создать широкий беспартийный актив из крестьян на селе? Для этого, учила партия, необходимо было в первую очередь изменить подход к крестьянству. Это изменение должно было заключаться в том, чтобы каждый коммунист научился видеть в беспартийном равного себе: не смел командовать, а чутко и внимательно прислушивался к его голосу, не только учил беспартийных, но и учился у них сам.

Центральный Комитет Коммунистической партии во главе с Лениным всегда учил членов нашей партии чутко относиться к нуждам и запросам беспартийного крестьянства. Только при внимательном отношении партии к крестьянству она и могла завоевать его доверие.

---

<sup>1</sup> М. И. Калинин. Статьи и речи (1919-1935 гг.). Партиздат, 1936, стр. 160.

Без правильного подхода невозможно было направить растущую политическую активность крестьянства в русло социалистического строительства и обеспечить руководство крестьянами со стороны рабочих.

В. И. Ленин учил рассматривать трудящиеся массы крестьянства как резерв пролетариата, как прочную опору в проведении широчайших и коренных мероприятий по организации социалистических отношений.

В. И. Ленин, останавливаясь на необходимости чуткого отношения со стороны нашей партии к крестьянству, напоминает слова Энгельса, который в 90-х годах прошлого столетия в своей книге «Крестьянский вопрос во Франции и Германии» писал: «Социалистическая партия, чтобы завоевать политическую власть, должна сделаться силой в деревне».<sup>1</sup> Но что значит и как «сделаться силой в деревне»? Отвечая на эти вопросы, Энгельс подчеркивал, что нужно делать все возможное, чтобы крестьянину лучше жилось, чтобы облегчить ему переход к товариществу, если он на это решится. Нужно, если он колеблется, дать крестьянину возможность подумать об этом на своем клочке земли, оказать материальную поддержку из общественных средств и быть при этом очень щедрым, так как затраты окупятся впоследствии во много раз при общественном преобразовании в целом.

Наряду с чутким и внимательным отношением со стороны Коммунистической партии к крестьянству, к его запросам и нуждам оживление работы Советов требовало более широкого вовлечения всех трудящихся и в особенности крестьянства в повседневную работу по управлению государством путем создания вокруг Советов комиссий, секций, совещаний и делегатских собраний, кооперативных объединений и т. д. Эти организации должны охватить миллионные массы беспартийных рабочих и крестьян, без них существование и развитие Советской власти, руководство и управление великой страной были абсолютно бессмысленны. Из этого положения вытекал вывод, что необходимо было улучшить деятельность Советов, организовав их работу таким образом, чтобы они стали повсюду объединяющими

---

<sup>1</sup> К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. XVI, ч. 2, стр. 422.

центрами массовых инициативных организаций трудящихся.

Для этого прежде всего нужно было устранить недостатки, имевшие место в их деятельности и в первую очередь обеспечить активное участие в выборах широких слоев трудящихся. В Советы и исполкомы следовало избрать большее количество беспартийных крестьян, в особенности тех, которые пользовались авторитетом, выражали настроения крестьянства и могли быть полезными работниками в этих органах. «Оживлять Советы, привлекать беспартийных, проверять *беспартийными* работу партийных — вот это абсолютно верно. Вот где работы *тьма*. Непочатый угол работы»,<sup>1</sup> — писал в письме Г. Мясникову в августе 1921 г. В. И. Ленин.

Кроме того, нужно было расширить права местных Советов, предоставив им возможность решать все вопросы местной жизни, улучшить работу пленумов сельсоветов и райисполкомов, широко вовлечь в их деятельность рабочих и крестьян, повести решительную борьбу с бюрократизмом в работе местных Советов. Для этого следовало ввести систематическую отчетность сельсоветов и райисполкомов перед избирателями, оказывать выдвинутым для работы в Советах товарищам систематическую помощь.

Партия предусматривала также организовать подготовку кадров для местных Советов, особенно национальных кадров, хорошо знающих быт своей национальности, установить постоянную живую связь центральных и окружных Советов с сельсоветами и райисполкомами, усилить инструктирование местных Советов, освободив их от излишней бумажной отчетности и различного рода мелких заданий. Было решено значительно улучшить материальное положение работников сельских Советов и волисполкомов.

Вот те мероприятия по оживлению работы Советов, благодаря которым Коммунистическая партия нашей страны приобщила широкие слои трудящегося населения к активному участию в социалистическом строительстве.

---

<sup>1</sup> В. И. Ленин. О советском строительстве. Госюриздат, 1957, стр. 528.

Для осуществления политики оживления Советов на селе имелись благоприятные условия. Таких условий было три:

1) Растущая политическая активность деревенской бедноты.

2) Образование местного бюджета как материальной основы оживления Советов.

3) Своевременная помощь, оказанная Советской властью голодающим районам нашей страны.

Почвой для оживления Советов являлись экономическое развитие, общий экономический подъем в сельском хозяйстве. Экономический подъем шел главным образом стихийным путем. Такой путь развития не мог удовлетворить, и это выдвигало перед партией задачу кооперирования деревни. Только кооперирование деревни могло продвинуть ее в направлении к социализму. Кооперирование подводит непосредственно к экономической смычке города и деревни, оно связывает сельское хозяйство с промышленностью по линии торговли, по линии сбыта промышленных товаров в деревне и продуктов сельского хозяйства в городе. Кроме того, кооперирование связывает крестьянское хозяйство с государственной промышленностью и по производственной линии. Вместе с тем производственная деревенская кооперация заинтересована в сельскохозяйственном кредите, а практически кредитование в широких масштабах может осуществляться только на основе общего роста промышленности и сельского хозяйства. Таким образом, кооперация являлась тем звеном, которое укрепляло смычку города с деревней, рабочего класса с крестьянством.

Из этого вытекал практический вывод для Коммунистической партии и Советского государства — укрепление экономической и политической связи между городом и деревней, между рабочим классом и крестьянством под руководством рабочего класса. Но эту задачу с успехом можно было разрешить только через оживление Советов. Оживление Советов в деревне и в городе было в тот период важнейшей задачей партии. Лозунг оживления Советов являлся тем звеном в цепи, взявшись за которое партия должна была решить всю сумму основных практических задач данного момента:

улучшить работу коопераций, профсоюзов, работу самой партии.

Вот почему Коммунистическая партия нашей страны уделяла так много внимания улучшению работы Советов.

Состоявшийся в конце октября 1924 г. Пленум ЦК РКП(б) наметил программу борьбы за оживление работы Советов, за развертывание в Советах инициативы самого крестьянства, за втягивание беспартийных крестьян во всю работу Советов. Пленум предложил на очередных республиканских и общесоюзном съездах Советов увеличить представительство беспартийных крестьян в составе ЦИКов не менее чем по одному от каждой губернии (главным образом из крестьян, непосредственно связанных с хозяйством). При этом следовало обеспечить им возможность действительно активного и широкого участия в работе высших органов власти. Подобные же меры Пленум ЦК РКП(б) рекомендовал провести в областях, губерниях и уездах. В резолюции Пленума выдвигалось требование строгого соблюдения выборности и устранения незаконного вмешательства в работу Советов.

Пленум ЦК РКП(б) предложил пополнить коллегии ряда наркоматов (Наркомзема, Наркоммиропрора, Наркомздрава, Наркомвнудела, Наркомбеза, РКИ) одним-двумя членами из крестьян, связанных с широкими слоями трудящихся деревни.

Внимание всех коммунистов, беспартийных, которые работали в Советах, кооперации, отметил Пленум, должно быть направлено на практическое проведение директив партии и Советской власти во всей работе этих органов. В целях усиления политического руководства работой Советов Пленум предложил усилить работу коммунистических фракций в Советах и местных исполкомах, которые должны были регулярно отчитываться о своей работе перед соответствующими партийными органами.

Паряду с решениями октябрьского Пленума, наметившего программу борьбы партии за оживление работы Советов, ЦК РКП(б) в ноябре 1924 г. обратился с письмом ко всем местным партийным организациям, в котором требовал поставить вопросы работы в деревне на одно из первых мест во всей работе партии.

«В целях усиления руководства сельскими партийными ячейками, — говорилось в письме, — необходимо при местных парткомах установить систематическую деятельность комиссии по работе в деревне, усилить внимание со стороны партийных ячеек политико-просветительной работе и экономическому развитию деревни».<sup>1</sup>

Если октябрьский Пленум и письмо ЦК РКП(б) определяли политические задачи партии в деревне, то состоявшийся 23—30 апреля 1925 г. Пленум ЦК РКП(б) определил экономическую политику партии в деревне на ближайший период времени.

Апрельский Пленум ЦК РКП(б) в резолюции об очередных задачах экономической политики партии в связи с хозяйственными нуждами деревни указывал, что политические задачи в деревне, намеченные в решениях октябрьского Пленума, должны быть неразрывно связаны с экономической политикой партии и Советской власти. Только при условии проведения правильной экономической политики по отношению к деревне, указывалось в решении Пленума, «возможно развертывание и оживление работы Советов, вовлечение в их работу более широких масс крестьянства, выдвижение новых и новых тысяч работников из крестьян для всех областей советской, кооперативной и другой работы».<sup>2</sup>

Пленум отметил, что основной экономической задачей партии и Советской власти в деревне является подъем и восстановление крестьянских хозяйств на основе дальнейшего развертывания товарного оборота страны, а основной практической задачей — всемерное содействие объединению трудовых крестьянских хозяйств путем развития кооперирования в деревне. Только кооперирование крестьянства, указывал Пленум, в условиях экономически и политически крепнущего Советского государства создает необходимые предпосылки для постепенного приобщения крестьянских масс к социализму.

Одним из важнейших мероприятий партии и Советского правительства в развитии сельского хозяйства Пленум считал постоянное регулирование цен на промышленные и сельскохозяйственные товары.

<sup>1</sup> «Звезда» от 26 ноября 1924 г.

<sup>2</sup> КПСС в резолюциях и решениях, ч. I. Госполитиздат, 1953, стр. 922—923.

Пленум наметил также ряд практических мероприятий, направленных на содействие экономическому развитию деревни: запрещались частые переделы земли, разрешена была сдача земли в аренду крестьянами на время до 2 севооборотов при многополье, а при трех-четырёхполье — на срок не свыше 12 лет,<sup>1</sup> поощрялся переход на многопольные севообороты, ставилась задача провести землеустройство и льготное кредитование трудового крестьянства, особенно колхозов. Пленум потребовал от хозяйственных организаций неуклонного снижения цен на товары, особенно на сельскохозяйственные машины, и принял меры к некоторому повышению цен на сельскохозяйственные продукты.

Пленум принял также решение о введении единого сельскохозяйственного налога. Общая сумма налога значительно снижалась и устанавливалась на 1925/26 г. в 280 млн. руб., из которых 100 млн. передавалось в волостные бюджеты.<sup>2</sup> Особенно уменьшились налоги для бедноты и части середняков.

В резолюции Пленума указывалось на необходимость увеличения в общем государственном и местном бюджетах средств, идущих на удовлетворение культурных нужд широких масс крестьянства, на расширение сети школ, медицинских пунктов и т. п.

Проходившая с 27 по 29 апреля XIV Всероссийская партийная конференция подтвердила решения октябрьского и апрельского пленумов ЦК, определивших политическую и экономическую политику партии в деревне на ближайший период времени.

Конференция указала, что основным методом вовлечения трудящегося крестьянства в дело социалистического строительства должно быть направление крестьянской активности в русло советской, кооперативной и прочей работы.

XIV конференция РКП(б) рекомендовала ряд мер по оживлению деятельности всех видов кооперации — сельскохозяйственной, кредитной, промысловой, потребительской — как главного средства вовлечения хозяйств основной массы крестьянства в русло социали-

---

<sup>1</sup> КПСС в резолюциях и решениях... ч. I. Госполитиздат, 1953. стр. 926.

<sup>2</sup> Там же, стр. 931.

стического строительства. Конференция потребовала от партийных организаций обратить большее внимание на коллективизацию сельского хозяйства, кредитование колхозов, на недопущение кулацких элементов в колхозы и органы кооперации, на усиление помощи колхозам со стороны местных землеустроительных органов. Наряду с этим конференция потребовала от партийных и советских работников строго соблюдать революционную законность, искоренить пережитки военного коммунизма в административной и политической работе.

Конференция обратила особое внимание членов партии на проведение политики оживления Советов на окраинах — в национальных советских республиках и областях.

В решениях XIV партийной конференции большое внимание было уделено вопросам улучшения партийного руководства Советами. Осуществление задачи оживления Советов предъявляло к партийным организациям и к отдельным коммунистам повышенные требования. Необходимо было, чтобы они применяли новые, более гибкие методы партийной работы, усилили руководство работой Советов, изжили недостатки в этом деле. В ряде мест партийные ячейки фактически не руководили работой советских органов. Имело место умаление роли Советов как органов подлинно народной власти и подмена их председателями исполкомов или секретарями партийных ячеек.

Недостатки в работе партийных ячеек и волкомов в руководстве Советами имели место главным образом потому, что партийные ячейки были малочисленными. Так, например, в 1925 г. в Белоруссии партийная ячейка обслуживала 3—4 сельсовета, один коммунист приходился на 1000 человек сельского населения.<sup>1</sup> К тому же партийные кадры в деревне и в первую очередь секретари партийных ячеек и волкомов были политически малоподготовлены.

Одним из главных вопросов, который волновал крестьянство и прежде всего должен быть в центре внимания партийных ячеек, был вопрос о работе сельских Советов. Крестьяне судили о Советской власти не столько по декретам, сколько по работе своего райисполкома.

<sup>1</sup> Партактив III при ЦК КПБ, ф. 4, оп. 8, д. 54, л. 140.



своего сельсовета. Они отлично понимали, что руководят Советской властью коммунисты. Поэтому за каждый промах райисполкома, сельсовета вина падала прежде всего на коммунистов, на партийную ячейку. Из этого вытекало, что правильно поставить работу Совета — значит наполовину решить вопрос об укреплении связи партии с беспартийным крестьянством, повысить авторитет среди крестьян и привлечь их на сторону Коммунистической партии. Таким образом, лозунг оживления Советов являлся вместе с тем и лозунгом улучшения партийной работы.

Необходимо было организовать работу таким образом, чтобы все основные вопросы советской работы обсуждались в партийных организациях, чтобы секретари партийных ячеек и волкомов не отрывались от советской и кооперативной работы. В связи с этим особенно важно было, чтобы состав руководящих советских и партийных работников на местах был общим для этих органов. Одновременное участие руководящих партийных и советских работников в советских и партийных органах укрепляло связь работников с партийным руководством, обеспечивало улучшение работы парторганизаций на основе практического опыта работы в Советах, кооперации и т. п., давало возможность руководителям партийных организаций оказывать влияние на улучшение всей советской и другой работы.

Улучшение партийного руководства Советами и другими организациями в деревне возможно было только при условии укрепления состава партийных организаций в деревне, усиления их работы, серьезного улучшения руководства и вообще увеличения помощи деревенским организациям со стороны всей партии.

В связи с этим XIV конференция РКП(б) вынесла решение о вовлечении в партию лучших представителей трудового крестьянства, особенно крестьянок, прошедших школу делегатских собраний, батраков, лучшей части середняков; о проведении частичной проверки деревенских партийных организаций, чтобы изгнать разложившиеся и оторвавшиеся от партии элементы, которые дискредитировали партию в глазах крестьянства (проверка проходила поэтому с привлечением к ней беспартийных крестьян). Было решено также послать в деревню не менее трех тысяч пропагандистов

и тысячу партийных работников в качестве инструкторов укомов РКП(б).

В решениях октябрьского Пленума ЦК и XIV конференции РКП(б) большое внимание было уделено вопросу улучшения работы комсомольских организаций в деревне. В резолюции октябрьского Пленума записано: «Наряду с партийными органами особенно крупное значение в деревне имеют организации комсомола. Наметившийся значительный рост этих организаций в деревне следует расценивать как явление вполне здоровое. В отличие от партии в комсомольские организации должен быть широко открыт доступ не только батрачеству и маломощным слоям деревни, но и лучшей, более сознательной части середняков, которые должны проходить через комсомол, как подготовительную школу революционной общественности».<sup>1</sup>

Исходя из этого, Пленум считал необходимым создавать комсомольские организации в деревнях, где имелась сознательная крестьянская молодежь, не вовлеченная еще в комсомол. Наиболее сознательных и политически подготовленных комсомольцев следовало принимать в партию.

Большое внимание в своих решениях XIV партийная конференция уделила вопросу вовлечения беспартийных крестьянок в работу по оживлению Советов. Конференция обязала партийные организации выдвигать на ответственную работу в Советах, исполкомах, кооперативах и других органах (села, уезда, губернии, республики) беспартийных крестьян и крестьянок, соединяя выдвижение с предварительной специальной подготовкой выдвиженцев для данной работы.

Конференция потребовала от партийных организаций улучшить политико-воспитательную работу среди женщин, особенно обратив внимание на работу делегатских собраний работниц и крестьянок в связи с задачами выдвижения их на ответственные посты в Советы, кооперации, профсоюзы и т. д. Конференция указала партийным организациям, женотделам, что в работе среди крестьянок необходимо обратить большое внимание на сочетание воспитательной работы с удовлетво-

---

<sup>1</sup> КПСС в резолюциях и решениях., ч. I. Госполитиздат. 1953, стр. 911.

нием их практических запросов, улучшением экономического положения тружениц в деревне.

Успешное осуществление задачи по завоеванию и сплочению среднего крестьянства вокруг пролетариата возможно было лишь на основе активизации и организации пролетарской опоры в деревне -- бедноты и батрачества, которых необходимо было в первую очередь организовать для борьбы против деревенской буржуазии. В связи с этим вопрос о работе с беднотой в этот период приобрел исключительно большое значение.

Состоявшийся 3—10 октября 1925 г. Пленум ЦК РКП(б) принял резолюцию «О работе партии среди деревенской бедноты».<sup>1</sup> В ней отмечается, что решения XIV партийной конференции, имевшие своей непосредственной задачей проведение под руководством рабочего класса политики высвобождения среднего крестьянства из-под влияния кулаков и укрепление союза пролетариата и беднейшего крестьянства со средним крестьянством, начали проводиться в жизнь и уже дают свои результаты. Вместе с тем Пленум отметил, что проведение этих решений в жизнь встречает препятствия и создается опасность искажения политики партии в деревне в двух направлениях.

Первое направление -- недооценка отрицательных сторон новой экономической политики, которая вела к забвению интересов деревенской бедноты и росту кулачества. Второе направление -- непонимание новой экономической политики как необходимого этапа к социализму, которое вело к забвению интересов основной середняцкой массы крестьянства, к ослаблению союза пролетариата с середняком. Пленум ЦК РКП(б) подчеркнул, что решительная борьба с обеими этими опасностями есть неременное условие предотвращения срыва политики партии в деревне. Пленум принял решение об организации в деревне групп бедноты, которые должны были совместно с середняками отстаивать практические мероприятия в работе Советов, кооперации, комитетов взаимопомощи. Пленум указал на необходимость усиления помощи бедноте путем выделения

---

<sup>1</sup> КПСС в резолюциях и решениях... ч. II. Госполитиздат, 1953, стр. 60.

специальных фондов для кредитования бедняцких хозяйств на особо льготных условиях.

Вопросы укрепления союза рабочего класса со средним крестьянством занимали большое место в работе XIV съезда партии — съезда индустриализации. В резолюции съезда отмечалось, что середняк составлял в это время основную массу крестьянства. Из этого вытекало: «Если беднота и, прежде всего, батраки являются *опорой* пролетариата в деревне, то середняк является и должен являться его *прочным союзником*».<sup>1</sup> Это означало, что в период упрочения диктатуры пролетариата нельзя было строить социализм, не имея середняков в качестве прочных союзников рабочего класса.

Враги Коммунистической партии и Советского государства истолковывали все мероприятия, проводившиеся партией в деревне, как отступление от социалистического пути развития. Они намеренно игнорировали тот факт, что партия, делая уступку крестьянству, в то же время сохраняет командные высоты в руках Советского государства. Уступки крестьянству должны были облегчить дело построения социализма путем вовлечения крестьянских масс в социалистическое строительство.

К XIV съезду в партии обнаружился два оппортунистических уклона по крестьянскому вопросу. Сущность первого уклона состояла в недооценке опасности роста кулачества и вообще различных форм эксплуатации, нежелании «понять всей необходимости отпора кулачеству и ограничения его эксплуататорских стремлений...», непонимании «обязательности для партии пролетариата организовывать и сплачивать бедноту и батрачество против кулака и в борьбе с ним».<sup>2</sup>

Съезд с такой же решительностью осудил и второй уклон, сущность которого состояла в раздувании кулацкой опасности и вообще капиталистических элементов в деревне, в панике перед этими элементами, в попытке «затушевать основной вопрос коммунистической политики в деревне, вопрос о борьбе за середняка, как центральную фигуру земледелия, и о кооперации, как

<sup>1</sup> КПСС в резолюциях и решениях... ч. II. Госполитиздат, 1953, стр. 78.

<sup>2</sup> Там же.

основной организационной форме движения деревни к социализму».<sup>1</sup>

Съезд особенно подчеркнул необходимость борьбы со вторым уклоном. Партия в большей мере была подготовлена к борьбе с кулаком; гораздо сложнее было преодолеть второй уклон: здесь нужно было сочетать политическую изоляцию кулака с вовлечением трудящихся масс крестьянства в русло социалистического строительства.

Разоблачая антиленинскую позицию правых и левых оппортунистов, XIV съезд ВКП(б) определил главную задачу политики партии в деревне, которая заключалась в дальнейшем укреплении союза рабочего класса и бедноты с массами среднего крестьянства. Исходя из этой главной задачи, съезд одобрил решения XIV конференции по крестьянскому вопросу, как направленные на дальнейшее укрепление смычки рабочего класса с крестьянством, и отметил, что политика Коммунистической партии в деревне подняла там авторитет пролетариата и его партии и создала прочную базу для широкой работы по вовлечению трудящихся масс крестьянства в дело социалистического строительства.

XIV съезд ВКП(б) полностью одобрил также решения октябрьского Пленума ЦК о работе среди деревенской бедноты, которая с помощью партии и Советского правительства должна была принять активное участие в хозяйственной и политической жизни страны, стать на путь организованного отпора кулаку и превратиться в еще более прочную опору рабочего класса в деревне.

В решениях XIV съезда была намечена грандиозная программа социалистического строительства в нашей стране. Это была генеральная линия партии, существо которой заключалось в том, чтобы превратить нашу страну из аграрной в индустриальную. Социалистическая индустриализация СССР должна была вывести нашу страну из состояния технико-экономической отсталости, создать материальную техническую основу для реконструкции народного хозяйства и уничтожения капиталистических элементов в нашей стране. Социалистическая индустриализация страны должна бы-

---

<sup>1</sup> КПСС в резолюциях и решениях... ч. II. Госполитиздат, 1953, стр. 78—79.

да укрепить базу нашей экономической независимости и обеспечить необходимый материально-технический уровень для обороны первого в мире социалистического государства от враждебного капиталистического окружения.

Таким образом, индустриализация СССР была основным звеном в разрешении проблемы построения социализма в нашей стране. Но для того чтобы провести в жизнь план индустриализации, необходимо было вовлечь в социалистическое строительство широкие массы рабочего класса и трудящегося крестьянства. Основываясь на этом, съезд дал директиву партии и далее вести борьбу за оживление Советов и через Советы вовлекать в социалистическое строительство широкие массы рабочих и трудящихся крестьян.

Оживление работы Советов имело целью усилить влияние партии в деревне путем создания вокруг ее низовых организаций широкого беспартийного актива трудящихся крестьян, вовлекая их в советское строительство. Оживление работы Советов означало удешевление и оздоровление советского государственного аппарата, его сближение с трудящимися массами, укрепление союза рабочего класса с крестьянством, превращение Советов в подлинно демократические органы государственной власти. Оно являлось также средством привлечения трудящихся к управлению государством.

Кроме того, оживление работы Советов имело своей целью превратить их в руководителей не только политической, но и хозяйственной жизни страны, способствовать дальнейшему укреплению государственной системы и государственного аппарата в целом. Оживление работы Советов означало также и оживление деятельности профсоюзных, кооперативных и других организаций, улучшение работы комиссий, секций и совещаний при Советах, создающих в своей повседневной деятельности основу жизни Советов, источник силы Советского государства.

## Глава II

### КОММУНИСТЫ БЕЛОРУССИИ В БОРЬБЕ ЗА ОЖИВЛЕНИЕ РАБОТЫ СОВЕТОВ (1925—1926 гг.)

#### Укрупнение Белорусской ССР, проведение районирования и укрепление партийной организации республики

Большое значение по оживлению деятельности Советов, по созданию вокруг Коммунистической партии широкого беспартийного актива имело укрупнение Белорусской ССР, проведенное в 1924 г. путем объединения в ее составе всех советских районов с большинством белорусского населения.

Белоруссия до 1924 г. состояла из шести уездов бывшей Минской губернии, разделенных на 116 волостей, 1711 сельских Советов. Территория ее равнялась 52316 кв. км., население составляло 1,5 млн. человек.<sup>1</sup> Дореволюционная Белоруссия была одной из отсталых окраин царской России. Белорусский народ, как и все другие народы России, находился под тяжелым гнетом самодержавия, помещиков и капиталистов. Царизм стремился убить в нем всякие зачатки государственности. Он старался держать белорусов в невежестве и по возможности русифицировать. В результате такой политики Белоруссия на много лет отстала в своем хозяйственном и культурном развитии от центральной России.

После победы Великой Октябрьской социалистической революции задача партии, как отмечал X съезд

<sup>1</sup> «Советское строительство» № 8-9, 1926, стр. 121.

РКП(б), состояла в том, «чтобы помочь трудовым массам невеликорусских народов догнать ушедшую вперед центральную Россию, помочь им: а) развить и укрепить у себя советскую государственность в формах, соответствующих национально-бытовым условиям этих народов; б) развить и укрепить у себя действующие на родном языке суд, администрацию, органы хозяйства, органы власти, составленные из людей местных, знающих быт и психологию местного населения; в) развить у себя прессу, школу, театр, клубное дело и вообще культурно-просветительные учреждения на родном языке; г) поставить и развить широкую сеть курсов и школ как общеобразовательного, так и профессионально-технического характера на родном языке... для ускоренной подготовки местных кадров квалифицированных рабочих и советско-партийных работников по всем областям управления и прежде всего в области просвещения».<sup>1</sup>

Коммунистическая партия, руководствуясь решениями X съезда, проводила большую работу по ликвидации фактического неравенства между народами России, оказывала им помощь в экономическом и культурном развитии. Задачи политического, экономического и культурного развития Белорусской ССР настоятельно требовали объединения в составе республики всех советских районов с большинством белорусского населения и на этой основе полной ликвидации последствий шовинистической политики царского самодержавия, которая была направлена на разобщение и порабощение белорусского народа.

В Гомельской губернии (по переписи 1920 г.) белорусы составляли: в Быховском уезде — 75%, Климовичском — 69, Чериковском — 64, Чаусском — 63 и в Могилевском — 52%<sup>1</sup> проживающего здесь населения. В Речицком и Гомельском уездах большинство населения также составляли белорусы.

В Витебской губернии белорусское население было преобладающим. Так, в Лельском уезде было 78% белорусов, Городокском — 77, Полоцком — 75, Сенненском — 73, Дриссенском — 59, Оршанском — 57%. Что касается Смоленской губернии, то здесь белорусское

<sup>1</sup> КПСС в резолюциях и решениях..., ч. 1. Госполитиздат, 1953, стр. 559.



население преобладало только в двух уездах: в Горецком (70%) и Мстиславском (53%).

Руководствуясь ленинскими принципами национальной политики, выражая стремление белорусского народа к объединению, ЦК РКП(б) в мае 1923 г. принял постановление об укрупнении Белоруссии за счет уездов с большинством белорусского населения. 7 декабря 1923 г. вопрос о присоединении к БССР районов с большинством белорусского населения рассматривал Президиум ЦИК СССР. По его решению была создана комиссия, которая должна была установить границы между РСФСР и БССР.

Рассмотрев материалы по каждому уезду в отдельности, комиссия постановила присоединить к Белорусской ССР Витебский, Полоцкий, Сенненский, Городокский, Дриссенский, Лепельский и Оршанский уезды Витебской губернии, 18 волостей Мстиславского и Горецкого уездов Смоленской губернии, Климовичский, Рогачевский, Быховский, Могилевский, Чериковский и Чаусский уезды Гомельской губернии. Речицкий и Гомельский уезды были присоединены к БССР позже, в 1926 г.<sup>1</sup>

Состоявшийся в январе 1924 г. V съезд Советов Белоруссии приветствовал решение ЦК РКП(б) и поручил правительству БССР согласовать с РСФСР вопрос об объединении белорусских земель и установить точные границы с Российской Федерацией и Украинской ССР. 4 февраля 1924 г. было опубликовано постановление ВЦИК о присоединении к БССР частей Витебской, Гомельской и Смоленской губерний, населенных белорусами. В своем обращении Президиум ЦИК СССР подчеркнул, что соглашение, достигнутое Центральными Исполнительными Комитетами РСФСР и БССР, об объединении территорий с большинством белорусского населения «является новым и ярким доказательством фактического осуществления все более тесных дружеских, братских отношений народов».<sup>2</sup>

13 марта 1924 г. в Минске торжественно открылся VI Чрезвычайный съезд Советов Белоруссии. Он утвердил объединение всех районов БССР с преобладающим

<sup>1</sup> Партархив ЦК КПБ, ф. 4, оп. 8, д. 37, л. 79.

<sup>2</sup> «Известия» от 27 февраля 1924 г.

белорусским населением в составе Белорусской Советской Социалистической Республики.

VI съезд Советов Белорусской ССР принял обращение «Ко всем трудящимся Белоруссии», в котором подчеркнул, что Белоруссия, веками находившаяся под гнетом польских панов и царского самодержавия, впервые получила возможность установить свою государственность только после Октябрьской социалистической революции. Съезд вынес ряд постановлений по вопросам хозяйственного и культурного строительства БССР. При этом он подчеркнул, что все задачи, стоящие перед Белоруссией, могут быть решены только при сохранении связи с союзными республиками, только при условии существования Союза ССР.

В результате объединения территория Белорусской ССР увеличилась до 109 764 кв. км., а население — до 4,2 млн. человек. В границах белорусского Советского государства был объединен весь белорусский народ, кроме населения западных областей, которое временно оказалось под гнетом панской Польши. Это создало благоприятные условия для быстрого восстановления и развития народного хозяйства республики и подъема культуры народа. Объединение явилось ярким примером осуществления на практике мудрой национальной политики Коммунистической партии и Советского правительства.

В 1924 г. на основании постановления ЦК РКП(б) в Белоруссии было проведено новое районирование, сыгравшее большую роль в укреплении Советов. Старое административное деление на губернии, уезды и волости, которое проводилось еще царским самодержавием, не соответствовало новым политическим и экономическим потребностям республики, поскольку оно предусматривало лишь административное управление и при этом не принималась во внимание хозяйственная, культурно-бытовая и национальная однородность Советской Белоруссии.

Очередная сессия ЦИК Белорусской ССР в июле 1924 г. постановила упразднить деление на уезды и волости и утвердить новое административно-хозяйственное деление БССР. Территория республики была разделена на 10 округов: Минский, Витебский, Бобруйский, Оршанский, Полоцкий, Могилевский, Калининский, Бо-

рисовский, Мозырский и Слуцкий.<sup>1</sup> Каждый округ имел свой определенный хозяйственный профиль. Центры округов были центрами экономического тяготения для окружающих их районов. Они являлись также узлами железных, шоссеиных, грунтовых дорог и водных путей.

На территории Белоруссии было организовано 100 районов и 1243 местных Совета, из них 42 национальных и 48 местечковых. Средняя территория укрупненного сельсовета равнялась 77,5 кв. версты с населением 3383 человека, в то время как до районирования она составляла 29,4 кв. версты с населением 1283 человека.

На территории республики, кроме белорусов, проживали русские, евреи, поляки, латыши и др. Создание национальных сельских Советов способствовало вовлечению национальных меньшинств в советское строительство. Ввиду своеобразия жизни местечек были созданы, кроме уже существовавших городских и сельских Советов, местечковые Советы, подотчетные, как и сельсоветы, районным исполнительным комитетам.

В результате проведенного в 1924—1925 гг. районирования Белорусской ССР в Советах было сосредоточено как административное управление, так и руководство всей культурно-хозяйственной жизнью района. Это было важнейшим мероприятием коммунистов республики в борьбе за оживление и укрепление Советов, аппарат которых сократился количественно и улучшился качественно. Число учреждений уменьшилось на 62%, штат работников — на 51,68, а общая сумма расходов на содержание аппарата — на 31,56%. В то же время реальная заработная плата работников советского аппарата была повышена на 112%.<sup>2</sup>

Крупнейшая политическая задача оживления Советов, выдвинутая партией, потребовала всемерного укрепления первичных партийных организаций, в особенности сельских ячеек. Непосредственно связанные с рабочими, крестьянами и интеллигенцией, первичные партийные организации должны были явиться основными проводниками лозунгов и решений партии, направленных на социалистическое переустройство нашей страны.

На VIII съезде КЦ(б)Б был избран Центральный Комитет Коммунистической партии (большевиков) Бе-

<sup>1</sup> Партактив ИИП при ЦК КПБ, ф. 4, оп. 8, д. 37, л. 79.

<sup>2</sup> «Советское строительство» № 8-9, 1926, стр. 131—133.

лоруссии. На основе решения съезда состоялись окружные и районные партийные конференции. На них были созданы окружкомы и райкомы партии. Большое внимание придавалось организационному построению сельских партийных ячеек. В этом вопросе имела некоторая пестрота: в одних местах коммунисты объединялись сельской, в других — районной ячейкой, часто находившейся в 10—15 километрах от места жительства члена партии. В одних случаях ячейки подчинялись непосредственно окружкому, в других — райкому.

ЦК РКП(б) в апреле 1925 г. утвердил «Положение о волостных и районных организациях партии», в котором были определены формы построения и порядок работы деревенских партийных организаций. ЦК постановил, что сельские ячейки должны строиться по территориально-производственному принципу. Разрешалось создавать кандидатские группы при наличии одного или двух членов партии и нескольких кандидатов.

Согласно утвержденному положению, партийным ячейкам, имевшим в своем составе 7 и больше коммунистов, следовало избирать партийное бюро. Крупные ячейки могли иметь секретаря, освобожденного от всяких других обязанностей.

Большое внимание уделялось налаживанию тесной связи партийной ячейки с крестьянской массой. Низовые партийные организации обязывались регулярно проводить открытые партсобрания с привлечением к участию в них комсомольцев и беспартийных крестьян. Для усиления работы среди крестьянок и комсомола ЦК обязал ячейки и райкомы выделить женорганизаторов и специальных работников по руководству комсомолом.

Перестройка партийных организаций, улучшение форм их работы сыграли большую роль в укреплении сельских ячеек. Важным шагом в этом направлении явилось также проведенное в октябре 1924 г. совещание секретарей деревенских ячеек и райкомов при ЦК КП(б)Б. В резолюции, принятой совещанием, говорилось, что для успешного выполнения стоящих перед партией задач по работе в деревне должна быть прежде всего усилена и оживлена деятельность низовой сельской партийной ячейки и райкома партии. Все внимание сельских ячеек и руководящих ими партийных органов должно быть направлено на оживление работы советских, коопера-

тивных и других общественных организаций деревни, на создание из беспартийных масс близкого партии крестьянского актива.

Коммунистическая партия Белоруссии уделяла большое внимание росту своих рядов за счет рабочего класса, батраков, бедноты и лучшей части среднего крестьянства. До 1924 г. партийная организация республики была очень малочисленна. На 1 марта 1923 г. в ее рядах насчитывалось только 3850 членов и кандидатов в члены партии.<sup>1</sup> В результате ленинского призыва и присоединения к БССР советских районов с большинством белорусского населения Компартия республики выросла к 1 апреля 1925 г. до 8294 членов и кандидатов в члены партии. На 1 января 1926 г. она уже насчитывала в своих рядах 16 723, а на 1 января 1927 г. — 22 030 членов и кандидатов в члены партии.<sup>2</sup>

Большое значение в деле укрепления связи партии с массами, улучшения организационной и массово-политической работы в деревне имел прием в партию беднякко-средняккой части крестьянства. Так, с января по сентябрь 1925 г. поступило около 2,5 тыс. заявлений от крестьян, желающих вступить в ряды КП(б)Б. За этот же период было принято в кандидаты партии только по одному Калининскому округу 275 крестьян из числа бедняков и лучшей части середняков.

В результате приема в партию лучших представителей трудящегося крестьянства количество деревенских партийных ячеек за период с февраля 1924 по июль 1925 г. выросло с 278 до 365, а количество коммунистов в деревне за тот же период увеличилось с 2436 до 3870 человек.<sup>3</sup> На 1 июня 1926 г. было уже 538 деревенских партийных ячеек из общего числа 987 партийных ячеек Белоруссии. К этому времени в них насчитывалось 7322 коммуниста.

Рост количества коммунистов в сельских ячейках виден из таблицы (стр. 51).

Как видно из приведенных данных, значительно больше стало крупных ячеек, объединявших от 11 до 25 человек. Улучшился и качественный состав деревенских

<sup>1</sup> Партархив ИИИ при ЦК КПБ, ф. 4, оп. 8, св. 6, д. 54, л. 127.

<sup>2</sup> «Звезда» от 15 марта 1927 г.

<sup>3</sup> Партархив ИИИ при ЦК КПБ, ф. 4, оп. 9, д. 199, л. 93.

парторганизаций за счет выполнения их коммунистами с промышленных предприятий. Только с марта по август 1925 г. ЦК КП(б)Б и окружными комитетами партии из городов республики было послано на постоянную работу в деревню более 240 коммунистов. Укрепление

Число коммунистов в ячейках	На 1. VII 1925 г.	На 1. VII 1926 г.
	% к общему числу членов партии	% к общему числу членов партии
До 2 человек . . . . .	1,6	—
От 3 до 5 . . . . .	30,0	21,0
От 6 до 10 . . . . .	36,1	37,6
От 11 до 25 . . . . .	27,1	33,1
Свыше 25 . . . . .	5,2	8,3

партячек в деревне способствовало улучшению работы парторганизации Белоруссии среди трудящегося крестьянства, усилению партийного руководства на селе Советами, комсомолом, кооперацией, комитетами крестьянского общества взаимопомощи и т. д. Более активным стало участие трудящихся в социалистическом строительстве, упрочился союз рабочих и крестьян.

Значительный рост рядов КП(б)Б требовал улучшения марксистско-ленинского воспитания коммунистов. Этому вопросу партия всегда придавала и придает огромное значение. Она не могла бы выполнять роли организатора и руководителя трудящихся масс в строительстве социализма, если бы ее кадры не овладевали теорией марксизма-ленинизма, если бы они не научились смотреть на эту теорию как на руководство к действию.

Вот почему в 1924/25 учебном году в республике проводилась большая работа по марксистско-ленинской подготовке коммунистов. Только в сельской местности работало 47 школ-передвижек и 14 курсов-съездов, которыми были охвачены 816 членов и кандидатов в члены партии, то есть около 24,8 % всех коммунистов в деревне. Кроме того, в этих школах и на курсах занимались 696 членов ЛКСМБ и около 500 беспартийных крестьян.

В 1925/26 учебном году партийное просвещение в деревне приняло массовый характер. Деревенские партийные организации были охвачены политической учебой на

65--68%. В сети партпросвещения на селе занимались также около 2,5 тыс. комсомольцев и свыше тысячи человек беспартийного крестьянского актива. В течение 1925/26 учебного года в республике окончили школы политграмоты свыше 3 тыс. человек. Школами-передвижками и другими видами учебы было охвачено около 5 тыс. слушателей. В этот период в Белоруссии работало 16 совпартшкол всех ступеней. В них обучалось более 2,5 тыс. человек. Были открыты и работали Коммунистический университет имени В. И. Ленина, Институт истории партии и Высшая совпартшкола при ЦК КП(б)Б.

В целях укрепления и активизации партийных организаций села, усиления работы по политическому воспитанию и большевистской закалке кадров весной и летом 1925 г. были переподготовлены на курсах при ЦК КП(б)Б 48 секретарей сельских райкомов партии, 52 секретаря райкомов ЛКСМБ, 50 сельских пропагандистов, 38 коммунистов проходили курсы по подготовке кооперативных работников. При окружках партии окончили курсы переподготовки 62 секретаря сельских партийных ячеек, 90 секретарей сельских комсомольских организаций, 230 комсомольцев, работающих с пионерами, 112 женорганизаторов сельских ячеек и 43 партийных работника.<sup>1</sup>

Приведенные данные говорят о том, что партийная организация Белоруссии под руководством ЦК проводила значительную работу по идейно-теоретическому воспитанию сельских партийных и комсомольских кадров.

Наряду с идейно-теоретическим воспитанием своих членов Коммунистическая партия Белоруссии, выполняя указания ЦК ВКП(б) о необходимости постоянного укрепления силы и могущества партии, сохранении чистоты ее рядов, систематически очищала их от недостойных и враждебных элементов. Так, в целях укрепления деревенских партийных организаций октябрьский Пленум ЦК КП(б)Б 1925 г. признал необходимым в соответствии с решением XIV конференции РКП(б) провести в течение зимы 1925/26 г. частичную чистку ячеек. Чистке должны подвергаться, указывал Пленум, те

<sup>1</sup> Партархив ИНИ при ЦК КПБ, ф. 4, оп. 8, л. 65, л. 412.

деревенские партийные организации, в составе которых имелись разложившиеся и оторвавшиеся от партии элементы, дискредитировавшие партию в глазах крестьянства. Пленум предложил проводить эту работу по представлению районных и окружных комитетов партии и только там, где это является крайне необходимым для оздоровления партийной организации. Чистка разрешалась в каждом отдельном случае только с согласия ЦКК и ЦК КП(б)Б с полным соблюдением инструкции ЦК РКП(б).

Чистка рядов партии, проходившая зимой 1925/26 г., значительно укрепила ячейки на селе, сделала их более способными к решению политических и хозяйственных задач.

Она, как отметил состоявшийся в ноябре 1925 г. IX съезд КП(б) Белоруссии, способствовала оздоровлению и укреплению партийных ячеек, оживлению внутрипартийной жизни.

Наряду с чисткой сельских партийных организаций коммунисты республики вели решительную борьбу с буржуазными националистами и их пособниками, которые стремились оторвать КП(б)Б от ВКП(б).

Значительным шагом в дальнейшем укреплении низовых партийных организаций Белоруссии явился проведенный ЦК КП(б)Б с 1 марта по 15 апреля 1926 г. смотр сельских ячеек. Результаты его освещались на страницах республиканских газет «Звезда» и «Беларуская вёска». Смотр ставил задачу привлечь внимание всех коммунистов Белоруссии к работе и задачам партийных ячеек в деревне, выявить недостатки в их деятельности и найти способы и средства для устранения этих недостатков, помочь партийной сельской ячейке стать действительным руководителем политической, экономической и общественной жизни деревни. Основной задачей сельских парторганизаций в тот момент было укрепление союза между бедняком и середняком. Смотр должен был выявить, как справляются сельские ячейки с этой задачей, а также с задачами оживления сельсоветов, улучшения работы коопераций, ККОВ и других общественных организаций, создания крестьянского актива и руководства им.

Смотр показал, что значительная часть сельских ячеек КП(б)Б, опираясь на беспартийный актив, успеш-



но руководит всеми сторонами жизни деревни, пользуется большим авторитетом среди крестьян. Партийные ячейки завоевали популярность у населения правильной политической линией в работе, умелым подходом к крестьянству и вниманием к его нуждам. Они занимались не только общими политическими вопросами, но и конкретными вопросами местной жизни села.

Так, Сидорническая партийная ячейка Богущевского района организовалась в апреле 1925 г. Вначале в ней было 3 члена и один кандидат партии. За одиннадцать месяцев она выросла до 19 человек. Ячейкой за это время были организованы комсомольская организация, изба-читальня на общественных началах, красный уголок, изучены материалы XIV конференции, XIV съезда ВКП(б) и IX съезда КП(б) Белоруссии. Собрания ячейки были преимущественно открытые и проводились в разных деревнях сельсовета. Вопросы на них ставились местные, практические, связанные с жизнью деревни и сельсовета: о кооперации, о комитете взаимопомощи, землеустройстве, многополье, едином сельскохозяйственном налоге, страховке и другие, особенно интересовавшие крестьян. В двух деревнях сельсовета были организованы полуторамесячные курсы, на которых изучался лучший опыт ведения сельского хозяйства. Ячейка создала два сельскохозяйственных кооператива.

Перед выборами сельского Совета в феврале 1926 г. ячейка провела два собрания бедноты вместе с середняками. Активность крестьянства на пере выборах была велика: в них участвовало от 65 до 67% избирателей вместо 35% в 1925 г. Крестьяне гораздо охотнее, чем в прошлые годы, голосовали за коммунистов и комсомольцев. В состав сельсовета были избраны четыре коммуниста и три комсомольца вместо одного коммуниста и двух комсомольцев в 1925 г.

Хорошо была поставлена внутрипартийная и массово-политическая работа в Мишневической партийной ячейке Сиротинского района. Всего в ячейке насчитывалось 8 членов и 12 кандидатов в члены партии. Все они учились в школе-передвижке. Ячейка уделяла большое внимание работе партийной школы, в результате курс обучения был усвоен слушателями хорошо. После окончания школы 12 коммунистов занимались в кружке

самообразования, остальные — в кружке под руководством секретаря ячейки. Три коммуниста работали в сельсовете, из них двое входили в состав президиума. Руководство сельсоветом осуществлялось через его коммунистическую фракцию. С октября 1925 по февраль 1926 г. председатель сельсовета (кандидат партии) два раза отчитывался на заседании бюро ячейки. Ячейка руководила комиссиями сельсовета через входивших в них членов партии.

При сельсовете имелись изба-читальня, три красных уголка, которыми заведовали комсомольцы. Работали два пункта по ликвидации неграмотности. Ячейка выпускала ежемесячную стенную газету.

В Мишневичском сельсовете имелись одна коммуна и одна сельскохозяйственная артель. Председателями правлений были коммунисты. Особенным авторитетом среди крестьян пользовалась коммуна. Труженики окружающих деревень посещали собрания, интересовались ее работой.

Мишневичская партийная ячейка много внимания уделяла работе комитета крестьянской общественной взаимопомощи. Руководство им она осуществляла через трех коммунистов, входивших в комитетский президиум. В результате активизации комитета все крестьяне Мишневичского сельсовета вступили в него пайщиками.

Коммунисты руководили двумя комсомольскими ячейками, в которых насчитывалось 55 членов. Для оказания помощи комсомольским организациям были выделены опытные члены партии. При отчете ячеек ЛКСМБ на партийных собраниях отчитывались о своей работе и прикрепленные к ним коммунисты.

Значительную работу среди населения проводила также Лапичская партийная ячейка Осиповичского района, состоявшая из 18 членов и кандидатов в члены партии. Постоянную связь с жителями сельсовета она поддерживала путем проведения открытых партийных собраний в деревнях и через прикрепленных к селам коммунистов.

Ячейка вовлекла в активную общественную работу интеллигенцию. Учителя сельсовета организовали при школах 6 ликпунктов, которыми было охвачено 104 человека. Было создано 5 ячеек общества «Долой неграмотность». При избе-читальне проводилось в среднем

по 12 лекций в месяц. С каждым месяцем возрастало количество выписываемых населением экземпляров газет. На 1 марта 1926 г. на сельсовет шло 300 экземпляров газет, на 1 апреля — 360 и на 1 мая — 410.

Таким образом, как показали итоги смотра, усилилась роль ячеек во всей жизни деревни, вырос их авторитет среди крестьян, улучшилась внутрипартийная и партийно-политическая работа. Сельские партийные организации в абсолютном большинстве усвоили основные задачи партии на селе и, несмотря на сложность обстановки, могли правильно ориентироваться в различных вопросах политики Коммунистической партии и Советского государства.

Но одного понимания политики партии было недостаточно. Нужно было еще практически организовать проведение ее в жизнь. Смотр выявил слабую деятельность отдельных ячеек по созданию деревенского актива, неумение увязать практическую работу среди деревенской бедноты с задачами оживления деятельности сельсоветов, коопераций, комитетов крестьянской общественной взаимопомощи. Руководство хозяйственным строительством не приняло еще характера постоянной обязанности сельских партийных организаций. В связи с этим ЦК КП(б)Б, подводя итоги смотра, указал на необходимость смелого и решительного вторжения в эту область партийных ячеек. Ни одно мероприятие, имеющее хозяйственно-политическое значение, не должно проходить без их организационного и направляющего влияния.

Вернейшим помощником партии в проведении политики оживления работы Советов был комсомол. Через комсомольские организации в сельской местности партия влияла на всю крестьянскую молодежь. Комсомол помогал ей приобщать юношей и девушек к социалистическому строительству, привлекая их к участию в работе Советов, секций, изб-читален и т. д. В соответствии с решением октябрьского Пленума ЦК РКП(б) (1924 г.), состоявшийся в ноябре этого года пленум ЦК КП(б)Б отметил, что наряду с партийными организациями большую роль в жизни деревни играют комсомольские организации, значительно выросшие к концу 1924 г. На 1 января 1925 г. в Белоруссии насчитывалось 993 сельские ячейки, которыми было охвачено 10 249 ком-

сомольцев. Пленум потребовал от комсомольских организаций усилить работу по вовлечению в комсомол батрацкой, бедняцкой и лучшей части середняцкой молодежи. Особое внимание было уделено работе среди девушек, всемерному выдвижению их на руководящую комсомольскую работу. Пленум считал важнейшей общественно-политической задачей комсомола Белоруссии активное участие в работе сельсоветов, во всех видах кооперации, в комитетах крестьянской общественной взаимопомощи, в деле ликвидации безграмотности. Ноябрьский пленум ЦК КП(б)Б обязал также партийные организации уделять больше внимания политическому руководству комсомольскими ячейками.

Враги марксизма-ленинизма — троцкисты и зиновьевцы — выступили против партийной линии, направленной на оживление Советов, создание в деревне широкого беспартийного актива. Свою подрывную работу оппозиционные группировки вели также и в комсомоле, стремясь отделить рабочую молодежь от крестьянской. Зиновьевцы пытались создать особые молодежные организации по образцу делегатских собраний, что привело бы к отрыву середняцкой молодежи от комсомола.

Комсомольские организации Белоруссии под руководством КП(б)Б вели решительную борьбу с враждебными элементами. Они проводили большую работу по укреплению своих рядов за счет приема в комсомол лучшей части рабочей и крестьянской молодежи. Так, с 1 января 1925 по январь 1926 г. в ЛКСМБ было принято 17 892 человека. С января по ноябрь 1926 г., то есть всего за 10 месяцев, комсомольская организация Белоруссии приняла в свои ряды 14 148 человек. За это же время количество девушек в ЛКСМБ увеличилось с 7523 до 10 810 человек. Таким образом, комсомольская организация республики за два года выросла более чем в два с половиной раза.

Рост комсомольских организаций Белоруссии проходил главным образом за счет рабочей, батрацкой, бедняцкой и лучшей части середняцкой молодежи. Процент рабочей молодежи от общего количества членов и кандидатов в члены комсомола составлял 29,5, бедняцко-середняцкой — 54,2. Подъемление комсомольских организаций проходило в основном за счет коренной нацио-

нальности. Белорусы составляли 69,2% общего числа комсомольцев.<sup>1</sup>

Для организационного укрепления и политического воспитания комсомола партия направила для работы в комсомольские организации подготовленных, опытных членов и кандидатов партии. Так, к 1 октября 1926 г. партийное ядро в ЛКСМБ составляло 3936 человек, а к 1 июня оно достигло уже 5936 членов и кандидатов партии, или 9,5% общего количества комсомольцев.

Для поднятия политического уровня членов комсомола создавались политшколы в городах и крупных районных центрах, политкружки и кружки политчиток. Различными формами комсомольской политучебы в 1925/26 учебном году было охвачено около 30% комсомольцев. 2418 комсомольцев занимались в сети партийного просвещения.

Наряду с количественным и политическим ростом комсомольской организации Белоруссии возрастало ее участие в общественной и хозяйственной жизни города и села. Авторитет комсомольцев среди трудящихся был высок. Об этом ярко свидетельствует факт избрания их в Советы и различные общественные организации. В 1925 г. в сельсоветы было избрано 774 комсомольца, в 1926 г.—1754. В ревизионных комиссиях сельсоветов насчитывалось 254 члена ЛКСМБ, в комитетах крестьянской кооперации — 98, в фабкомах производственных союзов — 508, в месткомах непроизводственных союзов — 122.<sup>2</sup>

В результате воспитательной работы, проводимой партией, комсомол успешно содействовал выполнению всех задач, которые стояли перед нашим народом.

### **Мероприятия партийных организаций Белоруссии по улучшению работы Советов**

Выполняя решения октябрьского Пленума ЦК РКП(б) 1924 г., коммунисты Белоруссии усилили массово-политическую работу по воспитанию трудящего-

---

<sup>1</sup> Материалы к отчету ЦК КП(б)Б на X съезде. Минск, 1927, стр. 116.

<sup>2</sup> Там же, стр. 117.

ся крестьянства в духе социализма, по вовлечению его в деятельность Советов.

Состоявшийся в ноябре 1924 г. пленум ЦК КП(б)Б наметил практические мероприятия по работе в деревне. Он прошел под лозунгом «Лицом к деревне».

Основным методом работы на селе, подчеркивалось в резолюции пленума, должно быть не администрирование, а воспитание советской общественности. Отсюда задачей партийной организации в деревне является создание вокруг КП(б)Б актива беспартийных батраков и особенно бедняков и середняков. Каждая ячейка должна иметь активных сторонников и через них руководить массами.

Чтобы создать актив на селе, пленум рекомендовал приглашать крестьян на открытые собрания ячеек, привлекать их в политшколы и кружки, делегатские собрания крестьянок, комитеты крестьянской общественной взаимопомощи, сельскохозяйственные кружки, МОПР, общество «Долой неграмотность». В резолюции подчеркивалось, что делегатские собрания — особенно важная форма организации, поскольку через них партия может поднять самую отсталую часть населения — женщин.

Пленум отметил, что вся жизнь села должна концентрироваться вокруг сельсовета. «Все важнейшие вопросы села — политические, хозяйственные, культурные — должны предварительно обсуждаться на сельском Совете. Партийные организации не должны подменять собой сельский Совет, а через коммунистов осуществлять общее руководство и помогать сельскому Совету».<sup>1</sup> Одновременно пленум обязал парторганизации республики уделять больше внимания агропропаганде как одному из способов поднятия сельского хозяйства.

В соответствии с решением июньского Пленума ЦК РКП(б) 1924 г. о создании постоянной комиссии при ЦК РКП(б) по вопросам работы в деревне ноябрьский пленум ЦК Коммунистической партии Белоруссии принял решение о создании таких комиссий при Центральном Комитете, окружках и райкомх КП(б)Б. Основная задача комиссий по работе в деревне заключалась в том, чтобы разъяснять политику партии и Советской власти на селе, согласовывать действия всех

<sup>1</sup> Партархив ИИП при ЦК КПБ, ф. 4, оп. 8, д. 179, л. 34.

партийных, советских и хозяйственных организаций, направлять их деятельность по единому плану.

В 1925 г. по республике в этих комиссиях участвовало около 400 ответственных партийных работников. Комиссии провели большую работу по укреплению низового советского аппарата, по улучшению деятельности партийных ячеек, сельскохозяйственной кооперации и других хозяйственных и культурно-просветительных организаций и учреждений.

Высокая активность трудящихся требовала от местных Советов всестороннего руководства жизнью города и деревни. Отсюда возникла необходимость в расширении прав и функций районных и сельских Советов. Райисполкомы и сельсоветы должны были быть административно-политическими органами власти и организовывать всю хозяйственную и культурно-просветительную работу на данной территории. В связи с этим Коммунистическая партия Белоруссии решила поставить вопрос об оживлении работы Советов на обсуждение съезда Советов. Состоявшийся в мае 1925 г. VII Всебелорусский съезд Советов по вопросу о советском строительстве в республике вынес постановление о расширении прав и функций районных и сельских Советов.

Права местных Советов были определены «Положением о сельсоветах и райисполкомах». С 1922 по 1926 г. это Положение подвергалось троекратным изменениям, вызванным развитием советского строительства. Если «Положение о волостных съездах Советов, волисполкомах и сельских Советах», принятое в 1922 г., нацеливало местные органы власти главным образом на выполнение распоряжений центральной власти, то Положение, принятое в 1924 г., имело в виду деятельность по разрешению вопросов местной жизни — образования, здравоохранения и т. п.

Рост политической активности трудящихся масс на основе экономического подъема в стране требовал от Советов направления ее в русло советского строительства. Этой цели и отвечало «Положение о сельсоветах», принятое ЦИК БССР 22 октября 1925 г. В нем ярко подчеркивается роль Совета как органа диктатуры рабочего класса, как руководителя и организатора масс во всех областях административного, хозяйственного

и культурного строительства. Сельский Совет, соприкасаясь непосредственно с широкой крестьянской массой, помогал деревне стать на новый путь — путь экономического и культурно-политического развития. Являясь органом власти в пределах своей территории, сельсовет согласно Положению обязан защищать права трудящихся, проявлять заботу об улучшении быта трудового населения, организовать взаимопомощь и кооперирование трудящихся крестьян, вести борьбу с бескультурьем, невежеством, наблюдать за исполнением законов правительства.

В октябре 1922 г. правительство БССР издало первое «Положение о городских Советах». Это Положение затем было пересмотрено в 1924 г. Однако двухлетия практика работы городских Советов Белоруссии показала, что они не могли плодотворно функционировать по следующим причинам: во-первых, из-за отсутствия самостоятельного руководящего органа Советов — президиума, ибо таким для городских Советов являлся президиум окружного исполнительного комитета, который не имел возможности постоянно руководить работой городских Советов; во-вторых, из-за отсутствия у городских Советов хозяйственных, культурно-просветительных и даже административных прав.

В соответствии с решениями VII Всебелорусского съезда Советов правительство республики 3 апреля 1926 г. издало новое «Положение о городских Советах», которое несколько расширило их права. Городские Советы в соответствии с этим Положением получили возможность иметь свои подотчетные органы — президиум, секции — и пользоваться техническим аппаратом исполкомов для выполнения своей работы; горсоветам были предоставлены бюджетные права, права юридического лица и право издания обязательных постановлений. Эти мероприятия правительства дали горсоветам возможность проявлять самостоятельность, улучшать и расширять жилищное строительство, промышленность, школы, больницы и прочие культурные и хозяйственные учреждения. Для успешного решения этих задач городские Советы получили право заключать договоры, сделки с другими организациями и даже с частными лицами. Изданием обязательных постановлений горсоветы стали регулировать порядок и создавать



создавшие экономические и культурные жизненные условия для трудящегося населения городов.

По новому Положению, в работе секций могли участвовать наряду с членами горсоветов представители месткомов, фабзавкомов, фабрик, комсомольских, женских и воинских организаций. Этим самым горсоветы получили возможность использовать все лучшее в рабочем классе для советского строительства.

Полученные городскими Советами права значительно расширили и оживили их деятельность. Они стали чаще созывать и проводить заседания пленумов, президиумов и секций при более активном участии депутатов и актива, начали заниматься вопросами промышленности, жилищным строительством, работой коопераций, культурно-просветительных учреждений, хозяйством города и т. д.

В 1927 г. Витебским горсоветом был построен 58-квартирный жилой дом, ряд домов капитально отремонтирован, начато строительство электростанции, построен кирпичный завод, отремонтированы и обеспечены топливом все школы города. Минский горсовет начал проводить канализацию, мощение улиц, ремонт жилого фонда, тротуаров. Сенненским горсоветом была построена баня, Калинковичским — ветлечебница и народный дом. Городские Советы вовлекли в свою работу актив, стали больше связываться с массами. Мозырский горсовет 22 своих члена прикрепил к предприятиям.<sup>1</sup>

Районные органы власти по своим правам соответствовали уездным. На районные съезды Советов Белоруссии выбиралось следующее количество депутатов: от сельских Советов — по 1 депутату на 500 жителей, от Советов, входивших в район фабрично-заводских поселков, фабрик и заводов, а также от красноармейских частей — по 1 депутату на 100 избирателей.

Райисполкомы в Белоруссии согласно изданному ЦИК БССР Положению о них от 3 июля 1925 г. состояли из 15 членов, 5 кандидатов и президиума из 5 человек. Наряду с административно-политическими правами, которые они получили согласно Положению, райисполкомы должны были заниматься различного рода хозяйственными вопросами. Они призваны были содей-

<sup>1</sup> ЦГАОР СССР, ф. 3316, оп. 48, д. 6 л. 76.

ствовать кооперированию крестьянских хозяйств, осуществлять руководство агрономическими, землеустроительными и мелиоративными работами.

Райисполкомы получили право организации различного рода хозяйственных предприятий, руководства школами, больницами, агрономическими пунктами и т. п.

Расширение прав районных исполкомов и сельсоветов значительно подняло авторитет этих органов власти в глазах крестьянства, способствовало усилению влияния Советов в деревне.

Оживление деятельности Советов нельзя было провести без укрепления экономической базы, без районного бюджета, на который должны были опираться Советы в своей работе. Создание районного, а затем сельского бюджета способствовало вовлечению всех слоев населения в советское строительство. Наличие средств в районе, сельсовете позволяло шире развернуть хозяйственную и культурную деятельность.

Коммунистическая партия Белоруссии проявляла постоянную заботу об укреплении районных бюджетов. Районный бюджет в республике впервые был введен в 1924/25 г. Это сразу же стало положительно сказываться на деятельности районных Советов. Собравшаяся в феврале 1925 г. IV сессия ЦИК БССР, заслушав доклад НКФ и содоклад НК РКИ о районном бюджете, отметила огромное финансово-хозяйственное и политическое значение этого акта, давшего возможность райисполкомам выполнять не только административные, но и хозяйственные функции.

Для укрепления Советов и приближения советского аппарата к массам большое значение имело правильное проведение в жизнь национальной политики партии. Хозяйственная отсталость Белоруссии и связанный с нею низкий уровень благосостояния и быта населения отразились на общей культуре народа. Перед партийной организацией республики стояла задача поднять культурный уровень населения и этим самым повысить его общественную активность, привлечь его к участию в работе Советов, кооперации и т. п. Для того чтобы обеспечить подъем культуры белорусского народа, необходимо было в первую очередь культивировать белорусский язык, школу, литературу и искусство, готовить национальные кадры.

В июле 1924 г. пленум ЦК КП(б)Б принял решение «О практических мероприятиях по проведению национальной политики». 15 июля II сессия ЦИК БССР вынесла постановление, в основу которого положила это решение. При ЦИК БССР была утверждена постоянно действующая комиссия, в задачи которой входило наблюдение за правильным проведением в жизнь национальной политики партии.

КП(б)Б следила за подготовкой кадров белорусской национальности для работы в Советах, партийных, хозяйственных и общественных организациях. Среди учащихся вузов в 1925 г. насчитывалось более 50% белорусов, а в 1926 г. — более 60%. В округах и районах были созданы курсы белорусского языка для учителей. Летом 1925 г. на них обучалось 2543 человека.

В 1925—1926 гг. работали двухнедельные курсы по переподготовке председателей и секретарей сельских и местечковых Советов, а также председателей крестьянских комитетов общественной взаимопомощи. На них прошли переподготовку 1388 председателей и секретарей сельских и местечковых Советов и 238 председателей крестьянских комитетов общественной взаимопомощи, или 1—2 человека на каждый сельский Совет.

Основной формой вовлечения трудящихся в активное участие в советском строительстве были комиссии и секции Советов, созданные по решению VII Всебелорусского съезда Советов в 1925 г. Секции создавались при каждом городском и сельском Совете по конкретному виду работы и состояли из членов Совета и актива.

По инициативе этих комиссий и секций во многих сельсоветах республики были открыты новые избы-читальни, красные уголки, созданы животноводческие, семеноводческие, машинные и другие сельскохозяйственные товарищества. Ремонтировались мосты, дороги, проводились мелпоративные работы, коллективно приобретались удобрения, семена и пр.

Количество комиссий и членов в них росло с каждым годом. В 1926 г. только при 757 местечковых и сельских Советах работали 4424 комиссии, в которых насчитывалось 19 286 членов.

Большое значение для сплочения бедняцко-средняцких масс деревни, для поднятия авторитета Советов как органов власти, как органов укрепления союза ра-

бочего класса с бедняком и середняком имели крестьянские комитеты общественной взаимопомощи. М. И. Калинин в докладе «О работе сельских ячеек РКП(б)» в 1925 г. отметил, что эти комитеты глубже, чем другие беспартийные организации, соприкасались с интересами народа и должны были охватить 90 - 95 % крестьян в отличие от кооперации и комсомола, объединивших лишь 40% населения деревни. «Кроме комитетов взаимопомощи, нет у нас организации, которая могла бы охватить наиболее полно бедняцкие и середняцкие слои», — говорил М. И. Калинин.<sup>1</sup>

Крестьянские комитеты общественной взаимопомощи должны были помочь партии пропагандировать среди крестьянства идеи коллективизма, изменить его частнособственническую психологию, создать базу для участия трудящихся масс в советском государственном строительстве и тем самым оживить работу Советов.

Обсуждая состояние крестьянских комитетов общественной взаимопомощи, пленум ЦК КП(б)Б, состоявшийся в октябре 1925 г., отметил, что почти повсеместно комитетам уделяется недостаточно внимания со стороны партийных и советских органов. Поэтому, несмотря на укрепление и рост ККОВ, в их работе нет четкости, ясного понимания целей, не определены их взаимоотношения с Советами, партией.

Пленум отметил, что основной стержень, вокруг которого партия организует крестьянство, есть Советы. Все организации деревни должны служить основной цели — объединению населения вокруг Советов как органов диктатуры пролетариата, осуществляемой на основе союза рабочих и крестьян. Эту задачу, подчеркивал пленум, должны ставить перед собой и крестьянские комитеты общественной взаимопомощи.

В результате большой разъяснительной и организационной работы, проведенной партийными организациями среди крестьян, к концу 1925 г. в каждом сельсовете имелись крестьянские комитеты общественной взаимопомощи. Членами комитетов на 1 апреля 1927 г. состояли 1 487 942 человека, то есть около 72% крестьянского населения Белоруссии, имеющего право выбирать в Советы.

<sup>1</sup> М. И. Калинин. О работе сельских ячеек РКП(б). Изд. «Московский рабочий», 1925, стр. 120.

Крестьянские комитеты общественной взаимопомощи арендовали и приобретали различные предприятия сельскохозяйственного типа: мельницы, кирпичные заводы, кузницы. Они организовывали мельничные, ремонтные товарищества, строительные артели, пункты по переработке молока и т. д. На 1 апреля 1924 г. ККОВ имели 10 подобного рода предприятий, а к октябрю 1926 г. — 373.<sup>1</sup> Эти предприятия оказывали большую помощь крестьянским хозяйствам. Бедняки и середняки могли по льготной цене молотить зерно, получать машины на прокатном пункте, ремонтировать инвентарь в кузнице комитета и т. д. ККОВ имели фонды, значительная часть которых передавалась в безвозмездное пользование крестьянам. Так, из 42000 пудов зерна 67% было роздано безвозвратно.<sup>2</sup>

Оказывая хозяйственную помощь беднякам и середнякам, защищая их интересы, ККОВ содействовали организации маломощного крестьянства в борьбе против кулачества. Кулаки предпринимали бешеные попытки сорвать организацию крестьянской взаимопомощи. В ряде мест им удалось проникнуть в комитеты. Так, в Бобруйском округе, в Панкратовичском, Семигоревичском и Таниловичском ККОВ к руководству пробрались кулаки. В результате их вредительской деятельности эти комитеты оказались слабыми и неработоспособными.

Партийные ячейки и сельсоветы вели решительную борьбу с кулаками, очищая от них комитеты крестьянской общественной взаимопомощи. Борьба в основном шла по двум линиям. Оказывая через комитеты хозяйственную помощь маломощным крестьянским хозяйствам, Советы наносили удар кулачеству по линии экономической. Организовывая вокруг себя беднейшее и среднее крестьянство, очищая ККОВ от враждебных элементов, они наносили кулакам удар по линии политической.

Вовлекая комитеты крестьянской общественной взаимопомощи в работу сельсоветов, партия способствовала укреплению Советов и созданию вокруг них широкого беспартийного актива из крестьян.

<sup>1</sup> «БССР», Минск, 1927, стр. 452.

<sup>2</sup> Мартынов ИИИ при ЦК КПБ, ф. 4, оп. 8, л. 54, л. 138.

При проведении политики оживления Советов и создания в деревне широкого беспартийного актива в руках партии было и такое мощное оружие, как кооперация, которая облегчала связь рабочего класса с массами трудящегося крестьянства и создавала условия для вовлечения последнего в русло социалистического строительства.

В. И. Ленин говорил, что кооперация является той формой крестьянского хозяйства, которая дает возможность приобщить широкие массы крестьян к социалистическому строительству. Но для этого необходимо сделать население политически грамотным, чтобы оно участвовало в кооперации не пассивно, а активно, сознательно, чтобы налицо была массовая самодеятельность кооперативного движения, в котором *«действительно участвуют действительные массы населения»*.<sup>1</sup>

Коммунистическая партия республики в период проведения политики оживления Советов придавала большое значение развитию кооперации, особенно сельскохозяйственной, вовлечению через нее широких бедняцко-среднекрестьянских слоев крестьянства в социалистическое строительство.

Состоявшийся в январе 1925 г. пленум ЦК КП(б) Белоруссии отметил некоторый рост сельскохозяйственной кооперации, но вместе с тем указал на ряд слабых сторон в ее работе: низкую активность пайщиков, незначительность средств, недостаточную связь низовых кооперативов со всеми другими организациями. Пленум предложил в ближайшее время не увлекаться созданием новых кооперативов, а принять меры к укреплению существующих, обратив внимание на максимальное вовлечение в них пайщиков, на организацию специального фонда для содействия кооперированию беднейшего населения. Он поручил парторганизации на укрепление и развитие колхозов. В постановлении пленума предлагалось «не взимать с колхозов арендной платы за землю, передать колхозам в долгосрочную ссуду госинвентарь, находящийся в их пользовании, урегулировать взимание с колхозов сельхозналога».<sup>2</sup>

Парторганизация БССР, вооруженная решениями XIII съезда РКП(б) и январского пленума ЦК КП(б)

<sup>1</sup> В. И. Ленин. Соч., т. 33, стр. 129.

<sup>2</sup> Партархив ИИП при ЦК КПБ, ф. 4, оп. 8, д. 54, л. 53.

Белоруссии, развернули широкую работу по вовлечению бедняцко-середняцких масс крестьянства в различные виды кооперации. Результатом этой работы явился исключительно быстрый рост кооперативных организаций. Так, если на 1 октября 1924 г. по Белоруссии было 5,3% крестьянских хозяйств, охваченных сельскохозяйственной и кредитной кооперациями, то на 1 октября 1926 г. их стало уже 28,4%, то есть в пять раз больше. Охват крестьянских дворов потребительской кооперацией вырос с 21,7% на 1 октября 1925 г. до 40,7% на 1 октября 1927 г., то есть почти в два раза. К 1 октября 1925 г. насчитывалось 190 487 найщиков, на 1 октября 1926 г. — 289 049, а на 1 октября 1927 г. — 356 000.

Параллельно численному росту найщиков увеличивался и паевой капитал потребительской кооперации. На 1 октября 1925 г. он составлял 287 131 руб., а на 1 октября 1927 г. — 941 400 руб., то есть вырос в три раза. По отдельным районам республики процент кооперированных хозяйств был еще выше. Например, в Бегомльском районе Борисовского округа к 1 января 1926 г. потребительская кооперация охватила 47,5% общего количества крестьянских дворов. Число найщиков по району увеличилось с 261 на 1 января 1925 г. до 839 на 1 января 1926 г.

Быстро росло количество крестьянских дворов, охваченных кооперированием, в Минском, Витебском, Могилевском и других округах. По Минскому округу, например, на 1 октября 1924 г. кооперация объединяла только 6% крестьянских дворов, а на 1 октября 1926 г. она охватывала уже 23,8% дворов.

Темпы кооперирования крестьянских хозяйств в республике свидетельствовали о том, что кооперация непрерывно росла и развивалась не только в количественном отношении, но и в направлении всестороннего воспитания найщиков в духе новой, коммунистической сознательности.

Воспитательная роль кооперации в деревне во многом создала с воспитательной ролью профсоюзов в городе. XIV конференция РКП(б) указала партийным организациям, что они ни в коем случае не должны забывать о том, «что кооперативное движение в деревне должно сыграть по отношению к сельскому населению

ту же воспитательную роль, которую играет профсоюз по отношению к беспартийным рабочим массам».<sup>1</sup>

Исходя из этого, партия выдвинула задачу оживления кооперации, создания в ней широкого беспартийного актива. Она потребовала от парторганизаций и Советов усиления руководства отдельными видами кооперативного движения. Партия указывала, что оживление работы коопераций следует рассматривать в общей связи с задачами оживления Советов и создания широкого беспартийного актива в деревне.

### Значение перевыборов Советов 1925—1926 гг. для укрепления союза рабочего класса и бедноты с середняком

Одной из наиболее массовых форм привлечения трудящихся к управлению государством являются в нашей стране выборы в Советы. Они проводятся на основе самого демократического избирательного закона.

Большое значение в деле оживления Советов и создания вокруг них широкого беспартийного актива из бедняцко-середняцкой массы имели частичные перевыборы Советов, проходившие в Белоруссии в марте 1925 г. В БССР, как и в некоторых других районах нашей страны, перевыборы, состоявшиеся в декабре 1924 г., были плохо организованы. В избирательной кампании по республике участвовало 35,47% избирателей. Из общего числа женщин, которые должны были принять участие в выборах сельских Советов, голосовало только 15,1% избирательниц.

В результате проверки, проведенной ЦК КП(б)Б и ЦИК БССР, выяснилось, что в ряде районов республики не было точного учета избирателей. Сведения о явке людей на выборы давались приблизительно и всегда преувеличенные. Это привело к тому, что в Белоруссии в 17 районах в перевыборах участвовало менее 15% избирателей, в 24 районах — от 15 до 20% и в 9 районах — от 25 до 35%.<sup>2</sup> В отдельных районах в Советы были избраны люди, которых крестьяне не знали и ко-

<sup>1</sup> КПСС в резолюциях и решениях... ч. II. Госполитиздат, 1953, стр. 29.

<sup>2</sup> Партархив ЦИИ при ЦК КПБ, ф. 1, оп. 8, л. 36, л. 41



горым не доверяли. Совершенно ясно, что избранные подобным образом сельсоветы не могли пользоваться уважением и доверием со стороны широких крестьянских масс.

Январский пленум ЦК КП(б)Б (1925 г.) на основании постановления ЦК РКП(б) принял решение о проведении повторных перевыборов там, где были допущены нарушения избирательного закона.

Отмечая первостепенное политическое значение перевыборной кампании, пленум обратил внимание всех партийных организаций на необходимость самым тщательным образом подойти к ее подготовке, учитывая те недостатки, которые были вскрыты во время предыдущих выборов. Эти недостатки выражались, например, в администрировании, оставшемся от периода военного коммунизма. В ряде мест была выявлена неспособность отдельных сельских Советов организовать бедноту и вести за собой среднее крестьянство, то есть неумение выполнить одну из основных задач Коммунистической партии.

В подготовительной работе, указывалось в директивном письме ЦК РКП(б) от 28 сентября 1925 г. «Об очередных перевыборах Советов», основное внимание должно быть уделено привлечению широких масс трудящихся к активному участию в выборах и сплочению их вокруг пролетариата. Для этой цели в каждом районе, селе, на предприятии, где происходили перевыборы, надлежало провести кампанию широкой отчетности переизбираемых Советов и исполкомов перед населением, серьезную разъяснительную работу, связанную с конкретными задачами строительства в данном районе.

В письме обращалось внимание парторганизаций на необходимость чутко прислушиваться к предложениям, направленным на улучшение работы переизбираемых Советов, в особенности со стороны беспартийных избирателей.

2 октября 1925 г. ЦИК СССР издал постановление «О порядке выборов в Советы, на съезды Советов и о проведении ближайших перевыборов». В соответствии с этим постановлением Президиум ЦИК Белорусской ССР решил начать перевыборы сельских и местечковых Советов с 15 декабря 1925 г. и закончить эту работу к 1 февраля 1926 г.

Перевыборная кампания в 1926 г. во всех округах и районах республики началась с создания избирательных комиссий и широкого инструктирования партийных и советских органов на местах. Повсеместно созывались окружные пленумы, совещания с участием актива районных, сельских и местечковых работников. На них обсуждались политические задачи, связанные с перевыборами Советов, и намечались практические мероприятия по проведению этих задач в жизнь.

18 декабря 1925 г. ЦК КП(б)Б обратился к трудящимся крестьянам Белоруссии с обращением, в котором призвал их принять активное участие в предстоящих перевыборах Советов. В обращении указывалось на необходимость заслушивать отчеты о работе сельсоветов на крестьянских собраниях, выявлять недостатки в работе старых сельсоветов, чтобы не повторять их вновь избранным, обсудить наказ новому сельсовету, заранее выделить кандидатов. В нем говорилось, что Коммунистическая партия проводит работу в деревне под лозунгом оживления работы сельсоветов, но оживить ее можно только тогда, когда в Советы войдут лучшие коммунисты, комсомольцы, а также беспартийные бедняки и середняки. Далее подчеркивалось, что выборы должны проводиться без навязывания кандидатов, которых не желает преимущественное большинство крестьян.

Придавая огромное значение работе сельсоветов, ЦК Компартии Белоруссии призвал бедняков и середняков объединиться и не допустить туда кулаков. В обращении указывалось, что батракам и беднякам нельзя противопоставлять себя середнякам, а, наоборот, под руководством партии, в тесном союзе с ними участвовать в перевыборах.

ЦК КП(б) Белоруссии призвал к активному участию в перевыборах сельсоветов женщин-крестьянок. В своем обращении он писал: «Крестьянка, беднячка и середнячка, должны идти на перевыборы и требовать, чтобы были избраны в сельсовет лучшие общественницы, трудящиеся крестьянки. Не должен иметь место среди отсталых крестьянок взгляд, что выборы — не наше дело. Помните, что хорошая или плохая работа сельсовета, преданные защитники бедняков и середняков в сельсовете или кулаки, которые примазались к власти — это вам не одно и то же. Для этого идите

на перевыборы и защищайте лучших людей из бедняков и середняков, чтобы они пришли в сельсовет».<sup>1</sup>

В перевыборной кампании главное место занимали отчеты Советов перед избирателями. Отчет Советов и доклады райисполкомов о работе Советов заслушивались на всех собраниях. На собраниях ставились также доклады о работе ККОВ, коопераций, милиции, школ, лесничеств, совхозов, доклады заведующих больницами, работников госстраха и т. д.

На отчетных собраниях поднимался целый ряд злободневных вопросов: об ускорении землеустройства, об увеличении и удешевлении сельскохозяйственного кредита, о промтоварах и кооперации, о недостатках медицинской и ветеринарной служб, о ремонте дорог и мостов, о помощи бедноте, о борьбе с пожарами, травмами и т. д.

Выступавшие крестьяне отмечали огромные хозяйственные и культурные достижения, которых добилась деревня под руководством и с помощью партии. Вместе с тем они требовали усиления карательных мер против конокрадов, хулиганов, спекулянтов. Собрания избирателей показали возросшую политическую активность деревни.

Несмотря на отсталость и неграмотность крестьян Бегомльского района, сообщала 31 декабря 1925 г. «Савецкая Беларусь», на отчетных собраниях была проявлена большая активность. На каждом собрании присутствовало 70% крестьян и крестьянок, которые активно выступали в прениях по отчету райисполкома и сельсоветов. Работа райисполкома была признана удовлетворительной.

Почти со всех концов Белоруссии поступали сообщения о самоорганизации кулаков и зажиточных элементов деревни и местечек. Еще до начала перевыборной кампании кулаки намечали кандидатуры и готовились провести в Советы своих ставленников. На отчетном собрании в селе Асташеве Витебского округа один из кулаков требовал учредить специальный налог на рабочих. Его поддержали единомышленники, занявшие передние скамьи. Поднялся шум. Однако крестьянская

---

<sup>1</sup> «Савецкая Беларусь» от 18 декабря 1925 г.

беднота дала решительный отпор распоясавшемуся кулачью.

Бедняцкие и середняцкие слои деревни шли по пути объединения, и многочисленные попытки кулачества дезорганизовать этот союз не увенчались успехом. Крестьяне с небывалым интересом отнеслись к отчетам Советов. Их заявления о нуждах деревни носили форму делового обсуждения. Почти все собрания проходили при участии 40—70% населения. Крестьяне и крестьянки, выступавшие на них, вносили много деловых предложений об улучшении работы Советов. Эти предложения использовались при составлении наказов вновь избранным депутатам.

Об исключительно высоком интересе к собраниям со стороны бедняков и середняков свидетельствует ряд примеров. Так, в деревне Междуречье Слуцкого округа, которая насчитывала 110 дворов, 20 декабря 1925 г. состоялось перевыборное собрание. Всего собралось около 200 человек, из них половину составляли бедняки и их семьи. После доклада, в котором было рассказано об участии в социалистическом строительстве бедняков и середняков, присутствующие задали докладчику много вопросов на политические и хозяйственные темы. Затем начались прения, в которых выступило 18 человек — 10 бедняков и 8 середняков.

Собрания бедноты с участием середняцкого крестьянства проходили почти по всей Белоруссии. Они, как правило, обеспечивали успешное проведение достойных кандидатур в Советы.

Организация бедноты способствовала укреплению союза бедняков и середняков, с одной стороны, и изоляции кулачества — с другой. Бедняки и середняки в абсолютном большинстве активно поддерживали те сельсоветы, которые твердо проводили в жизнь законы о бедноте, осуществляли обрезку земли у кулаков и выявляли скрытые ими от налогового обложения посевы, правильно распределяли среди населения лес, сенокос и другие сельскохозяйственные угодья.

Собрания бедноты оказали свое решающее политическое влияние на ход перевыборов. Они создали благоприятную обстановку для объединения бедняков с середняками. Этот союз почти всюду парализовал попытку кулачества влиять на середняка в период подготовки

и проведения перевыборов сельских и местечковых Советов в 1926 г.

Большую помощь сельским партийным ячейкам в проведении перевыборов оказывали городские партийные ячейки путем организации шефства над деревней. Для руководства шефством города над деревней при ЦК КП(б)Б была создана постоянно действующая комиссия. Шефство проводилось 225 организациями и 3 обществами. Шефством было охвачено 250 сельсоветов, то есть около 20% всех сельсоветов республики. В эту работу включилось большое количество беспартийных рабочих. За второе полугодие 1925 г. шефами было организовано 2284 выезда в деревни, проведено 3616 лекций и докладов, собрано для сельских изб-читален 15 953 экземпляра книг различной литературы. Рабочие организовали в подшефных деревнях 123 избы-читальни, 28 школ сельской молодежи.

Особенно большую шефскую работу проводила Минская городская партийная организация. Она шефствовала над сельскими районами Минского округа. В декабре 1925 г. шефское общество гор. Минска насчитывало 7000 членов. Оно состояло из 44 местных отделений.

Средства шефов слагались из членских взносов, поступлений от месткомов, а также от постановок спектаклей и киносеансов. За 10 месяцев 1925 г. в кассу общества поступило 10 404 руб., из которых 8 870 руб. в течение этого периода были израсходованы на культурно-просветительную работу в деревне. В течение 11 месяцев на средства общества были организованы 32 избы-читальни, отправлено в деревню 11 486 экземпляров книг. Ежемесячно посылалось на село 502 газеты. При всех избах-читальнях были созданы пункты по ликвидации неграмотности. Общество организовало 323 выезда в сельсоветы. В 19 выездах приняли участие врачи, которые оказали медицинскую помощь 616 крестьянам. В деревню было направлено на продолжительную работу в качестве избачей 6 подготовленных рабочих. Кроме того, за счет шефов в Минском округе содержалось 20 избачей.

Наряду с культурно-просветительной работой шефы оказывали селу хозяйственную помощь. Осенью 1925 г. было положено начало организации трех машинных то-

вариществ, для которых город прислал 2 молотилки, 10 плугов, семена для показательных участков, а также оказал другую материальную помощь.

В результате проведенной отчетной кампании и большой подготовительной работы по перевыборам сельсоветов значительно вырос интерес крестьянства к их работе.

Однако первые итоги перевыборов вскрыли ряд недостатков. В отдельных местах кулацкие слои оказались более подготовленными к выборам, нежели беднота и середняки. Кроме того, широкая волна крестьянской активности, захлестнувшая деревню, подавила активность многих партийных ячеек, не успевших еще освоиться с новым курсом. В результате в некоторые сельсоветы пробрались кулацкие элементы, сумевшие в ряде случаев перетянуть на свою сторону середняка.

В борьбе против бедняков кулачество применяло шантаж, подкупы, спаивание избирателей, экономическое давление, не останавливаясь перед угрозами и насилием.

Ожесточенная классовая борьба велась главным образом вокруг кандидатур, выдвинутых в члены Советов. Были случаи, когда одна кандидатура ставилась на голосование несколько раз. Лица, уличенные в неправильном подсчете голосов, тут же заменялись новыми. Беднота выступала против кулацких кандидатур, решительно давала отводы пьяницам, взяточникам, дезертирам гражданской войны и прихлебателям кулаков.

В ряде мест активность кулачества была высокой. Там, где чувствовалась слабость бедноты и партийного влияния, кулаки выступали открыто, выдвигая свои списки кандидатов и нередко прибегая к физическому насилию над избирателями.

В Бобруйском округе, писала газета «Известия», кулачество во время перевыборов спаивало крестьян. В деревне Станьково один из кулаков за час до выборного собрания зазвал к себе 40 «верных» крестьян, наполнил их, а потом всю пьяную ватагу повел за собой на выборы.<sup>1</sup> В ряде мест кулачество применяло «летучую почту», то есть рассылало по хуторам и деревням записки с намеченными кандидатурами. Группа кулаков

<sup>1</sup> «Известия» от 28 февраля 1926 г.

в Илещеницком районе побывала на трех избирательных собраниях, пытаясь сорвать их путем клеветы на кандидатов, выставленных беднотой. Но в большинстве случаев она терпела поражение, получая отпор от бедняков и середняков.

Первые итоги перевыборов местечковых и сельских Советов говорили о больших успехах партии в избирательной кампании, о провалах попыток кулачества проташить свои кандидатуры. Эти достижения необходимо было закрепить. Между тем первые успехи внесли некоторое самоуспокоение в среду партийных работников ряда районов, что привело к ослаблению партийного руководства дальнейшим ходом перевыборов, к недостаточно широкому участию в них профсоюзов, кооперативных объединений и т. д.

ЦК ВКП(б), неослабно следивший за ходом избирательной кампании, потребовал от партийных ячеек немедленно отказаться от «хвостизма» и принять все меры к устранению допущенных ошибок.

Для более организованного проведения избирательной кампании окружкомы и райкомы КП(б)Б направили в помощь партийным ячейкам в те сельсоветы, где выборы еще не проходили, своих уполномоченных. При их участии были проведены открытые собрания партийных ячеек. На них были намечены мероприятия по более полному вовлечению трудящихся в избирательную кампанию.

Первые широкие и открытые перевыборы Советов прошли в Белоруссии, как и по всему Советскому Союзу, в обстановке огромного политического подъема трудящихся масс города и деревни и закончились в основном в марте 1926 г. Политика оживления Советов и работа партии и правительства по проведению ее в жизнь привели к тому, что в выборах в сельской местности приняло участие большее, чем раньше, количество избирателей. В выборах местечковых и сельских Советов Белоруссии в 1926 г. участвовало 46,6% всех избирателей против 35,5 в 1924 г. и 42,6% при повторных выборах в 1925 г. В 1926 г. значительно увеличилось участие женщин в избирательной кампании — 25,2% против 15,1% в 1924 г.

Поскольку середняк являлся центральной фигурой в земледелии, он по существу и определял исход выбо-

ров Советов в деревне в 1926 г. Борьба партии за середняка дала свои плоды. Он пошел не с кулаками, а с беднотой. Были созданы середнячко-бедняцкие Советы. Процент середняков в составе сельсоветов повысился с 72 в 1924 до 76 в 1926 г.

Основной политический итог перевыборной кампании в 1926 г. заключался в том, что в результате правильно намеченной и проводимой партией политики по отношению к деревне укрепились союз рабочего класса и крестьянства, смычка деревенских Советов с основной массой трудового крестьянства. Массы включились в работу по поднятию хозяйственного и культурного уровня страны.

Итоги перевыборов местечковых и сельских Советов полностью подтвердили правильность политики оживления Советов, проводимой нашей партией, и разоблачили капитулянтскую, враждебную позицию троцкистско-зиновьевского блока по отношению к деревне. Троцкисты и зиновьевцы пытались истолковать вовлечение среднего крестьянства в советское строительство как ослабление позиций Советской власти, капитуляцию перед мелкобуржуазной стихией и расценивали это как перерождение Советов. Их утверждения находились в противоречии с действительным положением вещей. Выборы показали, что из года в год растет активность трудящихся масс, что народ с полным доверием относится к проводимой партией политике.

Рост авторитета партии среди основной массы крестьян Белоруссии подтверждался тем, что на избирательных собраниях бедняки и середняки требовали избирать коммунистов на должности председателей сельсоветов, а также увеличением количества коммунистов и комсомольцев в составе новоизбранных сельских Советов и ревизионных комиссий. В 1926 г. в сельсоветах 8,9% депутатов составляли члены партии против 6,1% в 1925 г. и 9,5% — комсомольцы вместо 6,6% в 1925 г. В составе президиумов сельских Советов процент коммунистов повысился с 15,2 в 1925 г. до 18,9 в 1926 г., членов ЛКСМБ — с 10,6 до 14. Особенно увеличилось число коммунистов и комсомольцев в сельсоветах по Калининскому округу. Если в 1925 г. здесь были избраны в Советы 79 коммунистов и 105 комсомольцев, то в 1926 г. — соответственно 165 и 122.



Состоявшийся в марте 1926 г. пленум ЦК КП(б)Б, посвященный итогам перевыборов 1926 г., отметил, что достигнутые успехи возможны были только благодаря большой подготовительной работе, проведенной партией с учетом опыта прошлых лет. Пленум подчеркнул, что во время избирательной кампании 1926 г. практика проведения отчетно-выборных собраний способствовала и повышала интерес крестьян к работе сельсоветов, поднимала их активность. Извещение населения о дне выборов повестками и разбивка сельских Советов на избирательные участки, введенные в виде опыта в 1925 г., при повторных перевыборах полностью себя оправдали, о чем свидетельствовал тот факт, что для голосования явилось значительно больше избирателей, чем на прошлых выборах.

Повышение активности избирателей, отметил пленум, является фактом повсеместным; это особенно ярко выявилося в деловой критике работы сельсоветов, райисполкомов, коопераций и т. д. Как правило, после докладов из крестьян выбирались комиссии по выработке резолюции, что также характеризовало рост политического уровня крестьянских масс. Почти на каждом отчетном собрании выносились резолюции, оценивающие работу того или иного органа. В них отмечались как достижения, так и недостатки.

Пленум ЦК КП(б)Б указал и на ряд недостатков избирательной кампании 1926 г. Так, повестка дня перевыборных собраний обычно часто загромождалась 4--5 отчетными докладами — сельсовета, райисполкома, кооперации, ККОВ, милиции и т. д.; многие доклады не носили делового характера, в них слабо затрагивались вопросы хозяйственного строительства. Некоторые сельские парторганизации и отдельные коммунисты не вполне уяснили себе наметившиеся классовые группировки в деревне, что приводило к ослаблению руководства перевыборной кампанией со стороны ячеек. В ряде случаев слабо велась работа по организации беспартийного актива. Пленум предложил окружкам учесть эти и другие недостатки и принять соответствующие меры по укреплению новоизбранных местечковых и сельских Советов, особенно обратив внимание на оживление работы комиссий сельсоветов.

В деле оживления деятельности Советов партия шла по линии усиления коллегиальности в их работе. С этой целью в большинстве сельсоветов Белоруссии были созданы президиумы. На них обсуждались ход хозяйственного и культурного строительства и административно-организационные вопросы. Создание президиумов способствовало изжитию администрирования, вносило чувство коллективной ответственности за работу, содействовало всестороннему и глубокому обсуждению разрешаемых Советами вопросов, помогало избегать серьезных ошибок в работе.

В целях приближения советского аппарата к крестьянским массам райисполкомы проводили выездные заседания президиумов и пленумов в сельсоветах, а сельсоветы — в деревнях. Например, в 1926 г. Климовичским райисполкомом было организовано 13 таких заседаний.

Улучшили свою работу комиссии при сельсоветах. Значительная часть сельсоветов стала составлять планы работы. В результате их деятельность приняла более организованный характер.

С оживлением работы Советов расширялась и укреплялась советская демократия, которая поднимала широкие массы трудящихся на активное участие в социалистическом строительстве. Получила широкое распространение практика отчетов депутатов Советов перед избирателями. Содействовали развитию советского демократизма и широкие конференции беспартийного актива по различным хозяйственно-политическим вопросам.

Предоставление сельским и местечковым Советам права рассматривать и давать свои заключения по заявлениям, ходатайствам и жалобам, которые подавались населением вышестоящим органам, повышало авторитет Советов среди населения.

Введение единого делопроизводства, отчетности и издание руководства по их ведению способствовало установлению порядка и оперативности в работе Советов. Размещение свыше 50% сельских и местечковых Советов в собственных помещениях, подбор и наем помещений для остальных, более регулярное обеспечение хозяйственными и канцелярскими принадлежностями,

законодательной литературой создали более благоприятные условия для работы этих органов.

Наряду с улучшением работы в большинстве городских, сельских и местечковых Советов кое-где она была все же поставлена слабо: в ряде городских Советов отсутствовали планы работы, нерегулярно проводились пленумы и заседания президиумов. Отдельные городские Советы все еще не имели технического аппарата, что значительно затрудняло их работу. Редко проводились пленумы и заседания президиумов горсоветов непосредственно на фабриках и заводах.

При некоторых сельских и местечковых Советах не были избраны президиумы и комиссии при них, нерегулярно созывались пленумы; отдельные сельсоветы редко отчитывались перед избирателями и слабо руководили собраниями крестьян. В ряде мест эти собрания подменяли собой президиумы сельсоветов и фактически ставили последние в зависимость от себя. В некоторых сельсоветах еще не были изжиты методы администрирования. Например, членов сельсовета подвергали штрафам за неявку на пленум, за отказ нарубить дрова для школы или отремонтировать колодцы. Со стороны значительной части сельсоветов проявлялась слабая инициатива в хозяйственном и культурном строительстве деревни и т. д.

Борьба Коммунистической партии Белоруссии за проведение политики оживления Советов и в дальнейшем оставалась одной из главных политических задач работы партии в деревне.

## Глава III

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ БЕЛОРУССИИ ПО УЛУЧШЕНИЮ РАБОТЫ СОВЕТОВ В 1927—1929 гг.

#### Первые успехи индустриализации и задачи партийных организаций в борьбе за дальнейшее укрепление союза рабочего класса и крестьянства

Первых решающих успехов в деле индустриализации наша страна добилась уже к концу 1927 г. К этому времени народное хозяйство СССР по основным показателям превысило довоенный уровень. Удельный вес промышленности в народном хозяйстве страны и удельный вес производства средств производства в общей продукции промышленности неуклонно увеличивались. Вместе с тем надала доля частного капитала в промышленности. Это означало, что в области промышленности победа была предрешена в пользу социализма.

Осуществляя исторические решения XIV съезда ВКП(б) и IX съезда КП(б)Б, трудящиеся Советской Белоруссии при братской помощи великого русского народа и других народов нашей страны вступили на путь социалистической индустриализации.

Уже в 1926 г. в республике было начато строительство новых промышленных предприятий. Успешно решалась проблема социалистического накопления. Капитальные вложения в республиканскую промышленность с каждым годом увеличивались. Если в 1926/27 г. они составляли 9,3 млн. руб., то в 1929/30 г. достигли 52,4 млн. руб. При этом на новое строительство ассиг-

новывалось свыше половины капитальных вложений. Это позволило в одном только 1929 г. ввести в строй Белгрэс, Гомельский завод сельскохозяйственного машиностроения, Бобруйский деревообрабатывающий комбинат, Оршанский льнокомбинат, Дриссенский завод по первоначальной обработке льна, Борисовскую макаронную фабрику, Могилевскую фабрику искусственного волокна и др.

Социалистическая индустриализация Белорусской ССР, как и всей нашей страны, создала возможность увеличить поставку крестьянам сельскохозяйственных машин, плугов, минеральных удобрений.

В. И. Ленин придавал особое значение техническому вооружению сельского хозяйства. Выступая 11 декабря 1918 г. на Первом Всероссийском съезде земельных отделов, комитетов бедноты и коммун, он говорил: «...Чудеса техники должны пойти в первую голову на преобразование самого общенародного, занимающего более всего людей, наиболее отсталого производства — земледельческого... Наша обязанность и долг направить их на то, чтобы самое отсталое производство, земледельческое, сельскохозяйственное, поставить на новые рельсы, чтобы его преобразовать и превратить земледелие из промысла, ведущегося бессознательно, по старинке, в промысел, который основан на науке и завоеваниях техники».<sup>1</sup>

Коммунистическая партия, руководствуясь указаниями В. И. Ленина, особое внимание уделяла и уделяет развитию тех отраслей промышленности, которые непосредственно обслуживают нужды сельского хозяйства: тракторостроению, сельскохозяйственному машиностроению и химической промышленности, производящей удобрения. Быстрые темпы развития сельского хозяйства и сельскохозяйственного машиностроения способствовали коренному изменению его ассортимента. «Старая наша промышленность, — говорил на XVII съезде ВКП(б) Г. К. Орджоникидзе, — была приспособлена для совершенно других задач. Если взять, например, сельскохозяйственное машиностроение, что оно делало? Оно производило исключительно конный инвентарь. Все сельскохозяйственное машиностроение было построено

<sup>1</sup> В. И. Ленин. Соч., т. 28, стр. 319.

для того, чтобы обслуживать индивидуала, чтобы давать такую машину, такой плуг, который может потащить одна хорошая или плохая лошадь. Таким машиностроением, само собой понятно, мы не могли подвести техническую базу под коллективное хозяйство».<sup>1</sup>

В своем выступлении Г. К. Орджоникидзе привел характерные цифры: в 1930 г. промышленность выпускала 1 млн. 769 тыс. конных плугов, а в 1933 г. уже только 79 тыс., зато тракторных плугов в это время было произведено 67 тыс. вместо 25 тыс. в 1930 г.<sup>2</sup> Эта характеристика выпуска продукции сельскохозяйственным машиностроением, данная Г. К. Орджоникидзе, еще в большей степени относилась к белорусским промышленным предприятиям, выпускавшим сельскохозяйственные машины. На строящемся в первой пятилетке Гомсельмаше по первоначальному проекту предусматривался выпуск мелких машин индивидуального пользования, в том числе ручных сеялок, упрощенных молотилок, ручных соломорезок, одноконных приводов и т. д. Уже в ходе стройки был изменен технологический процесс и размещение отдельных цехов будущего завода. Начиная с 1933 г. завод коренным образом изменил свой профиль. Наряду с выпуском техники по механизации в животноводстве началось освоение и выпуск машин по обработке технических культур. С момента пуска до начала Великой Отечественной войны Гомсельским заводом сельскохозяйственных машин было выпущено 26 различных названий сельскохозяйственных машин в количестве 326 783 единиц.<sup>3</sup>

Много различной сельскохозяйственной техники выпускали и другие заводы республики. Это дало возможность увеличить поставку сельскому хозяйству техники и минеральных удобрений. В 1927 г. только по Минскому округу было продано крестьянам 1811,9 тонны минеральных удобрений и 10 664 различные сельскохозяйственные машины.<sup>4</sup> В 1928 г. колхозы и совхозы Белоруссии имели 102 трактора, 737 сенокосилок, 101 жаткусноповязалку, 720 жаток-самосбрасывателей, 746 моло-

<sup>1</sup> XVII съезд ВКП(б). Стенографический отчет. Партиздат, 1934, стр. 170—171.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Текущий архив Гомсельмаша.

<sup>4</sup> ЦГАОР БССР, ф. 160 р-6, оп. 1, ед. хр. 1899, л. 153.

тилок с механическим двигателем, 238 картофелекопалок и т. д.<sup>1</sup>

До 1928 г. снабжение сельского хозяйства машинами осуществлялось через государственное и сельскохозяйственное товарищества, а также прокатные пункты, которые предоставляли машины и необходимый инвентарь маломощным крестьянским хозяйствам на льготных условиях. Начиная с 1928 г. машинно-тракторные пункты стали обслуживать только колхозы. Затем в соответствии с решением XV съезда партии в деревне возникла новая форма использования техники — тракторные колонны. К весне 1929 г. в БССР были созданы 4 тракторные колонны, которые на договорных началах обрабатывали землю в колхозах. Опыт работы тракторных колонн и отрядов послужил основой для создания первых МТС в стране. Первая МТС в Белорусской ССР была создана в конце 1929 г. в Койданове (ныне г. Дзержинск). К весне 1930 г. она имела 33 трактора,<sup>2</sup> а всего по стране в 1929 г. было создано 68 МТС, в которых насчитывалось 2387 тракторов.

Машинно-тракторные станции явились индустриально-технической базой социалистической реконструкции сельского хозяйства в стране, могучим средством вовлечения в колхозы бедняцко-середняцких хозяйств. Появление тракторов и других сельскохозяйственных машин в деревне совершило глубокий перелом в сознании крестьян.

Создание тракторных пунктов и колонн, а позже МТС явилось одной из главных форм производственной смычки рабочего класса с крестьянством. Эта смычка помогала крестьянину улучшать его хозяйство, обеспечивала сельское хозяйство машинами и тем самым готовила почву для объединения разрозненных крестьянских хозяйств в крупные общественные. Это в свою очередь способствовало дальнейшему развитию сельского хозяйства. Посевные площади в Белоруссии в основном были восстановлены, средняя урожайность достигла уровня 1913 г., развивалось животноводство.

Но уровень 1913 г. в Белоруссии был уровнем отсталой, потребляющей окраины России, ввозившей да-

<sup>1</sup> Итоги первой пятигодки БССР. Минск, 1934, стр. 97.

<sup>2</sup> Материалы да справаздачы ўрада X з'езду Саветаў БССР. Минск, 1931, стр. 98.

же сельскохозяйственные продукты. Из общего количества земледельческих орудий, имевшихся в 1927 г. в Белоруссии, 17,1% составляли сохи и 13,5% — деревянные бороны.<sup>1</sup>

Средняя урожайность зерновых культур в 1926 г. была ниже, чем в УССР, РСФСР и других республиках Союза. С одной десятины было получено в среднем: в РСФСР — 54,8 пуда зерна, в УССР — 53,4, а в БССР — 47,2.<sup>2</sup>

Ясно, что такое состояние сельского хозяйства сдерживало дальнейшее развитие народного хозяйства. Промышленность расширялась, рабочий класс рос, а сельское хозяйство развивалось медленно. Особенно отставало зерновое хозяйство. Чтобы удовлетворить потребности страны, быстро развивающейся по пути индустриализации, нужно было преодолеть кризис зернового хозяйства. Вместе с тем нельзя было слишком долгое время базировать Советскую власть и социалистическое строительство на двух разных основах: на основе крупной и объединенной промышленности и раздробленного, отсталого крестьянского хозяйства.

Коммунистическая партия ориентировала крестьянские массы Советского Союза на коллективный путь развития сельского хозяйства. XV съезд ВКП(б), состоявшийся в декабре 1927 г., поставил в качестве основной задачи коллективизацию сельского хозяйства. Съезд записал в своей резолюции: «В настоящий период задача объединения и преобразования мелких индивидуальных крестьянских хозяйств в крупные коллективы должна быть поставлена в качестве основной задачи партии в деревне».<sup>3</sup>

Съезд подчеркнул, что основным методом организации колхозов должен быть метод убеждения, метод строгого соблюдения принципа добровольности при создании колхозов. Одновременно XV съезд дал директиву развивать дальше наступление на кулачество и принять ряд новых мер, ведущих к ограничению и вытеснению капиталистических элементов в деревне.

<sup>1</sup> Деятельность правительства БССР за 1926—1927 гг. Минск, 1928, стр. 31.

<sup>2</sup> ЦГАОР БССР, ф. р-6, оп. 5, ед. хр. 12, л. 94.

<sup>3</sup> КПСС в резолюциях и решениях... ч. II. Госполитиздат, 1953, стр. 355.



Наступление на капиталистические элементы в сельском хозяйстве усилило сопротивление кулачества. Вдохновляемые враждебной агитацией троцкистско-зиновьевского блока и правых каштулянтов кулацкие элементы организовывали «хлебную стачку». Они отказывались продавать государству излишки хлеба, создавая угрозу голода для городов и Красной Армии, поджигали ссыльные пункты, колхозные постройки, терроризировали колхозников, партийных и советских работников.

Так, в 1928 г. в судебных органах Белоруссии за такие дела были осуждены 19 кулаков, а в первой половине 1929 г.—30 и возбуждено 89 дел.<sup>1</sup> За вторую половину 1927 г. в республике имел место 61 случай поджога классово враждебными элементами домов и хозяйственных построек колхозников и советских активистов, за первую половину 1929 г.—665, а за первую половину 1930 г.—1037.<sup>2</sup>

В одной из деревень Оршанского округа кулаки подожгли дом, где спали землеустроители. В ночь на 3 октября 1929 г. кулаки сожгли гумно с хлебом нового урожая в колхозе «Победа» Буда-Кошелевского района. В Тереховском районе они открыто угрожали убийством всем, кто запишется в колхоз.<sup>3</sup> В Костюковичском районе кулаки утопили в реке колхозника-комсомольца и сожгли два гумна с колхозным добром, в Гомельском округе сектантская группа во главе с бывшим помещиком организовала антисоветский митинг. В деревне Горохово был сожжен дом председателя колхоза.<sup>4</sup>

Все эти факты говорили о том, что классовая борьба в деревне резко обострилась. Активизировались также враги в городе, развертывая вредительскую деятельность в промышленности. В 1928 г. была раскрыта крупная вредительская организация буржуазных специалистов в Шахтинском районе Донбасса. Вредители устраивали обвалы, взрывы, поджигали шахты, заводы и электростанции, портили машины, вентиляцию, неправильно вели разработку шахт для того, чтобы умень-

<sup>1</sup> Цартархив ИИП при ЦК КПБ, ф. 4, оп. 20, д. 4, л. 158.

<sup>2</sup> Там же, л. 161.

<sup>3</sup> Газета «Рабочий» от 13 октября 1929 г.

<sup>4</sup> ЦГАОР БССР, ф. 6, оп. 1, ед. хр. 2116, л. 32 и 34.

шить добычу угля, нарушали советские законы об охране труда, препятствовали улучшению материального положения рабочих.

Коммунистическая партия и Советское правительство ясно сознавали, что без разгрома кулачества в открытом бою на глазах у крестьянства нельзя обеспечить хлебом рабочий класс, Красную Армию и широко развернуть колхозное движение. Борьба за хлеб была борьбой за социализм, за победу коллективизации, за укрепление союза рабочего класса и трудящегося крестьянства.

В ответ на кулацкий саботаж хлебозаготовок партия и правительство, выполняя решения XV съезда ВКП(б), провели чрезвычайные меры против кулаков, отказавшихся сдавать государству хлебные излишки по твердым ценам. На основании принятого закона 25% конфискованного по суду у кулаков и спекулянтов хлеба передавалось бедноте.

Были приняты также меры по усилению работы среди бедноты и сплочению бедняцко-середняцких масс вокруг Коммунистической партии и Советского правительства.

В условиях обострившейся классовой борьбы и возросших задач социалистического строительства, с переходом партии в наступление на кулачество правооппортунистическая бухаринско-рыковская группа сбросила маску и стала открыто бороться против политики Коммунистической партии и Советской власти. Правые оппортунисты выступали в защиту кулачества, против развертывания строительства колхозов и совхозов и ускоренных темпов социалистической индустриализации страны.

Коммунистическая партия под руководством Центрального Комитета развернула борьбу на два фронта — против троцкистов и правых, сосредоточив основное внимание на правом уклоне, представлявшем тогда главную опасность. В 1928—1929 гг. партия разоблачила правых канитулянтов по всем вопросам идеологии, теории и политики, включая вопросы производственной смычки между городом и деревней и ускорения темпов социалистической индустриализации страны.

Социалистическое строительство в нашей стране требовало не только перехода к крупному коллектив-

ному производству в сельском хозяйстве, но и дальнейшего ускорения темпов развития тяжелой индустрии, представляющей основу основ социалистической экономики и обороны страны.

Большие и сложные задачи социалистического строительства, обострение классовой борьбы в связи с наступлением социализма по всему фронту настоятельно требовали дальнейшего улучшения работы Советов, переделки всего государственного аппарата и в первую очередь устранения фактов бюрократизма, волокиты, создания четко и быстро работающего аппарата, проводящего в жизнь мероприятия Советской власти.

Но это была лишь одна сторона вопроса. Глубочайшее, принципиальное отличие советского аппарата от аппарата буржуазных государств заключается в том, что он не стоит над населением, не командует им, а все больше по мере развертывания социалистического строительства укрепляет связь с трудящимися массами. Перед Советами в этот период стояла задача со всей решительностью и остротой бороться со всякими проявлениями контрреволюции, эксплуатации и попытками срыва строительства социализма. Вместе с тем Советы должны были организовывать, воспитывать и перевоспитывать всю массу трудящихся, вовлекая их в дело государственного управления.

«Продолжая политику оживления Советов, как центров политического воспитания широких масс трудящегося крестьянства под руководством пролетариата, — говорилось в резолюции XV съезда ВКП(б), — направить особое внимание на образование и расширение беспартийного бедняцко-средняцкого актива, усилив вовлечение в этот актив батрачества и маломощного крестьянства. Обратить при этом внимание на вовлечение в актив крестьянок и батрачек (делегаток, членов Советов) и на выдвижение их на руководящую работу в Советах».<sup>1</sup>

Советы должны были стать подлинной школой, где широчайшие массы трудящихся могли бы учиться строить социализм. Из этого вытекала первостепенная задача Советов, особенно в деревне: посредством созда-

<sup>1</sup> КПСС в резолюциях и решениях, ч. II. Госполитиздат, 1953, стр. 366.

ния групп бедноты, путем улучшения работы комиссий, пленумов, президиумов вовлекать крестьян в их деятельность, укреплять союз рабочего класса с трудящимися массами крестьянства.

Работа по дальнейшему оживлению и укреплению Советов должна была проводиться путем усиления руководства ими со стороны партийных организаций, энергичного выдвижения рабочих, батраков, бедноты и лучшей части середняков в руководящие органы Советов. Оживление органов власти укрепляло диктатуру пролетариата и являлось одним из главных условий для дальнейшего расширения социалистического строительства, укрепления союза рабочего класса с крестьянством и решительной борьбы с бюрократизмом.

### **Работа партийных организаций Белоруссии по дальнейшему улучшению деятельности Советов**

В 1927—1929 гг. партийными организациями Белоруссии была проведена большая работа по улучшению деятельности Советов. Произошло дальнейшее сокращение советского аппарата и расширение прав и функций сельских и районных Советов.

В соответствии с указанием ЦК ВКП(б) Совнарком СССР постановил сократить в 1927—1929 гг. административно-управленческие расходы на 20%.<sup>1</sup>

Обсуждая вопрос улучшения работы советского аппарата, объединенный пленум ЦК и ЦКК ВКП(б) в апреле 1927 г. подчеркнул, что основной задачей партийных организаций Белоруссии должно быть вовлечение рабочих и трудящихся крестьян в работу Советов, ибо последние, опираясь на растущую активность этих классов, смогут успешно вести борьбу с бюрократизмом и другими болезненными явлениями в работе советского аппарата.

Укрепление советского аппарата, борьба с бюрократизмом и волокитой, отмечая пленум, должны идти по следующим основным направлениям:

упрощение структуры аппарата и системы работы;

<sup>1</sup> «Известия» от 29 февраля 1928 г.

ликвидация параллельных функций как внутри ведомств, так и между отдельными учреждениями, упразднение параллельных органов;

отказ от чрезмерной и ненужной бюрократической централизации и мелочной опеки над низовыми органами;

пересмотр и упрощение структуры наркоматов, окружных и районных исполкомов;

сокращение и упрощение всей системы отчетности с одновременным повышением качества и достоверности получаемых сведений;

сокращение государственного аппарата и наряду с этим повышение квалификации его работников;

установление действительного контроля за исполнением решений партии и Советской власти государственным аппаратом.<sup>1</sup>

Объединенный пленум наметил следующие принципы строительства государственного аппарата: за народными комиссариатами оставлялись исключительно функции общего руководства, планирования и регулирования; большинство окружных отделов исполкома переводилось на инспекторские функции. Соответственно этому расширялись права горсоветов, райисполкомов и всего низового советского аппарата.

В целях сокращения административных расходов и в связи с перенесением центра тяжести в работе на низовые звенья Советов объединенный пленум ЦК и ЦКК КП(б)Б признал целесообразным провести укрупнение округов за счет сокращения Слуцкого, Речицкого, Борисовского и Калининского округов, причем было решено оставить горсоветы в этих городах с небольшими аппаратами, связав их непосредственно с окружными центрами. Одновременно пленум предложил пересмотреть состав районов и наиболее мелкие укрупнить. Однако, указывалось в решении пленума, эта работа не должна рассматриваться как общая линия на пересмотр всех районов.

Вся работа по сокращению и упрощению советского аппарата, указывалось в решении пленума, может быть успешно проведена при условии, если к ней будут при-

---

<sup>1</sup> «Звезда» от 10 апреля 1927 г.

влечены широкие массы трудящихся через профсоюзные организации, горсоветы, сельсоветы, печать.

Выполняя указание ЦК и ЦКК КП(б)Б, партийные организации Белоруссии провели большую работу по улучшению деятельности советского аппарата при участии и помощи массовых общественных организаций. Для обследования советских и хозяйственных учреждений партийными ячейками и органами РКИ в 1928 г. было привлечено 805 человек — представителей производственных комиссий, фабрично-заводских комитетов, экономкомиссий, месткомов и т. д.<sup>1</sup>

Большую помощь партийным ячейкам и органам РКИ в борьбе с бюрократизмом и другими недостатками в работе советского аппарата оказывали группы «легкой кавалерии», которые к концу 1928 г. объединяли в своем составе свыше 1000 комсомольцев.<sup>2</sup>

Одной из наиболее важных форм участия рабочих в борьбе с бюрократизмом и в проверке работы советского аппарата являлись секции и комиссии РКИ при Советах, которые занимались главным образом исследованием жалоб трудящихся.

В течение 1928 г. в работе по борьбе с бюрократизмом, по улучшению деятельности советского аппарата республики приняло участие свыше 7140 трудящихся.<sup>3</sup>

В течение 1927-1928 гг. органами РКИ под руководством партийной организации Белоруссии была проведена реорганизация государственного аппарата в направлении децентрализации административных функций, уничтожения параллелизма между отдельными учреждениями, сокращения отчетности и упрощения структуры.

Была значительно упрощена структура народных комиссариатов. Большинство из них переводилось на функциональную систему работы, что означало ликвидацию всяких структурных подразделений, а руководство отдельными отраслями народного хозяйства возлагалось на ответственных исполнителей — инспек-

---

<sup>1</sup> Ад з'езду да з'езду (каравік 1927 г.— май 1929 г.). Матэрыялы да справаздачы ўрада на ІХ Усебеларускім з'ездзе Саветаў. Мінск, 1929, стр. 28.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> ЦГАОР БССР, ф. 101, оп. 1, ед. хр. 2468, л. 164.

торов. На такую систему работы были переведены наркоматы просвещения, здравоохранения, труда, торговли, юстиции, внутренних дел (кроме административного управления), социального обеспечения, рабоче-крестьянской инспекции. Остальные наркоматы и высшие руководящие учреждения БССР также значительно упростили свою структуру.<sup>1</sup> Особенно значительная реорганизация была проведена в области статистики. Статистические органы народных комиссариатов просвещения, здравоохранения и труда были переданы ЦСУ.

Был переведен на функциональную систему и ряд отделов окружных исполнительных комитетов, где вся работа по руководству основными отраслями культурно-хозяйственного и социального строительства также распределялась между ответственными исполнителями — инспекторами.

Соответственно расширились права сельских и местечковых Советов. Таким образом, основная роль по выполнению постановлений Советской власти возлагалась на горсоветы, райисполкомы, сельские и местечковые Советы.

Проведенная реорганизация республиканского советского аппарата дала следующие результаты: штат уменьшился с 1308 до 924 единиц, или на 29,4%; по окружному аппарату — с 2362 до 1594 единиц, или на 34,4%.<sup>2</sup>

В соответствии с решением объединенного пленума ЦК и ЦКК КП(б)Б состоявшийся в мае 1927 г. VIII Всебелорусский съезд Советов упразднил 4 округа (Борисовский, Слуцкий, Калининский, Речицкий) и 16 районов, что также привело к значительному сокращению аппарата.

Денежная экономия от сокращения и реорганизации республиканского и окружных аппаратов составила свыше 2 млн. руб. в год.<sup>3</sup> Одновременно с реорганизацией государственного аппарата, который находился на государственном и местном бюджетах, был сокращен

<sup>1</sup> «Звезда» от 10 апреля 1927 г.

<sup>2</sup> Асноўныя вынікі работы ўрада БССР да перавыбараў Саветаў (1928—1929 гг.). Мінск, 1928, стр. 23.

<sup>3</sup> ЦГАОР БССР, ф. 101, оп. 1, ед. хр. 2468, л. 167.

хозяйственный аппарат. Экономия от этого мероприятия составила больше 3 млн. руб. в год.

В соответствии с постановлением ЦИК и СНК СССР Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров БССР в декабре 1927 г. приняли постановление «О рационализации советского аппарата и задачах по его укреплению». Постановление предусматривало значительное расширение прав райисполкомов и сельских Советов в их хозяйственной, политической и административной деятельности. Районные исполнительные комитеты в дополнение к правам, которые предусматривались Положением, принятым в 1925 г., получили право разрабатывать перспективные планы; составлять сметы и отчеты о мероприятиях по развитию сельского хозяйства; заведовать всем агрономическим имуществом района; разрешать проведение мелиоративных и торфяных работ местного значения, распределять кредиты по мелиорации и наблюдать за целесообразностью их использования, учитывать проделанную работу по мелиорации; регистрировать уставы всех кооперативных объединений районного значения.

Постановление давало райисполкомам полномочия окончательно составлять на основе контрольных цифр и директив окружных исполнительных комитетов районный бюджет с последующим утверждением его районным съездом Советов; предоставлять льготы, отсрочки и рассрочки платежей по местным налогам и самообложениям, выносить предварительные заключения по жалобам, касающимся промыслового и водохозяйственного налогов.

Постановление ЦИК и СНК БССР о реорганизации советского аппарата и о задачах по его укреплению значительно расширило права сельских и местечковых Советов. В дополнение к функциям, предусмотренным Положением о сельских и местечковых Советах, им предоставлялось право:

выдавать удостоверения личности советским гражданам, постоянно живущим на территории Совета;

заверять доверенности, подписи, а также договоры купли-продажи, которые заключались отдельными гражданами между собой или с первичными кооперативами, земельными обществами, комитетами крестьянских обществ взаимопомощи и государственными учрежде-



ниями и предприятиями, при условии, что сумма каждой из указанных сделок или сумма платежей по договору имущественного найма не превышала 300 руб.;

налагать на отдельных граждан за нарушение обязательных постановлений исполнительных комитетов штрафы в размере не более трех рублей или привлекать к принудительным работам без содержания под стражей не больше чем на три дня;

налагать дисциплинарные взыскания на членов сельских и местечковых Советов и сельских исполнителей за неисполнение возложенных на них обязанностей.<sup>1</sup>

В области народного просвещения сельские и местечковые Советы получали право ведения всеми учреждениями и могли открывать в пределах утвержденной сети культурно-просветительные заведения.

В области сельского хозяйства и землеустройства Советы имели право регламентировать и утверждать договоры об аренде земель в крестьянских хозяйствах, причем копии договоров отсылались в районные исполнительные комитеты, которые должны были осуществлять общий надзор за их исполнением; осуществлять надзор за сохранностью мелiorативных сооружений на территории Советов.

В дополнение к своему постановлению от 22 декабря 1927 г. «О реорганизации и упрощении советского аппарата и расширении прав местной власти» Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров БССР в сентябре 1929 г.<sup>2</sup> приняли постановление о дальнейшем расширении прав сельсоветов и райисполкомов в финансовой деятельности, по вопросам земледелия и административного управления.

По этому постановлению при всех районных исполнительных комитетах создавались административные части, которые должны были руководить административной работой в районе.

Районные исполнительные комитеты и Советы получили возможность возвращать переплаты и неправильно взысканные штрафы, наложенные на учреждения и граждан в административном порядке.

<sup>1</sup> ЦГАОР БССР, ф. 101, оп. 1, ед. хр. 1463, л. 172.

<sup>2</sup> Материалы да справядзачы ўрада X з'езду Саветаў БССР. Мінск, 1931, стр. 13.

Председатели райисполкомов и до утверждения бюджета могли давать разрешение на уплату задолженности по зарплате рабочим и служащим районных учреждений за счет будущего бюджета.

Райисполкомы получили право предъявлять иски об отчуждении незаконно используемых земель трудового пользования и давать заключения по оценке сооружений при отчуждении земель для государственных и общественных нужд.

Местным Советам предоставлялось право организовывать при содействии соответствующей секции (комиссии) систематический контроль за работой милиции и уголовного розыска с введенным регулярной отчетности их на пленумах Советов, на собраниях рабочих, сельской бедноты, делегатских собраниях женщин.

На сельские Советы возлагалась обязанность взыскивать штрафы по административным нарушениям и по исполнительным листам судебных органов на сумму до 50 руб., а также окончательно оформлять прием сельскохозяйственного налога и страховых платежей.<sup>1</sup>

В целях обуздания кулацко-спекулятивных элементов, уклоняющихся от сдачи хлеба государству, сельским Советам предоставлялось право налагать на них штрафы в административном порядке в пределах до пятикратного размера стоимости несданного количества хлеба с применением в случае необходимости продажи с торгов имущества соответствующих лиц.<sup>2</sup>

Была упрощена и установлена единая система отчетности по советскому строительству. Сельсовет раньше давал различным учреждениям сведения по 34 формам с 16 054 вопросами, райисполком должен был заполнить в год около 1 300 000 графиков, райкультотделы — 94—96 тыс. графиков и т. д.

Заполнение этих форм отнимало у работников низовых органов, где штат был очень незначительным, все время и не давало возможности заниматься полезной работой. Более того, наличие огромного количества графиков не давало возможности проверить данные, в результате

<sup>1</sup> ЦГАОР БССР, ф. 101, оп. 1, ед. хр. 2266, л. 174.

<sup>2</sup> Там же, л. 175.

чего цифры брались произвольно и не соответствовали истинному положению дел.<sup>1</sup>

Таким образом, в результате чрезвычайно сложного учета Советское государство фактически никакого учета не имело, что являлось большим препятствием в деле планирования народного хозяйства. В связи с этим для сельсоветов была установлена одна форма отчетности с 5975 вопросами.<sup>2</sup> Значительно упрощалась также отчетность райисполкомов, окружных исполнительных комитетов и наркоматов.

Расширялась материальная база сельских и местечковых Советов. В 1929—1930 гг. самостоятельные бюджеты были введены в 333 сельских и 52 местечковых Советах, в то время как в 1926—1927 гг. таковые имели 12 местечковых и 13 сельских Советов.<sup>3</sup>

В политическом и хозяйственном укреплении сельских Советов большое значение имел принятый сессией ЦИК СССР в декабре 1928 г. закон об общих началах землепользования и землеустройства. Этим законом значительно укреплялась связь сельсоветов с земельным обществом.

Земельные общества в нашей стране сложились за годы революции и гражданской войны в своеобразную организацию. Но своими корнями они уходили в прежнюю деревенскую общину, истари существовавшую в русской деревне. До 1928 г. земельное общество собиралось и работало в отрыве от сельсоветов и всей советской общественности. В земельном обществе складывался свой особый актив, нередко противостоящий советскому активу, решались вопросы, которыми другие организации занимались случайно или совсем не занимались.

Отрыв земельного общества от советской общественности объяснялся его особым составом. Кудачество было отстранено от работы в Советах и кооперации и лишено права голоса на общекрестьянских сходах, но на собраниях земельного общества оно имело это право и часто влияло на всю его работу. Батраки же, наоборот,

---

<sup>1</sup> Асноўныя вынікі работы ўрада БССР да перавыбараў Саветаў (1928—1929 гг.). Мінск, 1928, стр. 24.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> «Советы Беларуси» № 3, 1930, стр. 11.

не включались в члены земельного общества и поэтому не могли принимать участия в его работе.

Закон об общих началах землепользования и землеустройства лишил кулаков права голоса на собраниях земельного общества, включив в состав его членов батраков и других сельскохозяйственных рабочих. Этим был сделан шаг по пути приближения земельного общества к сельсовету. Состав схода земельного общества по новому закону в сущности ничем не отличался от общекрестьянского.

Целый ряд вопросов, которые решались в земельных обществах, передавался в ведение Совета. Сюда относились культурное строительство, благоустройство, лесное хозяйство местного значения, управление частью промышленных предприятий, эксплуатация распространенных полезных ископаемых и др. Денежные средства земельных обществ передавались сельсоветам. Все это поднимало роль последних как руководителей и организаторов хозяйственной и политической жизни на селе и укрепляло их экономическую базу.

Сельсовет получил право утверждать все важнейшие решения земельного общества. Это в свою очередь налагало на сельсоветы новые обязанности. Теперь они несли политическую ответственность за работу земельного общества.

Успешное социалистическое строительство, с одной стороны, и обострение классовой борьбы в стране, с другой, с особой остротой ставили перед партией задачу оздоровления советского аппарата. Необходимо было очистить его от элементов «разложившихся, извращающих советские законы, сраживающихся с кулаком и нэпманом, мешающих бороться с волокитой и ее прикрывающих, высокомерно, по-чичювничьи, по-бюрократически относящихся к насущным нуждам трудящихся, от растратчиков, взяточников, саботажников, вредителей, лентяев».<sup>1</sup>

XVI конференция ВКП(б), состоявшаяся в апреле 1929 г., в своей резолюции отметила, что борьба с бюрократическими извращениями в государственном аппарате является одной из важнейших форм классовой

---

<sup>1</sup> КПСС в резолюциях и решениях., ч. II. Госполитиздат, 1953, стр. 474.

борьбы. Конференция обязала партийные комитеты обеспечить проведение чистки советского аппарата, которая должна была политически воспитать всех честных советских работников.

Развивая решения XVI партконференции, ЦК ВКП(б) в своем постановлении от 3 июня 1929 г.<sup>1</sup> предлагал организовать на рабочих собраниях и в печати широкое обсуждение докладов руководителей проверяемых учреждений о работе их аппарата и разъяснение политического значения чистки. ЦК ВКП(б) указал, что при чистке советского аппарата в деревне парткомы должны проделать широкую разъяснительную работу среди батрачества и беднячко-средняцких масс крестьянства, обеспечив проведение четкой классовой линии. Партийные комитеты, подчеркивалось в постановлении ЦК ВКП(б), должны организовать чистку советского аппарата таким образом, чтобы она производилась прежде всего и главным образом на основе оценки качества работы сотрудников, а не только по признакам классового происхождения, и служила методом политического воспитания и поощрения всех честных, добросовестных работников государственного аппарата.

Выполняя указания ЦК ВКП(б) об улучшении работы и состава советского аппарата, состоявшийся в феврале 1929 г. XII съезд КП(б)Б потребовал от партийных организаций Белоруссии проводить решительную чистку советского аппарата от бюрократов, от враждебных и разложившихся элементов, от всех неспособных четко и полностью проводить классовую линию партии. Перед парторганизациями ставилась задача выдвигать для работы в советском аппарате рабочих, батраков, крестьян-бедняков, чтобы путем выдвижения их на руководящую работу добиваться настоящего оздоровления и улучшения деятельности всех его звеньев. При проведении всей работы по улучшению аппарата, отмечал XII съезд КП(б)Б, необходимо исходить из того, что только самое активное и энергичное участие в ней широких масс трудящихся позволит добиться настоящих успехов.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> «Известия ЦК ВКП(б)» № 19, 1929, стр. 16.

<sup>2</sup> Резолюция XII съезду Коммунистической партии большевиков Белорусии, Минск, 1929, стр. 15.

На основании решений XVI конференции ВКП(б) и XII съезда КП(б)Б Президиум ЦИК и СНК БССР в мае 1929 г. издали постановление о проведении чистки советского аппарата, поручив ее проведение органам РКИ. Эта работа в Белоруссии систематически проводилась и раньше. Так, за 1927—1928 гг. было уволено 1350 человек, главным образом из судебного, земельного и торгового аппарата. Одних только врагов Советской власти — бывших полицейских, помещиков, торговцев, духовных лиц — было изгнано 276 человек; пьяниц, растратчиков и других преступников — 716; за бюрократизм и искривление классовой линии — 151 человек и т. д.<sup>1</sup>

В 1929 г. партией была поставлена задача провести чистку всего советского аппарата с привлечением к этому серьезному мероприятию широких масс трудящихся. Для проведения чистки в городах и сельских местностях создавались специальные бригады, преимущественно из рабочих. Так, например, в Белоруссии в практическую работу по изучению и чистке аппарата было вовлечено 6780 рабочих.<sup>2</sup> В одном только гор. Гомеле было создано одиннадцать рабочих бригад, насчитывающих 185 человек, и по районам Гомельского округа — 260 бригад, в которые входило 1377 человек.<sup>3</sup>

Центральный Комитет призвал партийные организации подходить к проведению чистки осторожно, проявляя максимум внимания к честным, преданным Советской власти работникам.

Чистка советского аппарата в Белоруссии, как и в других республиках и областях Советского Союза проходила при массовом и активном участии трудящихся. Вопросам, связанным с чисткой, было посвящено 3854 собрания, в работе которых приняло участие 634 296 человек.<sup>4</sup> Так, в сельских районах Витебского

<sup>1</sup> Ад з'езду да з'езду (красавік 1927 г. — май 1929 г.). Матэрыялы да справаздачы ўрада на IX Насебеларускім з'ездзе Саветаў. Мінск, 1929, стр. 24.

<sup>2</sup> Да XIII з'езду КП(б)Б. Справаздача ЦК КП(б)Б (студзень 1929 г. — май 1930 г.). Мінск, 1930, стр. 136.

<sup>3</sup> Справаздача Гомельскай акруговай кантрольнай камісіі КП(б)Б IV акруговай партканферэнцыі (снежань 1928 г. — май 1930 г.). Гомель, 1930, стр. 46.

<sup>4</sup> Да XIII з'езду КП(б)Б. Справаздача ЦК КП(б)Б (студзень 1929 г. — май 1930 г.). Мінск, 1930, стр. 136.

округа было проведено 545 собраний с количеством присутствующих 103 198 человек, в районах Бобруйского округа — 598 собраний, на которых присутствовало 89 197 человек, и в Минском округе — 474 собрания, в которых приняло участие 90 442 человека.<sup>1</sup> В Могилевском округе на 429 собраниях выступило в прениях 8467 человек, или 8,4% всех присутствующих. Все это говорит о большом интересе и активном участии трудящихся в проведении этого важнейшего мероприятия.

В ходе чистки на основе развертывания критики снизу были выявлены и изгнаны из сельсоветов и других советских учреждений пробравшиеся туда враждебные и разложившиеся элементы. Так, например, было установлено, что председатель Подолесского сельсовета Речицкого района Ковалев долгое время запугивал крестьян, ходатайствовал перед РИК об освобождении бывшего помещика от налога; вместо борьбы с кабальной арендой и продажей земли он сам купил кусок земли за 300 руб. и вел открытую борьбу против коллективизации. В этом же районе секретарь Боровиковского сельсовета вместе с председателем сельсовета всячески потакал кулакам. Из всех кулацких хозяйств в сельсовете индивидуальному обложению подверглись только два. 30 бедняцких семейств просили выделить им землю из запасного фонда, но сельсовет отказал им в этой просьбе. Зато землю получил отец председателя, а сенокос — секретарь сельсовета.<sup>2</sup>

Со стороны районных исполнительных комитетов в ряде случаев не было соответствующего и своевременного реагирования на все эти действия враждебного характера, причем немало недостатков обнаружилось и в работе самих райисполкомов. Проверка показала, что многие исполкомы совершенно недостаточно руководили работой сельских Советов, вследствие чего в ряде местностей массовая работа была поставлена слабо; комиссии при сельсоветах почти бездействовали, Советы не опирались на крестьянский актив.

<sup>1</sup> Да XIII съезду КП(б)Б. Справоздача ЦК КП(б)Б (сентябрь 1929 г. — май 1930 г.). Минск, 1930, стр. 35.

<sup>2</sup> Справоздача Гомельской акруговой контрольной комиссии КП(б)Б IV акруговой партийной конференции (сентябрь 1928 г. — май 1930 г.). Гомель, 1930, стр. 16.

Кроме того, райисполкомы в своей работе подчас допускали нарушение классовой линии. Так, например, в Бобруйском округе имел место случай, когда исполком зарегистрировал садово-огородное товарищество в составе 41 хозяйства, из которых 38 оказались кулацкими. В Глусском районе 70, а в Старобинском 21 кулацкое хозяйство были освобождены от уплаты сельскохозяйственного налога в индивидуальном порядке, в то время как эти меры были приняты по отношению к ряду середняцких хозяйств.<sup>1</sup>

В результате чистки советского аппарата, проходившей в основном в 1929 г., в 63 районах Белоруссии было освобождено от работы 2390 человек, в том числе в Гомельском округе — 423 человека, Бобруйском — 751, Мозырском — 483, Витебском — 357, Могилевском — 365, что составило 11,5%<sup>1</sup> общего числа служащих, проходивших чистку.<sup>2</sup>

Эти данные являются далеко не полными, так как во многих районах чистка проходила и в 1930 г. Но и приведенных цифр достаточно для того, чтобы судить о засоренности низового советского аппарата, о наличии в нем людей, мешавших Советскому государству успешно решать задачи социалистического строительства.

Проверка и чистка низового советского аппарата проходила в условиях острой классовой борьбы. Враждебные и кулацкие элементы стремились использовать чистку аппарата в своих классовых интересах. Они пытались дискредитировать преданных Советской власти работников и защитить враждебные, разложившиеся элементы. Так, в результате враждебной деятельности кулаков в Климовичском районе Могилевского округа оказалась снятой с работы девушка-крестьянка, выдвигнутая на должность председателя районного комитета крестьянской общественной взаимопомощи.<sup>3</sup> В Бегомльском, Заславском районах Минского округа, Слуцком и Стародорожском районах Бобруйского округа имели место попытки враждебных элементов оказать давление на собрания путем выступлений, запугивания, поджо-

<sup>1</sup> «Санеты Беларусі» № 4, 1930, стр. 20.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Да XIII з'езду КП(б)Б. Справаздача ЦКК КП(б)Б (студзень 1929 г.— май 1930 г.). Мінск, 1930, стр. 142.



гов и т. д. Однако эти вылазки кулачества, как правило, не достигали цели благодаря высокой активности бедняцко-средняцких масс.

Чистка сопровождалась выдвижением на работу в государственный аппарат людей, способных на деле оправдать доверие партии,— рабочих, батраков и лучшей части середняков.

«Мы не утописты,— писал В. И. Ленин.— Мы знаем, что любой чернорабочий и любая кухарка не способны сейчас же вступить в управление государством... Но мы... требуем немедленного разрыва с тем предрассудком, будто *управлять* государством, нести будничную, ежедневную работу управления в состоянии только богатые или из богатых семей взятые чиновники. Мы требуем, чтобы *обучение* делу государственного управления велось сознательными рабочими и солдатами и чтобы начато было оно немедленно, т. е. к обучению этому немедленно *начали* привлекать всех трудящихся, всю бедноту».<sup>1</sup>

21 марта 1925 г. ЦИК и СНК БССР приняли постановление «О выдвижении и вовлечении крестьян от сохи для работы в Советах, исполкомах и учреждениях». Согласно этому постановлению до 1927 г. необходимо было выдвинуть из рабочих и крестьян на ответственную работу в республиканские учреждения 50 человек и в окружные и районные — 150.<sup>2</sup> Кадры выдвиженцев черпались главным образом из числа лиц, прошедших предварительную школу практической работы в Советах и их комитетах, кооперативных и общественных организациях, в Красной Армии. Выдвижение приурочивалось к кампании перевыборов Советов, комитетов крестьянской взаимопомощи, кооперативных организаций. До 1927 г. в республиканские учреждения было выдвинуто 16 человек, в том числе одна крестьянка, в окружные — 9 и районные — 154, из них 15 рабочих, 137 крестьян и 2 кустаря.<sup>3</sup>

Однако в деле выдвижения имелись определенные недостатки. В подготовительной работе к избирательной кампании обычно не обращалось внимания на предва-

<sup>1</sup> В. И. Ленин. Соч., т. 26, стр. 88—89.

<sup>2</sup> Асноўныя вынікі работы ўрада БССР да неравыбараў Саве- таў (1928—1929 гг.). Мінск, 1929, стр. 19.

<sup>3</sup> Там же, стр. 19—20.

рительное обсуждение выдвигаемых кандидатур. Это приводило к тому, что выдвинутые наспех работники или не справлялись с работой в аппарате, или вообще оказывались случайными людьми. Выдвижение — не кампания, говорил М. И. Калинин. «Если мы в кампанейском порядке будем выдвигать, мы тысячи жизней испортим, а сотни совсем погубим. Потому что, когда вы тысячу выдвинули, вы потом 990 из них вернете назад до известной степени раздосадованных людей, которые пришли в аппарат и разочаровались».<sup>1</sup>

Учитывая недостатки, имевшие место в работе партийных организаций по выдвижению рабочих и бедняцко-среднекрестьянских слоев крестьянства в советский аппарат, ЦК ВКП(б) в марте 1927 г. детально разработал задачи, формы и методы выдвижения. В постановлении от 13 марта 1928 г. Центральный Комитет отметил, что старые методы работы — отдельные кампании по выдвижению, проводимые почти исключительно силами партийных комитетов и ячеек — оказались недостаточными. «Главная роль в выдвижении рабочих и рабочих в госаппарат, — говорилось в постановлении, — должна принадлежать профсоюзам, в работе которых нужно добиться решительного перелома в сторону большего внимания выдвижению».<sup>2</sup>

Профсоюзы должны были обсуждать кандидатуры выдвиженцев на собраниях рабочих, изучать деловые и политические качества и нести моральную ответственность за выдвинутых товарищей, не оставляя их без внимания и поддержки. Только при таком условии выдвиженец мог справиться с практической работой в советском аппарате, оправдать доверие коллектива рабочих.

Возлагая главную роль в выдвижении на профсоюзы, Коммунистическая партия вместе с тем не освобождала от ответственности за эту работу советские и общественные организации. Наоборот, их роль подчеркивалась во всех решениях партии, особенно в отношении деревни, где профсоюзы значительно слабее и где

---

<sup>1</sup> М. И. Калинин. О чистке советского аппарата. Баку, 1929, стр. 14.

<sup>2</sup> Сборник директив партии о выдвижении рабочих и крестьян в госаппарат. Луганск, 1929, стр. 5.

наиболее развитой массовой организацией являются Советы.

Выполняя указание ЦК ВКП(б), профсоюзы Белоруссии под руководством партийных организаций в первой половине 1929 г. выдвинули 1533 рабочих с производства, из них 212 человек в административно-советский аппарат, 997 — на хозяйственную, 84 — на кооперативную, 259 — на профсоюзную работу. Из общего числа выдвинутых рабочих 71% составляли белорусы.<sup>1</sup>

ЦК ВКП(б) в своем постановлении от 19 июля 1929 г.<sup>2</sup> «О результатах перевыборов Советов в 1928/29 г.» требовал от партийной организации Белоруссии расширить и систематически проводить выдвижение рабочих, работников, батраков и бедняцко-средняцкого актива всех национальностей на руководящую работу в советский аппарат. Воспитание выдвиженцев и повышение их квалификации должно было осуществляться путем проведения совещаний, курсов заочного обучения и т. д. С этой целью при ЦК и окружкомх Коммунистической партии Белоруссии были созданы курсы подготовки рабочих-выдвиженцев, которыми в 1929 г. было охвачено свыше 600 человек.<sup>3</sup>

Особое внимание уделялось выдвижению работников, батрачек и беднячек. Так, в 1929 г. в Советы были избраны 9304 женщины, в кооперацию — 11 839, на руководящую работу в колхозах — 522, в профсоюзы — 9939 женщин. Председателями сельских и местечковых Советов были избраны 122 женщины, председателями и заместителями председателей райисполкомов — 5, на профсоюзную работу — 105, директорами и заместителями директоров фабрик — 6 человек.<sup>4</sup>

Чистка советского аппарата, выдвижение рабочих, батраков, бедняков и лучшей части середняков для работы в местных Советах значительно повысили их работоспособность. Многие Советы под руководством партийной организации Белоруссии развернули большую

---

<sup>1</sup> Да XIII съезду КП(б)Б. Справоздача ЦКК КП(б)Б (сентябрь 1929 г. — май 1930 г.). Минск, 1930, стр. 138.

<sup>2</sup> «Вестки ЦК КП(б)Б» № 7, 1929, стр. 8.

<sup>3</sup> Да XIII съезду КП(б)Б. Материалы да справоздачи ЦК КП(б)Б. Минск, 1930, стр. 122.

<sup>4</sup> «Советы Беларусі» № 1-2, 1930, стр. 22.

работу по вовлечению трудящегося крестьянства в колхозы, ведя решительную борьбу с кулачеством.

Заслуженным авторитетом среди населения пользовался Богушевский сельсовет Березинского района, работа которого проводилась исключительно по плану. Планы сельсовета были реальными и конкретными. Они охватывали все стороны жизни села. Вопросы на заседаниях президиума и пленумов сельсовета обсуждались коллективно при активном участии депутатов и активистов. Актив насчитывал 133 человека. Опираясь на него, сельсовет провел большую массово-политическую работу среди населения. В течение 1928 г. в деревнях было проведено 94 собрания крестьян и 30— бедноты, на которых обсуждались политические и хозяйственные вопросы. По сельсовету было охвачено потребительской кооперацией 96,5 и сельскохозяйственной — 54,5% крестьян. В течение 1928 г. в потребительскую и сельскохозяйственную кооперации было вовлечено 82 бедняцких хозяйства.<sup>1</sup>

Хорошо была поставлена массово-политическая и хозяйственная работа в Аленовском сельсовете Оршанского округа. На территории сельсовета в 1928 г. было организовано два колхоза, четыре различных товарищества со 144 членами.

Было проведено землеустройство двух деревень, насчитывавших 103 двора, переведены на многополье четыре деревни. Во время весеннего сева крестьянами сельсовета было очищено 2137 пудов семян и обменено в совхозе на лучшие сорта около 1000 пудов семян. На средства, полученные от самообложения, были отремонтированы четыре школьных здания, построены два моста и три отремонтированы; все школы сельсовета были обеспечены топливом.<sup>2</sup>

Все эти примеры говорят о том, что местные Советы в своем большинстве перестроили работу и в соответствии с задачами социалистического строительства стали во главе колхозного движения.

Таким образом, в результате большой работы, проведенной партийными организациями Белоруссии по улучшению советского аппарата, он стал более работоспособным и смог обеспечить на деле проведение по-

<sup>1</sup> ЦГАОР БССР, ф. 160, р-6, оп. 1, д. 1917, л. 205.

<sup>2</sup> Там же, л. 105.

лигики партии и Советского правительства, вовлекая в социалистическое строительство трудящиеся массы города и деревни.

## Расширение и укрепление связи Советов с массами

Расширение полномочий местных органов власти, предоставление городским, местечковым и значительной части сельских Советов прав иметь самостоятельный бюджет и целый ряд других мероприятий, проведенных Советским правительством, благоприятно сказались на всей деятельности Советов и особенно на расширении и укреплении их связи с трудящимися города и деревни.

Укрепление связи Советов с массами проходило путем создания и улучшения работы групп бедноты, регулярного проведения пленумов, президиумов с широким участием трудящихся, периодической отчетности Советов и депутатов перед своими избирателями, улучшения работы комиссий и путем широкого вовлечения трудящихся в избирательную кампанию.

Курс партии на коллективизацию и растущая тяга крестьянских масс к коллективным формам хозяйства поставили перед Советами задачи огромной важности. Неизмеримо возросла их роль как органов диктатуры рабочего класса и ответственность за правильное проведение линии партии в деревне. Советы должны были вовлечь бедняков и середняков в борьбу за социалистическое преобразование села, сплотить их в единый фронт для наступления против кулачества и его агентуры, стремившихся сорвать строительство социализма в деревне.

Но для того чтобы успешно бороться с кулачеством и строить социалистическое сельское хозяйство, Советы должны были в первую очередь укрепить связь с беднотой. «Работа среди деревенской бедноты как основная задача стояла перед партией и раньше.— отмечалось в постановлении Оргбюро ЦК ВКП(б) в мае 1926 г.— Но особенно важное значение она приобрела в связи с общей линией партии на оживление Советов, создание вокруг Советов и кооперации беспартийного крестьянского актива под руководством партии и в связи с об-

щим курсом на подъем всей нашей работы по укреплению союза бедноты и среднего крестьянства против кулачества».<sup>1</sup>

В постановлении также подчеркивалась необходимость создания групп бедноты при Советах, правлениях коопераций и комитетах крестьянской общественной взаимопомощи.

В то же время ЦК предложил принять меры для полного обеспечения партийного руководства этой работой, считая ошибочными имевшие место в ряде партийных ячеек попытки возложить руководство работой среди бедноты на комитеты крестьянской взаимопомощи, организации ВЛКСМ или Советы.

Исходя из постановлений октябрьского Пленума ЦК РКП(б) (1925 г.) и XIV съезда ВКП(б) о работе среди бедноты, ЦК КП(б)Б в постановлениях январского пленума (1926 г.) и бюро (сентябрь 1926 г.) конкретизировал общие задачи партии в этой области в соответствии с условиями Белоруссии и потребовал от партийных организаций проводить работу среди бедноты систематически изо дня в день.

Выполняя эти решения, партийные организации Белоруссии в течение 1926—1927 гг. проделали значительную работу по организации групп бедноты. Так, например, если в шести округах (Витебском, Бобруйском, Оршанском, Минском, Мозырском, Полоцком) в 1926 г. было всего 40 таких групп, из них при сельсоветах 39 и только одна группа при кооперации, то уже в 1927 г. существовало 227 групп бедноты, из которых 196 находились при сельсоветах, 17 — при кооперациях и 14 — при комитетах крестьянской взаимопомощи.<sup>2</sup>

Была проделана также большая организационно-хозяйственная работа по линии кооперирования и кредитования бедноты, а также по предоставлению ей льгот государственными организациями. Так, на 1 июля 1927 г. потребительской системой было кооперировано 46 391 бедняцкое хозяйство, сельхозкредитной — 7000. Фонд кооперирования бедноты потребительской кооперацией составил 245 830 руб., а фонд для кредитования —

<sup>1</sup> «Правда» от 24 июня 1926 г.

<sup>2</sup> Практика работы КП(б)Б среди рабочей бедноты. Минск, 1927, стр. 41.

900 тыс. руб.<sup>1</sup> Бедноте предоставлялся также ряд льгот по сельскохозяйственному налогу, государственному страхованию, отпуску леса, землеустройству и т. д.

Однако отдельные коммунисты, а иногда секретари ячеек и даже райкомов партии не вполне осознали всю важность работы среди деревенской бедноты. Например, в Бешенковичском районе Витебского округа сельские коммунисты проявили нерешительность в организации бедноты, мотивируя это тем, что у них якобы нет кулаков. В Витебском районе отдельные члены партии считали, что, так как в районе имеется не более 2% кулацких хозяйств, нет особой надобности в организации и проведении собраний бедноты. При обсуждении вопроса о работе среди бедноты в Ульяновичской партийной ячейке Сенненского района в протокол собрания была внесена запись о том, что в сельсовете нет кулаков и поэтому нет необходимости созывать отдельно бедноту, а нужно проводить общие собрания граждан. Будская партийная ячейка Богушевского района не оповещала середняков о проводимых собраниях бедноты. Боясь присутствия середняков, эта ячейка проводила закрытые собрания групп бедноты при сельсовете.

Такое отношение к середняку со стороны отдельных партийных организаций могло привести к подрыву союза рабочего класса и бедноты с середняком и тем самым ослабить позиции партии в деревне, усилить кулачество и другие враждебные элементы.

Одним из существенных недостатков в работе партийных организаций среди бедноты было то, что она проводилась главным образом в период перевыборов Советов, коопераций, комитетов крестьянской взаимопомощи и в недостаточной мере увязывалась с повседневной практической работой сельских организаций. Так, в Бобруйском округе в 1926 г. было проведено 245 собраний бедноты, приуроченных к выборам в различные органы, в то время как вопросам хозяйственного переустройства деревни было посвящено только 70 собраний. Ту же картину мы наблюдаем и в Чирейском районе Борисовского округа, где из 68 собраний 56 было проведено во время отчетно-выборных кампаний.

<sup>1</sup> Практика работы КП(б)Б среди вясковой бедноты. Минск, 1927, стр. 122.

Эти примеры говорят о том, что отдельные сельские партийные ячейки Белоруссии не вели повседневной работы среди бедноты, не опирались на нее при решении вопросов хозяйственной жизни деревни. Такое положение отчасти объяснялось тем, что до 1927 г. инициатива по созыву собраний бедноты исходила в основном от райкомов партии, а партийные ячейки являлись лишь техническими исполнителями. Были также случаи, когда руководство собраниями бедноты поручалось беспартийным или комсомольцам.

Состоявшийся в сентябре 1927 г. пленум ЦК КП(б)Б вскрыл недостатки в работе партийных организаций Белоруссии среди бедноты и наметил пути их устранения.<sup>1</sup> Пленум потребовал от сельских ячеек и райкомов партии шире распространять практику созыва собраний бедноты для решения вопросов текущей жизни, землеустройства, распределения сенокосов, кооперирования, добиваясь того, чтобы работа среди бедноты была тесно увязана со всей практической работой партии в деревне.

Пленум обязал партийные ячейки более решительно начать организацию групп бедноты при сельсоветах, кооперациях и комитетах крестьянской общественной взаимопомощи, создавая их в тех местах, где имеются партийные ячейки, а также там, где отсутствуют последние, но можно обеспечить непосредственное руководство группами со стороны райкомов.

В области организационно-хозяйственной работы среди бедноты пленум потребовал полностью использовать фонды кооперирования, в большей мере предоставлять различные льготы беднякам, следя за тем, чтобы эти льготы не распространялись на зажиточные хозяйства.

В целях быстрого повышения политического и культурного уровня бедноты и батраков пленум ЦК КП(б)Б обязал партийные организации республики обеспечить за ними все преимущества при приеме их детей в школы и другие учебные заведения, оказывая при этом материальную помощь учебниками, общежитиями и др.

ЦК ВКП(б) весной 1928 г. дал указание о проведении районных и окружных конференций бедноты. Эти

---

<sup>1</sup> Практика работы КП(б)Б среди вясковой бедноты. Минск, 1927, стр. 127



конференции были крупным шагом вперед в работе с беднотой. Через них партия укрепляла организационное и идейное руководство беднотой, вовлекала в хозяйственную и политическую работу широкие массы, помогала им уяснить политику партии и правительства, задачи, поставленные XV съездом ВКП(б), спланировала их на борьбу против кулачества.

25 октября 1928 г. Центральный Комитет ВКП(б) принял решение о проведении смотра работы групп бедноты. В связи с этим всем партийным организациям было разослано письмо ЦК, в котором говорилось: «Особенное политическое значение эта работа приобретает в настоящий период — период обострения классово-борьбы в деревне, когда развертывание социалистических элементов встречает усиливающееся сопротивление со стороны кулачества, а в этих условиях организация бедноты должна быть в первую очередь направлена на устранение в Советах и кооперативах влияния кулацких и вообще классово чуждых элементов и укрепление на этой основе нашего союза со средним крестьянством».<sup>1</sup>

На основе этих указаний ЦК ВКП(б) партийные организации Белоруссии развернули огромную организационную и политическую работу среди бедноты. Для проведения смотра в села и деревни выехали районные и окружные партийные работники. Под их руководством партийцы провели совместные заседания с группами бедноты, на которых были обсуждены задачи последних на выборах Советов, в развертывании коллективизации сельского хозяйства, в усилении борьбы против кулачества.

Вторым этапом смотра явились общие собрания, на которых ставились отчеты о работе, проделанной группами бедноты, выделялись представители на районные конференции, создавались новые группы.

Районные и окружные конференции, съезды бедноты проходили под непосредственным руководством секретарей райкомов и окружкомов партии. На них приглашались представители от батраков и середняцких масс крестьянства. На конференциях заслушивались отчеты групп бедноты. Секретари райкомов и окружкомов

---

<sup>1</sup> «Правда» от 25 октября 1928 г.

партии давали исчерпывающие ответы на вопросы делегатов, разъясняли им политику партии и правительства.

Конференции и смотр групп бедноты при участии в них середняцкого актива помогли партийным организациям выявить кулаков и подкулачников в Советах и других организациях, подняли к активной политической жизни новые массы бедняков, обеспечили партийное влияние на среднее крестьянство.

Одним из результатов смотра был бурный рост числа групп бедноты. В Минском округе, например, до смотра было 63 группы бедноты, а после смотра стало 127, в Гомельском округе их число возросло с 98 до 198,<sup>1</sup> в Мозырском — с 83 до 129,<sup>2</sup> в Витебском — с 45 до 108.<sup>3</sup> К концу 1929 г. во всех округах Белоруссии действовало свыше 1200 групп бедноты, насчитывающих 9000 членов.

В результате большой организационной работы, проделанной партийными ячейками по созданию групп бедноты, не только возросло их количество, но и улучшилось содержание работы. Группы бедноты при сельских Советах стали действительными центрами, вокруг которых под руководством Коммунистической партии группировался и воспитывался на практической работе деревенский актив из числа батраков, бедняков и лучшей части середняков. Это в свою очередь способствовало укреплению связи Советов с широкими слоями трудящихся.

Большое значение для расширения связи сельских Советов с крестьянством имели общие собрания граждан, на которых обсуждались различные вопросы жизни деревни.

В марте 1927 г. ЦИК БССР утвердил «Положение об общих собраниях (сходах) граждан в сельских поселениях».<sup>4</sup> В Положении говорилось, что общее собрание граждан (сход) имеет целью наиболее полное вовлечение трудящихся масс деревни в работу по совет-

---

<sup>1</sup> XII съезду КП(б)Б. Материалы да справызадачи ЦК КП(б)Б Минск, 1928, стр. 73.

<sup>2</sup> «Вестник ЦК КП(б)Б» № 7, стр. 17.

<sup>3</sup> Справызадача Віцебскага акруговага камітэта КП(б)Б акруговай партыйнай канферэнцыі. Віцебск, 1928, стр. 74.

<sup>4</sup> «Савецкая Беларусь» от 28 марта 1927 г.

скому строительству, а также упорядочение этой работы в сельской местности и придание ей планомерности и организованности.

Положение о сходах возлагало на сельские Советы обязанность руководить ими. Это руководство согласно Положению заключалось в следующем: сельсовет или его уполномоченный созывал общие собрания (сходы) по мере надобности, но не реже одного раза в два месяца в течение зимнего периода и не реже одного раза в три месяца в период летних сельскохозяйственных работ. Сельский Совет обязан был своевременно оповещать через сельских исполнителей граждан деревни о дне и месте созыва общего собрания и о тех вопросах, которые будут на нем обсуждаться. Общее собрание проводил уполномоченный сельсовета, в помощь ему собрание выбирало президиум из трех человек. Общему собранию представлялось право дополнить повестку дня, предложенную сельсоветом. Докладчики по вопросам, обсуждаемым на собраниях, назначались сельским Советом, который также готовил проекты постановлений по обсуждаемым вопросам.

Решения общих собраний проводились в жизнь через сельский Совет. В тех случаях, когда сельсовет находил постановление собрания незаконным или нецелесообразным, он имел право приостановить исполнение решения и передать вопрос на рассмотрение районного исполнительного комитета. Сельский Совет согласно Положению о сходах обязан был докладывать общему собранию граждан о выполнении постановления собрания.

Сельсоветы Белоруссии под руководством Коммунистической партии широко практиковали созыв собраний крестьян, на которых обсуждались вопросы политической, хозяйственной и культурной жизни деревни. Только по Бобруйскому округу в 1927 г. было проведено около 7000 таких собраний.

Сходы крестьян, таким образом, превращались в широкую массовую организацию, через которую сельский Совет оказывал влияние на значительные массы крестьянства, в результате чего он становился действительным центром и руководителем всей хозяйственной и культурной жизни деревни.

Сельские, местечковые, городские Советы и райисполкомы для улучшения связи с трудящимися применяли такие формы работы, как постановка отчетов исполкомов и отдельных депутатов Советов перед населением, а также вовлечение в работу пленумов и президиумов Советов городского и сельского актива.

Заседания пленумов горсоветов стали чаще проводиться в рабочих клубах, а райисполкомов и сельских Советов — в деревнях. Некоторые районные исполнительные комитеты проводили заседания президиумов в центрах сельсоветов. Так, например, Климовичский райисполком Могилевского округа в 1926 г. провел 13, а в 1927 г. — 14 выездных заседаний президиума.<sup>1</sup>

Президиумы райисполкомов, которые выезжали на места, оказывали практическую помощь сельским Советам в улучшении их работы, разбирали жалобы трудящихся, проводили большую политическую и воспитательную работу среди населения. Президиум Крупского райисполкома во время выезда в марте 1928 г. в Мало-Жабричский сельсовет провел значительную работу по оживлению его деятельности. С участием членов президиума был проведен пленум сельсовета, обсудивший следующие вопросы: доклад лесничества, вопрос о подготовке к весенней посевной кампании и доклад председателя сельсовета о сборе налога. После пленума состоялась беседа ветеринарного врача. На второй день с утра были собраны все комиссии сельсовета, которые при участии заведующих отделами райисполкома составили планы работы. Одновременно с этим ветеринарный врач оказал бесплатную помощь нуждающимся хозяйствам крестьян. В конце дня в отдельных населенных пунктах были проведены вечера вопросов и ответов с участием членов райисполкома. В центре сельсовета состоялось собрание крестьян с участием агронома, обсудившее вопрос о переходе на многополье. Третий день был посвящен проведению открытого заседания президиума райисполкома, на котором был заслушан отчет сельсовета и разбирались заявления граждан, поступившие в президиум за время его работы в сельсовете.<sup>2</sup>

Работа президиума Крупского райисполкома в сельсовете дала значительный результат. На месте было

<sup>1</sup> К 10-летию Октябрьской революции. Климовичи, 1927, стр. 16.

<sup>2</sup> «Деревенский коммунист» № 12 (90), 1928, стр. 38.

разрешено несколько сложных вопросов, в частности снабжение населения дровами. Комиссии при сельсовете, которые раньше почти бездействовали, начали работать. Резолюция, вынесенная президиумом райисполкома по отчету сельсовета, явилась одновременно и практическим планом работы для него.<sup>1</sup>

Все это сближало Советы с трудящимися массами, повышало интерес масс к их работе. Так, в Оршанском округе в среднем 40%<sup>1</sup> участников президиумов и пленумов Советов являлись сельскими активистами. Они принимали широкое участие в обсуждении вопросов, которые ставились на пленумах.<sup>2</sup> На каждом заседании пленумов сельских и местечковых Советов Минского округа в среднем присутствовало 12—14 активистов, из которых 50% было бедняков.<sup>3</sup>

Эти примеры говорят о том, что уже в 1929 г. в непосредственную работу Советов, в социалистическую перестройку деревни были вовлечены широкие батрацкие, бедняцкие и середняцкие слои деревни.

Большое значение для укрепления связи Советов с массами имело установленное Советским государством право избирателей в случае, если избранный ими депутат не оправдал их надежд, в любое время отозвать его из Совета и заменить другим. В. И. Ленин 2 декабря 1917 г. в «Проекте декрета о праве отзыва» писал: «Какое бы то ни было выборное учреждение или собрание представителей может считаться истинно демократическим и действительно представляющим волю народа только при условии признания и применения права отзыва избирателями своих выборных».<sup>4</sup>

Ответственность депутата перед избирателями — важнейший ленинский принцип депутатской деятельности. Вот почему в социалистическом обществе депутаты полностью зависят от воли избравших их граждан. В отличие от социалистического общества в капиталистических странах связь депутатов и избирателей про-

<sup>1</sup> «Деревенский коммунист» № 12 (90), 1928, стр. 38.

<sup>2</sup> Справоздача аб дзейнасці Аршанскага акруговага выканаўчага камітэта III з'езду Саветаў. Орша, 1929, стр. 14.

<sup>3</sup> Матэрыялы да справаздачы аб дзейнасці Мінскага акруговага выканаўчага камітэта III акруговаму з'езду Саветаў. Мінск, 1929, стр. 170.

<sup>4</sup> Сб. «В. И. Ленин о советском строительстве». Госюриздат, 1957, стр. 38.

является только во время избирательной кампании, после избрания депутатов эта связь фактически прекращается. В капиталистических государствах, писал В. И. Ленин, «право представительства ограничено тем, что народ имеет право раз в два года голосовать, но часто оказывается, что его голосами прошли те, кто помогает его же подавлять, а демократического права сместить, принять действенные меры пресечения — не имеет».<sup>1</sup>

Право избирателей Советского государства отзывать избранных ими депутатов было зафиксировано в первой Советской Конституции. В статье 78 говорилось, что «избиратели, пославшие в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его...»<sup>2</sup>

После принятия Конституции СССР 1924 г. право отзыва депутатов было закреплено и в конституциях союзных республик. В постановлении ЦИК БССР от 30 декабря 1927 г. говорилось, что отзыв из состава Совета депутатов совершается при наличии одной из следующих причин: невыполнении наказа избирателей, отказе от поручений Совета, систематическом непосещении заседаний, недопустимом для члена Совета поведении.

Вопрос об отзыве депутатов мог быть поднят избирателями в количестве не менее одной трети участников голосования, профессиональными организациями, делегатскими собраниями женщин, а также городскими, местечковыми и сельскими Советами.

Заявление об отзыве депутатов с указанием причины отзыва подавалось в соответствующий Совет, за исключением тех случаев, когда этот вопрос поднимался непосредственно Советом.

Городской, местечковый или сельский Совет, обсудив вопрос об отзыве депутата, назначал собрание избирателей соответствующего избирательного участка. При этом Совет обязан был известить о принятом решении отзываемого депутата и пригласить его на собрание избирателей. Вопрос об отзыве депутата решался простым большинством голосов.

<sup>1</sup> В. И. Ленин. Соч., т. 26, стр. 303.

<sup>2</sup> История Советской Конституции (в документах). Госиздат, 1957, стр. 298.

С принятием Конституции СССР 1937 г. избирательная система получила дальнейшее развитие. Введение всеобщих прямых выборов при тайном голосовании обеспечило полную возможность поддерживать прямую связь избирателей с депутатами Советов всех звеньев. Конституцией предусматривалось право отзыва депутатов избирателями. Но, установив это право, она не определила порядок отзыва, в связи с чем это право избирателей фактически почти не применялось вплоть до 1959 г.

В 1959 г. вторая сессия Верховного Совета БССР в соответствии с Законом, принятым Верховным Советом СССР, законодательно определила порядок отзыва депутатов. В этом законе есть ряд новых положений: основанием для отзыва являются действия, недостойные высокого звания депутата; право возбуждения вопроса об отзыве депутата предоставляется общественным организациям, а также общим собраниям трудящихся; предусмотрено право депутата давать объяснения по поводу обстоятельств, послуживших основанием для постановки вопроса об отзыве. В законе говорится также о праве беспрепятственной агитации за отзыв или против отзыва депутата, о создании окружных комиссий по проведению голосования об отзыве депутата, о внимательном рассмотрении жалоб в случае нарушения закона о порядке отзыва депутата, о том, что решение вопроса об отзыве депутата на открытых собраниях избирателей принимается большинством голосов. Этот закон полностью соответствует указаниям В. И. Ленина об обеспечении трудящимся возможности отзывать депутатов, не оправдавших их доверия, наиболее простым и доступным способом, что повышает контроль избирателей за их деятельностью и способствует укреплению связи депутатов с избирателями. Вместе с тем закон предусматривает меры, исключаяющие возможность неосновательного лишения депутата его полномочий.

Наряду с мероприятиями, о которых говорилось выше, партия и правительство приняли ряд мер по повышению ответственности руководящих работников Советов за порученную работу. Состоявшаяся в сентябре 1928 г. III сессия Центрального Исполнительного Комитета БССР в своем решении записала, что действия руководителей Советов и исполнительных комитетов,

препятствующие усилению массовой работы и осуществлению советской демократии (несозыв пленумов и президиумов, бездеятельность комиссий, нарушение периодической отчетности перед избирателями), являются преступными, и виновные несут за них ответственность, предусмотренную уголовным кодексом.

Кроме того, в целях укрепления коллективной деятельности сельских Советов и более активного вовлечения их членов в непосредственную руководящую работу постановлением ЦИК БССР от 27 апреля 1929 г. был расширен состав президиумов сельских и местечковых Советов, районных исполнительных комитетов и их президиумов. Так, например, состав президиума сельсовета был расширен с 3 до 5 человек, районных исполнительных комитетов, в ведении которых имелись города, — с 20 членов и 5 кандидатов до 30 членов и 9 кандидатов, в остальных районах — с 15 членов и 3 кандидатов до 25 членов и 7 кандидатов. Президиумы райисполкомов были увеличены с 5 до 7 человек.

Постановление ЦИК БССР от 13 марта 1929 г. расширило также права ревизионных комиссий при сельских, местечковых и районных исполнительных комитетах. Им предоставлялось право проверять исполнение райисполкомами постановлений районных съездов Советов и сельскими и местечковыми Советами — наказов избирателей.

С целью улучшения обслуживания трудящихся и укрепления связи депутатов с избирателями городские Советы некоторых промышленных городов практиковали вечерний прием посетителей, устанавливали дежурство депутатов по учреждениям и создавали на предприятиях депутатские группы.

Все эти мероприятия повышали ответственность депутатов перед избирателями, способствовали улучшению работы Советов и укреплению их связи с трудящимися массами.

Наряду с общим улучшением работы Советов укрепилась их связь с подведомственными учреждениями и организациями, а также руководство их деятельностью. Об этом свидетельствовало увеличение числа отчетов учреждений на заседаниях президиумов и пленумов Советов и райисполкомов. Кроме постановки отчетов, практиковался созыв различных совещаний и кон-



ференций по важнейшим вопросам текущего момента с участием представителей всех заинтересованных учреждений и советского актива.

Одной из форм, способствовавших широкому вовлечению бедняков, батраков, середняков и деревенской интеллигенции в работу Советов, являлись комиссии (секции) при райисполкомах и сельсоветах. В 1928 г. в Белоруссии, как и во всей нашей стране, при каждом сельсовете работало по 4—5 комиссий, в которых участвовали до 80% членов Советов и значительная часть сельского актива. Так, например, при сельских и местечковых Советах Минского округа было создано 780 комиссий, в их работе приняло участие 3809 человек, в том числе членов и кандидатов в члены Советов — 1753 и активистов — 2056.<sup>1</sup>

В Оршанском округе в работу 738 комиссий было вовлечено 1733 члена и кандидата в члены Советов и 2508 сельских активистов.<sup>2</sup>

Многие президиумы сельских Советов в целях оживления деятельности комиссий составляли для них примерные планы работы, передавали комиссиям на предварительное обсуждение вопросы, выносимые на пленумы и заседания президиумов, давали поручения провести предварительную проверку учреждений, которые должны отчитываться перед Советами и т. д.

В результате этой деятельности комиссий при сельсоветах значительно улучшилась. Они стали больше заниматься вопросами массово-политической и хозяйственной работы в деревне. Вырос их численный состав. Так, например, культурно-просветительная комиссия Слободского сельсовета Заславского района состояла из 12 человек: заведующего избой-читальней, трех учителей и восьми крестьян-активистов. Руководила работой комиссии учительница — член сельсовета. Комиссия, как правило, работала по плану. Зимой заседания проходили два раза в месяц, в весенний и летний период — один раз. На своих заседаниях комиссия рассмотрела вопросы о проведении дня памяти В. И. Ленина, о неделе охраны материнства, о подготовке ко дню

<sup>1</sup> Матэрыялы да справаздачы аб дзейнасці Мінскага акруговага выканаўчага камітэта III з'езду Саветаў. Мінск, 1929, стр. 170.

<sup>2</sup> Справаздача Аршанскага акруговага выканаўчага камітэта III акруговаму з'езду Саветаў. Орша, 1929, стр. 13.

Красной Армии, 8 Марта, о ликвидации неграмотности среди допризывников, о дне кооперации и др. В январе 1929 г. на общем собрании местный учитель сделал доклад, посвященный жизни и деятельности В. И. Ленина, после чего был показан бесплатный спектакль. Кроме того, доклады о жизни и деятельности В. И. Ленина были проведены на 5 сельских сходах в других деревнях сельсовета.

Комиссия проделала большую работу по борьбе с непосещаемостью школ, для чего проводилась соответствующая разъяснительная работа на сельских сходах и родительских собраниях. Она дала положительные результаты. Даже в весенний период посещаемость школ учащимися составляла 80%<sup>1</sup>.

Комиссия организовала два кружка: военный и общественно-политический, в состав которых входили 22 человека. Военный кружок в течение 1928 г. провел 15 занятий. Члены кружка научились хорошо владеть винтовкой и противогазом. Кроме теоретических занятий, проводилась практическая стрельба из малокалиберной винтовки. Общественно-политический кружок за тот же период времени провел 12 занятий, на которых были рассмотрены такие вопросы, как «Сельское хозяйство раньше и теперь», «Военный коммунизм и новая экономическая политика», «Госстрахование» и др. Кроме того, приглашенными из районного центра ветеринарными фельдшерами и врачом были проведены беседы по вопросам ветеринарии и санитарного состояния деревни.<sup>1</sup>

Все же, несмотря на эти успехи, в некоторых сельсоветах республики комиссии никакой работы не проводили и существовали формально. В их деятельность слабо вовлекался сельский актив, особенно из числа женщин.

Стоявшие перед страной задачи реконструкции промышленности на новой технической базе, коллективизации сельского хозяйства, строительства совхозов и т. д. могли быть успешно решены только при активном участии в этой работе миллионов рабочих и крестьян. Задачей Советов и их комиссий (секций) была мобилиза-

<sup>1</sup> «Советы Беларуси» № 8, 1930, стр. 16.

ция масс на действенное участие в социалистическом строительстве.

В целях дальнейшего улучшения работы комиссий (секций) по постановлению ЦИК БССР с 1 декабря 1928 г. по 1 апреля 1929 г. был проведен конкурс на лучшую секцию городского Совета и сельский, местечковый Совет.

Основная цель конкурса заключалась в том, чтобы привлечь широкие массы рабочих и крестьян к оценке деятельности Советов и на практической работе воспитывать советско-партийный актив. Кроме того, конкурс должен был выявить лучшие секции, Советы, обобщить и распространить их опыт, усилить роль Советов как органов диктатуры рабочего класса, непосредственных руководителей хозяйственного и культурного строительства и объединить вокруг них актив из рабочих, батраков, бедноты, середняков; проверить выполнение директив партии и правительства об оживлении деятельности Советов; укрепляя связь государственных органов с трудящимися массами, вовлечь новые массы рабочих и крестьян в государственное строительство.

К участию в конкурсе партийной организацией Белоруссии были привлечены широкие массы трудящихся. Работа секций (комиссий) широко обсуждалась на собраниях рабочих и крестьян. На страницах республиканских газет «Савецкая Беларусь» и «Беларуская вёска» помещались отдельные корреспонденции рабкоров, селькоров о работе Советов, их секций и комиссий. Конкурс показал, что большинство сельсоветов было действительными проводниками диктатуры рабочего класса, руководителями хозяйственной и культурной жизни, правильно осуществляло классовую линию в своей работе.

Конкурсной комиссией при ЦИК БССР четырем сельсоветам была присуждена вторая премия, пяти — третья и одному — четвертая.<sup>1</sup>

Результатом смотра было улучшение работы комиссий (секций) Советов. Их состав увеличился как за счет новых активистов из среды рабочих и крестьян, так и за счет тех членов Совета, которые до этого времени в работе комиссий участия не принимали. Число членов

---

<sup>1</sup> «Савецкая Беларусь» от 16 апреля 1929 г.

комиссий из числа актива возросло с 25 тыс. в 1928 г.<sup>1</sup> до 64 тыс. в 1929 г.<sup>2</sup>

Улучшение работы партийных организаций среди бедноты, проведение ряда мероприятий по укреплению связи Советов с массами рабочих и трудящихся крестьян, конкурс на лучшую секцию и сельский, местечковый Советы сыграли большую роль в подготовке и проведении кампании перевыборов Советов в 1928—1929 гг. в Белорусской ССР.

Перевыборы Советов 1928—1929 гг. способствовали дальнейшему укреплению их связи с массами трудящихся города и деревни.

Выборы Советов в сельской местности проходили под лозунгом дальнейшей борьбы за коллективизацию сельского хозяйства и решительного наступления на кулака, активизации и широкого вовлечения в работу в государственном аппарате рабочих, батраков и бедняцко-середняцкого актива.

В своем обращении в связи с перевыборами Советов ко всем ЦК союзных республик, крайкомам, обкомам и губкомам ЦК ВКП(б) предлагал мобилизовать рабочий класс и трудящихся крестьян на выполнение следующих задач: «Обеспечение мира и укрепление обороноспособности СССР; обеспечение принятого темпа индустриализации страны; поднятие урожайности и социалистическая реконструкция сельского хозяйства; усиление борьбы с бюрократизмом при улучшении и упрощении государственного аппарата».<sup>3</sup>

Для осуществления этих задач партийной организацией Белоруссии был проведен ряд мероприятий, направленных на более полное вовлечение трудящихся в отчетно-выборную кампанию и в повседневную работу по советскому строительству.

К этим мероприятиям относилось разукрупнение избирательных участков с установлением количества населения на каждом из них не более 200—300 человек. Это давало возможность более полно охватить собра-

<sup>1</sup> Ад з'езду да з'езду (красавік 1927 г.—май 1929 г.). Матэрыялы да справаздачы ўрада на IX Усебеларускім з'ездзе Саветаў. Мінск, 1929, стр. 14.

<sup>2</sup> Масавая работа Саветаў (на матэрыялах месці і інструктарскіх абследаванняў работы Саветаў). Мінск, 1931, стр. 5.

<sup>3</sup> «Известия ЦК ВКП(б)» № 1 (160), 1929, стр. 10.

ниями избирателей, а также содействовало лучшему обслуживанию национальных меньшинств.

Другим мероприятием, которое способствовало более широкому вовлечению трудящихся в работу Советов, было расширение представительства в сельские и поселковые органы власти. Вместо одного депутата от 200 человек населения, как было раньше, избирался один депутат от 100 человек населения, благодаря чему в два раза возросло количество вовлекаемого в повседневную работу Советов сельского актива.

Выборы Советов в Белоруссии, как и в других республиках Советского Союза, проходили в условиях острой классовой борьбы. Кулачество, буржуазные националисты, служители религиозных культов и другие враждебные элементы во время подготовки и проведения выборов объединились в один антисоветский блок и различными способами стремились оказать свое влияние на избирателей. Происки этих враждебных элементов выражались в попытках срыва отчетных докладов Советов, в созыве подпольных совещаний для выдвижения своих кандидатур, выступлениях на отчетных и избирательных собраниях против батрачества и бедноты, спаивании отдельных избирателей, террористических актах против активистов — батраков, бедняков и низовых партийных и советских работников.

Партийная организация Белоруссии создала бедняцко-средняцкий блок, который на выборах активно выступал в защиту своих кандидатов, нанося удары по кулачеству и его агентуре. В результате этого в Советы были избраны лучшие представители бедноты и середняков. Кулачество, буржуазные националисты и другие враждебные элементы были полностью изолированы.

Высокая активность рабочих и трудящихся крестьян в выборах Советов нашла яркое выражение в следующих цифрах. В 1929 г. в выборах сельсоветов приняло участие 58,7% избирателей против 46,2 в 1927 г.; поселковых Советов — 63,5 против 49,6 и городских — 78,3 против 59,6.

Большую помощь деревне в проведении выборов в Советы оказал рабочий класс. Рабочие фабрик и заводов через партийные, профсоюзные организации и горсоветы обратились к крестьянству, призывая его лучше провести выборы. На общезаводских собраниях

создавались рабочие бригады, которые направлялись в деревню для оказания практической помощи в проведении докладов, отчетных собраний. Так, рабочие минской швейной фабрики «Октябрь» участвовали в избирательной кампании в Логойском районе. Ими было проведено 4 собрания бедноты и 5 отчетных собраний. В январе 1929 г. Центральный Совет профессиональных союзов республики направил в деревню для участия в избирательной кампании 12 бригад в составе 50 рабочих Минска. В Тереховском районе большую помощь в проведении выборов оказала бригада рабочих-строителей Москвы.

Характерной особенностью избирательной кампании 1929 г. являлось гигантское движение трудящихся масс за повышение темпов индустриализации и подъем производительности труда, за подъем и социалистическое переустройство сельского хозяйства и перевыполнение производственных планов. В этом движении масс родились и успешно развивались такие замечательные формы массовой работы, как социалистическое соревнование, перекличка, организация и посылка рабочих в помощь деревне, организация ударных бригад для поднятия производительности труда, улучшения качества выпускаемой продукции и снижения себестоимости.

Благодаря социалистическому соревнованию в деревне увеличилась хлебозаготовки, широкое распространение получила организация красных обозов, сильно вырос яровой клин в весеннюю посевную кампанию и, что особенно важно, налицо был гигантский рост колхозов, оставивший далеко позади плановые наметки.

Развертывание критики и самокритики, усиление борьбы с бюрократизмом, проведение чистки Советов от чуждых и разложившихся элементов, повышение руководящей роли рабочего класса и сельской бедноты в Советах, рост в них батрачества и трудящихся женщин также являются важнейшими достижениями избирательной кампании 1929 г.

Отмечая эти успехи, XII съезд КПБ, состоявшийся в феврале 1929 г., признал необходимым и в дальнейшем уделять неослабное внимание работе Советов, организации вокруг них широкого рабочего, батрацкого и бедняцко-средняцкого актива, проведению четкой пролетарской линии во всей их работе.

Признавая результаты работы в области оздоровления советского аппарата и борьбы с бюрократизмом и политическими извращениями еще недостаточными, съезд поручил ЦК Коммунистической партии Белоруссии развернуть в дальнейшем самую энергичную работу в этом направлении. В решении съезда говорилось: «Проводя чистку советского аппарата от бюрократов, разложившихся элементов, с одной стороны, а с другой, проводя усиленными темпами вовлечение, подготовку новых рабочих кадров в советский аппарат, добиться действительного оздоровления и улучшения всего советского аппарата. При проведении всей этой работы за улучшение аппарата необходимо исходить из того, что только при активном и энергичном участии самых широких масс можно будет добиться действительных успехов в этом деле».<sup>1</sup>

\* \* \*

Партийная организация Белоруссии под руководством ЦК Коммунистической партии Советского Союза в течение 1925—1929 гг. добилась значительных достижений в борьбе за оживление работы Советов и создание широкого беспартийного актива в деревне. Главным итогом этой борьбы явилось повышение активности трудящихся масс города и деревни, вовлечение их в социалистическое строительство, усиление влияния рабочего класса на среднее крестьянство, рост авторитета Коммунистической партии среди бедняцко-средняцкой массы крестьян.

Так, если в 1926 г. в Советы и исполнительные комитеты Белорусской ССР было избрано 23 626 депутатов, а в 1927 г. — 30 057, то в 1929 г. только в сельские и местечковые Советы было избрано 44 866 человек.<sup>2</sup> Возросло количество крестьян, охваченных различными видами кооперации. Так, в 1927—1928 гг. в кооперациях было 635 тыс. крестьян, в 1928—1929 гг. — уже 741 500, а в 1930 г. — около 900 тыс. крестьян.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Партархив ИИП при ЦК КПБ, ф. 4, оп. 2, д. 63, л. 61.

<sup>2</sup> Ад з'езду да з'езду (красавік 1927 г. — маі 1929 г.). Матэрыялы справаздачы ўрада на IX Усебеларускім з'ездзе Саветаў. Мінск, 1929, стр. 14.

<sup>3</sup> Партархив ИИП при ЦК КПБ, ф. 4, оп. 2, д. 3, л. 73.

К концу 1929 г. вместе с членами сельсоветов насчитывалось 155 416 человек сельского актива, в то время как в 1926 г. их было 57 тыс. В одних только секциях при сельских Советах работало 64 812 человек, из которых 43,4% составляли избиратели, не члены Советов. Таким образом, в это время в среднем на каждый сельсовет приходилось 105 активистов.

В период борьбы за оживление работы Советов партийная организация Белоруссии выросла количественно и улучшила свои ряды качественно. На 1 июля 1929 г. она насчитывала 1523 партийные ячейки и 61 кандидатскую группу, 35 274 члена и кандидата в члены партии<sup>1</sup> вместо 8294 членов и кандидатов в члены партии на 1 апреля 1925 г.

Рост партийной организации Белоруссии происходил главным образом за счет рабочего класса. На 1 июля 1929 г. в партийной организации республики по социальному положению было 61,7% рабочих, 22,6 — крестьян, 14,9 — служащих и 0,8% кустарей и представителей других классовых прослоек.<sup>2</sup>

В 1927—1930 гг. чрезвычайно ярко проявился рост активности рабочего класса. Об этом свидетельствуют следующие факты. На 160 крупных предприятиях БССР с общим числом 48 тыс. рабочих было охвачено соревнованием 75% всех работающих, а на 135 предприятиях (43 тыс. человек) в ударных бригадах насчитывалось 46,3% общего количества рабочих. Рост активности рабочего класса БССР нашел свое выражение и во вступлении в ряды Коммунистической партии. За 1929 г. в партию было принято 6459 человек, в том числе 5390 рабочих, а за один только первый квартал 1930 г. — 3932 человека, из которых 89% составляли рабочие.<sup>3</sup>

Все это способствовало укреплению союза рабочего класса и трудящегося крестьянства, что в свою очередь содействовало успешному выполнению грандиозной программы социалистической индустриализации страны и подготовке условий для проведения коллективизации сельского хозяйства. Таким образом, поставленная Центральным Комитетом Коммунистической партии задача путем оживления работы Советов поднять актив-

<sup>1</sup> «Весткі ЦК КП(б)Б» № 7, 1929, стр. 28.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Партархив ИНП при ЦК КПБ, ф. 4, оп. 2, д. 3, л. 34—35.



ность середняков и направить ее в дело социалистического строительства была в основном решена в 1929 г.

Эти успехи позволили партийной организации республики, исходя из объективных законов экономического развития общества, на основе успехов социалистической индустриализации подготовить, организовать и возглавить переход белорусской деревни к сплошной коллективизации и на ее основе ликвидировать кулачество как класс.

## Глава IV

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАРТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ БЕЛОРУССИИ ПО ПЕРЕСТРОЙКЕ РАБОТЫ СОВЕТОВ (1930—1934 гг.)

#### Поворот основных масс крестьянства в сторону колхозов и необходимость перестройки работы Советов

Величайшим завоеванием политики Коммунистической партии явился поворот основных масс среднего крестьянства на путь колхозов, на путь социализма во второй половине 1929 г. Этот поворот был обеспечен успехами социалистической индустриализации нашей страны и прежде всего развитием промышленности, поставившей машины сельскому хозяйству. Он был подготовлен всей предшествующей деятельностью Коммунистической партии по укреплению союза рабочего класса и крестьянства на основе экономической смычки между городом и деревней и благодаря широкому внедрению в деревне сельскохозяйственной кооперации, использованию положительного опыта, накопленного ранее созданными колхозами, повышению политической активности трудящегося крестьянства.

Колхозное движение развивалось на основе самостоятельности и инициативы самих крестьянских масс. Учитывая это, XVI партийная конференция взяла курс на осуществление массовой коллективизации крестьянских хозяйств. Конференция обязала партийные организации и Советы возглавить растущий стихийный подъем трудящегося крестьянства, превратить движение отдельных групп и прослоек сельского населения в организованное всенародное движение.

Претворяя в жизнь решения XV съезда и XVI конференции ВКП(б), партийная организация Белоруссии возглавила колхозное движение в республике и добилась уже в 1929 г. массового вступления трудящегося крестьянства в колхозы. Если на 1 октября 1928 г. процент коллективизации достигал 1,1, то на 1 января 1930 г. он составил 20,9.<sup>1</sup>

Крестьяне целыми селами, районами и даже округами стали вступать в колхозы. Началась сплошная коллективизация. Но значительная часть земель находилась в руках кулаков. Вот почему крестьяне сгоняли кулаков с земли, раскулачивали их, отбирали скот, машины и требовали от Советской власти ареста и выселения кулаков.

В условиях массовой организации колхозов еще больше возрастала роль Советов, в особенности сельских, которые вместе с парторганизациями и под их руководством должны были мобилизовать широкие батрацко-бедняцкие и середняцкие массы на социалистическое переустройство деревни, организовать их на решительную борьбу с кулачеством.

Многие местные Советы Белоруссии сумели перестроить свою работу в соответствии с новыми задачами. Так, например, Майский сельсовет Жлобинского района провел ряд мероприятий по разъяснению значения коллективизации сельского хозяйства среди крестьян-единоличников. Был проведен день коллективизации, организованы инициативные группы в 8 деревнях, которые объединяли 214 депутатов. В день коллективизации в колхозы вступило 15 членов сельского Совета.<sup>2</sup>

Вместе с тем значительная часть сельских Советов медленно перестраивала свою работу в свете новых задач и не могла сразу приспособиться к быстро меняющейся сложной обстановке.

Давая оценку работе, проделанной партийными организациями по оживлению деятельности Советов, их перестройке в связи с коллективизацией сельского хозяйства, ЦК ВКП(б) в орготчете XVI съезду отметил: «Что касается сельсоветов, то за последние годы они значительно поднялись. В отношении оживления сель-

<sup>1</sup> ЦГАОР БССР, ф. 338, оп. 1, д. 230, л. 116.

<sup>2</sup> Там же, ф. 6, оп. 1, д. 2564, л. 220.

советов, улучшения их организационной работы, вовлечения крестьян ЦК, ЦИК и вся партия провели большую работу и добились известных достижений в избирательной кампании и во всей работе сельсоветов. Но когда перед сельсоветами стал вопрос коллективизации сельского хозяйства, они не справлялись с ним, не повернулись вовремя и больше, чем другие организации, отстали».<sup>1</sup> К этой оценке следует добавить следующее: в ряде сельсоветов часть депутатов если и не противодействовала мероприятиям партии по социалистическому переустройству хозяйства (хотя были и такие факты), то относилась к ним пассивно. Об этом свидетельствовали следующие факты. Президиум Балочского сельсовета Пуховичского района принял, например, такое постановление: «Учитывая то, что крестьянство еще не подготовилось хорошо для вступления в колхозы, отложить коллективизацию до 1931 г.» А Каралищенский сельсовет Самохваловичского района принял такое решение: «От коллективизации отказаться».<sup>2</sup>

Были и такие сельсоветы, которые искривляли линию партии в колхозном строительстве, отходили от ленинского принципа добровольности при создании колхозов, запугивали крестьян, а порой и применяли методы насилия. В деревне Васильевка Тереховского района на собрании, где присутствовало больше 300 крестьян, представители сельского Совета заявили: «Мирным путем мы наших крестьян в колхоз не заташим. Нужно лишить не вступивших в колхоз паевых книжек, не давать семян и вообще принять ряд других мер административного порядка — только тогда наши дядьки пойдут в колхоз».<sup>3</sup> Аналогичный факт имел место в дер. Казацкие Балсуны Ветковского района. Во время обсуждения вопроса о коллективизации и в связи с тем, что часть бедноты не записалась в колхоз, председатель сельсовета заявил следующее: «Все вы контрреволюционеры. Видели, как повели кулаков? Будет так и вам». В Пуцимльском сельсовете Климовичского района было арестовано 5 бедняков и середняков, отказавшихся

---

<sup>1</sup> XVI съезд ВКП(б). Стенографический отчет. Партиздат, 1935, стр. 134.

<sup>2</sup> Партархив ИИП при ЦК КПБ, ф. 12, оп. 1, д. 1081, л. 47.

<sup>3</sup> Там же, ф. 4, оп. 20, д. 71, л. 44.

вступить в колхоз, и только благодаря вмешательству вышестоящих органов их освободили.

Многие сельские Советы мало вникали в вопросы руководства сельскохозяйственными работами, о чем свидетельствовало состоявшееся в мае 1930 г. Пуховичское районное партийное собрание. Оно отметило, что сельские Советы как органы власти на местах оказались неспособными возглавить проведение весеннего сева, не контролировали работу специалистов сельского хозяйства, а некоторые из них формально отнеслись к проведению землеустроительных работ.<sup>1</sup>

Все это подтверждало выводы о том, что многие сельские Советы не оказались на уровне стоявших перед ними задач. Это объяснялось рядом причин.

Успехи избирательной кампании Советов 1929 г., будучи более или менее удовлетворительными для времени, когда массового колхозного движения еще не было, оказались недостаточными для работы Советов в условиях достигнутого перелома в деревне, когда возникли новые, более сложные задачи реконструкции сельского хозяйства.

Активность и боеспособность Советов в осуществлении коллективизации сельского хозяйства и окончательном разгроме кулачества зависели от того, кто в них составляет большинство: активные борцы за коллективизацию или выжидающие, пассивные люди. Впоследствии оказалось, что выборы 1929 г., проходившие до поворота основных масс крестьянства в сторону колхозов, не обеспечили повсеместного избрания наиболее активных борцов за коллективизацию. Более того, в ряде сельсоветов в их состав попали враждебные элементы.

Главным недостатком выборов в Советы в 1929 г. оказался относительно низкий (32) процент бедноты в составе сельских Советов, в то время как отношение бедноты к сельскому населению республики составляло 40,7%. Следовательно, в сельсоветах беднота оказалась представленной ниже своего удельного веса в составе населения. Среди председателей сельсоветов процент бедноты был также низким (44). Между тем беднота представляла тогда опору Советской власти

<sup>1</sup> Партархив ИИИ при ЦК КПБ, ф. 12, оп. 1, д. 1056, л. 84.

в деревне, являясь наиболее активной и революционной силой в борьбе за коллективизацию.

Удельный вес батраков и сельскохозяйственных рабочих в составе сельских Советов был еще ниже, чем удельный вес бедноты. Кроме того, несмотря на большие успехи, достигнутые партией, в ряде мест организованность бедноты была все еще неудовлетворительной, бедняцко-батрацкий состав большинства сельских Советов не был объединен в группы бедноты.

Одной из основных причин отставания значительного количества Советов в деревне от широко развернувшегося колхозного движения в деревне явилась необеспеченность их подготовленными кадрами, способными хорошо понимать происходящие в деревне процессы и сообразно с этим менять содержание, методы и формы деятельности советских органов.

В восстановительный период, когда деревня состояла из мелких и раздробленных крестьянских хозяйств, «вся задача представителя Советской власти состояла из куда более простых административных и организационных форм».<sup>1</sup> Тогда сельсовет и его председатель делали раскладку заданий по заготовке хлеба, по сбору налогов, обеспечивали ограничение и вытеснение кулацких элементов, выполняли определенные государственные задания и еще ряд административных функций. С этими задачами работники Советов в деревне еще справлялись. Но новый период развития сельского хозяйства, период реконструкции, поставил перед Советами и их руководителями новые, более сложные задачи по проведению коллективизации. Для выполнения этих задач, связанных с коренной ломкой старых отношений в деревне, работники многих Советов оказались неподготовленными. Получился разрыв между новыми задачами, связанными с коллективизацией сельского хозяйства, и старыми приемами работы значительного количества Советов в деревне.

Одной из причин неудовлетворительного положения в работе Советов в это время явилось слабое руководство ими со стороны райкомов партии, районных исполнительных комитетов, первичных партийных организаций. Так, на партийном собрании Холопеничского рай-

<sup>1</sup> М. И. Калинин. От VI до VII съезда Советов. Партиздат, стр. 224.

она 1 декабря 1929 г. отмечалось, что некоторые партийные и комсомольские ячейки совершенно мало уделяли внимания вопросу коллективизации сельского хозяйства. Часть коммунистов, комсомольцев и некоторых руководящих беспартийных работников незнакома была с Уставом и внутренним распорядком колхозов. Некоторые члены партии Латыгалицкой ячейки сознательно тормозили дело коллективизации, а коммунисты Хотюховской ячейки занимали позицию пассивного сопротивления ей.<sup>1</sup>

Многие райкомы партии и райисполкомы стали широко практиковать систему уполномоченных, организуя для проведения кампании «тройки», «пятерки», «штабы», «бригады» и т. п., которые часто подменяли собой сельсоветы. Последние в этих случаях играли роль простых технических исполнителей, а не руководителей культурно-хозяйственной и политической жизни села.

Такое положение, несомненно, отразилось на работе сельсоветов. Более того, в период развернувшейся коллективизации деревни высказывались предложения о том, что сельсоветы вообще нужно ликвидировать и передать их функции колхозам. Так, в газете «Рабочая Москва» от 19 сентября 1929 г. было напечатано следующее: «При сплошной коллективизации селений с полным обобществлением все функции сельсоветов осуществляются колхозами».<sup>2</sup> В «Известиях» один корреспондент писал, что колхозы начинают выполнять некоторые функции сельсоветов, а кое в чем опережают деятельность последних. Исходя из этого, он сделал вывод, что создание колхозов есть начало отмирания отдельных звеньев государства.<sup>3</sup>

В некоторых районах Белоруссии руководители колхозов и совхозов стали на ошибочный путь слияния сельсоветов с колхозами и подмены органов власти сельскохозяйственными артелями. Так, правление колхоза «Большевик Белоруссии» Могилевского района на своем заседании 11 февраля 1930 г. приняло следующее постановление: «Предложить сельсовету усилить охрану семенных складов».<sup>4</sup> Правление коммуны «Советская

<sup>1</sup> Партархив ИНП при ЦК КПБ, ф. 12, оп. 1, д. 1060, л. 4.

<sup>2</sup> ЦГАОР СССР, ф. 374, оп. 2, д. 29, л. 1.

<sup>3</sup> «Известия» от 11 сентября 1929 г.

<sup>4</sup> «Советы Беларуси» № 4, 1930, стр. 15.

Белоруссия» Костюковичского района в конце 1929 г. решило «предложить Низковскому сельсовету проверить социально-имущественное состояние граждан».<sup>1</sup>

Внешне предложение о ликвидации сельских Советов и передаче их функций правлениям колхозов выглядело как перерастание государственных организаций в общественные. Сельские Советы с их административно-политическими функциями должны были раствориться в органах кооперативного самоуправления. Однако превращение сельских Советов в кооперативные органы самоуправления в период развернутого строительства социализма было не только преждевременным, но и вредным делом, так как по сути вело к ликвидации органов диктатуры рабочего класса в деревне.

«Сельсовет,— говорил М. И. Калинин,— представляет собой неотъемлемую и очень важную частицу всей системы диктатуры пролетариата. Если мы упраздним сельсоветы, а потом ликвидируем райсоветы, то что же это получится? У нас получится голова и туловище без ног».<sup>2</sup>

Попытки ликвидировать Советы были на руку кулачеству, объективно лили воду на мельницу классовых врагов, стремившихся ослабить органы диктатуры пролетариата. Ясно, что колхозы, как производственные, хозяйственные организации, не могли заменить собой органы Советской власти. Сами колхозы нуждались в руководстве со стороны Советов.

В особом постановлении от 13 декабря 1929 г. Президиум ЦИК СССР, подвергнув суровому осуждению антисоветскую практику слияния сельсоветов с колхозами, предложил ЦИК союзных республик прекратить всякого рода попытки передачи прав и функций сельских Советов правлениям коллективных хозяйств и никоим образом не допускать слияния сельсоветов с колхозами. Вместе с тем ЦИК СССР потребовал от них обеспечить «руководящую активную роль сельских Советов в социалистическом переустройстве страны и принять все необходимые меры для укрепления и оживле-

<sup>1</sup> «Советы Беларуси» № 4, 1930, стр. 14.

<sup>2</sup> М. И. Калинин. Из выступления на совещании по советскому строительству. М., 1930; ЦГАОР СССР, ф. 3316, оп. 42, д. 265, л. 8.



ния работы сельских Советов в районах сплошной коллективизации, предоставив низовым Советам полную возможность действительного руководства как коллективными хозяйствами, так и другими общественными организациями села».<sup>1</sup>

Ошибки, которые были допущены сельскими Советами республики в вопросах коллективизации, объяснялись и тем, что в погоне за количественным эффектом руководители районов, округов также допустили ряд ошибок. Существо этих ошибок выражалось в неправильном подходе к середняку.

ЦК КП(б)Б, проводя в основном правильную политическую линию в колхозном строительстве, также допустил некоторые ошибки. Он вовремя не осудил неправильную практику окружных и районных комитетов партии, которые в погоне за темпами стремились закончить коллективизацию в ряде районов и округов к весне 1930 г. В решении январского пленума (1930 г.) ЦК КП(б)Б был введен пункт, требовавший от Белколхозцентра подготовить такой Устав сельскохозяйственной артели, который максимально обеспечил бы переход от сельскохозяйственной артели к коммуне.

Многих ошибок в проведении коллективизации могло бы и не быть, если бы во главе ЦК ВКП(б) стоял руководитель, хорошо знающий сельское хозяйство. И. В. Сталин, который был тогда Генеральным секретарем ЦК, имел «примитивное представление о сельском хозяйстве»,<sup>2</sup> в связи с чем не мог глубоко вникнуть в работу партийных комитетов и немедленно реагировать на допускаемые ими ошибки. Только после того как ряд членов ЦК поставил вопрос о необходимости принятия срочных мер по исправлению допущенных ошибок, было опубликовано постановление ЦК ВКП(б) «О борьбе с искривлениями партлинии в колхозном движении» (15 марта 1930 г.). ЦК ВКП(б) в своем постановлении отметил, что достигнутые успехи в коллективизации бесспорны и что коренной поворот деревни к социализму можно считать уже обеспеченным. Глав-

<sup>1</sup> Сб. «Коллективизация сельского хозяйства». Важнейшие постановления Коммунистической партии и Советского правительства (1927—1935 гг.). АИ СССР, 1957, стр. 245.

<sup>2</sup> Беседа Н. С. Хрущева с американским издателем Г. Коулсом. «Правда» от 27 апреля 1962 г.

ный упор был сосредоточен на разоблачении «левых» перегибов и извращений.

ЦК ВКП(б) обратил прежде всего внимание на недопустимость нарушения ленинского принципа добровольности и замены его принуждением к вступлению в колхозы под угрозой раскулачивания, лишения избирательных прав и т. д. ЦК осудил практику головотяпского перескакивания с артельной формы к коммуне и напомнил, что «основным звеном колхозного движения является в данный момент не коммуна, а сельскохозяйственная артель».<sup>1</sup>

ЦК ВКП(б) обязал местные органы устранив искривления в деле коллективизации и закрепить достигнутые успехи.

Выполняя указания ЦК ВКП(б), Центральный Комитет Коммунистической партии Белоруссии признал в постановлении от 17 апреля 1930 г. свои ошибки. ЦК КП(б)Б одновременно потребовал от окружкомов и райкомов партии строго придерживаться линии партии в вопросах проведения коллективизации сельского хозяйства.

Перегибы и искривления линии партии по отношению к середняку в процессе коллективизации, слабая работа по организационно-хозяйственному укреплению созданных колхозов, а также по поднятию политического и культурного уровня колхозников, несвоевременная организация батрацко-бедняцких групп привели к отсеву из колхозов некоторой части бедняков и середняков и даже роспуску отдельных, наспех организованных артелей. Особенно велик отсев был там, где больше всего было перегибов. В Мозырском округе процент коллективизации в марте 1930 г. достиг 90, а в мае он составил только 12,6.<sup>2</sup>

Все эти причины ослабляли самые близкие трудящимся крестьянам органы пролетарской диктатуры — Советы в деревне, не давали им в полной мере использовать и поставить на службу коллективизации тот авторитет и те огромные возможности, которыми они обладали, мешали им личным примером своих членов как представителей власти на селе влиять на массы

<sup>1</sup> КНСС в резолюциях и решениях... Госполитиздат, 1953, стр. 549.

<sup>2</sup> Партархив НИИ при ЦК КПБ, ф. 4, оп. 2, д. 84, л. 34.

и стать действительно ведущей силой колхозного движения.

Необходимость всемерного укрепления Советов и дальнейшего улучшения их работы вытекала из той ответственной роли, какую призваны были играть Советы как органы государственной власти в осуществлении коллективизации сельского хозяйства.

«Происходящий теперь процесс перестройки мелкого производства с заменой его крупными коллективными хозяйствами,— указывалось в постановлении объединенного Пленума ЦК и ЦКК ВКП(б) от 21 декабря 1930 г. «О перевыборах Советов»,— создает для Советской власти в деревне новую производственную базу, базу крупного хозяйства. Будучи детищем крупных пролетарских центров, Советы только теперь, только на базе быстрорастущего крупного производства не только в городе, но и в деревне смогут полностью выявить все имеющиеся у пролетарской диктатуры возможности, внутренние и международные, в деле борьбы за победу социализма».<sup>1</sup>

Роль Советов в тот период была огромна как в осуществлении функций государства, так и в обеспечении активной поддержки революционных преобразований со стороны трудящегося крестьянства.

Однако необходимо иметь в виду, что организующая роль Советского государства проявилась не только в переводе бедняцко-средняцких масс крестьянства на колхозный путь развития. Переход к сплошной коллективизации сельского хозяйства коренным образом изменил все содержание работы партии и правительства в деревне, резко увеличил их заботу, ответственность и руководящую роль в деле развития сельского хозяйства.

Когда деревня состояла из океана мелких и раздробленных крестьянских хозяйств, руководящая роль Советского государства в развитии сельского хозяйства выражалась в отдельных актах помощи. Органы власти не вмешивались во внутреннюю организацию единоличного крестьянского хозяйства. Единоличник сам должен был заботиться о себе, ибо ему не на кого было возложить ответственность за свое личное хозяйство. Он дол-

<sup>1</sup> КПСС о работе Советов. Госполитиздат, 1959, стр. 299.

жен был заботиться обо всех процессах сельскохозяйственного производства, если не хотел остаться без хлеба. С установлением господствующего положения колхозов обстановка резко изменилась. В связи с переходом от индивидуального ведения хозяйства к коллективным формам сельскохозяйственного производства ответственность ложилась на руководителей колхозов, на партийные и советские организации. Партия должна была взять в свои руки руководство колхозами, принять на себя ответственность за их работу и помочь колхозникам вести свое хозяйство на основе новейших достижений науки и техники.

Необходимость перестройки работы Советов вызывалась и тем, что Советы составляют ответственное звено в общей цепи руководства страной. Коммунистическая партия осуществляет диктатуру рабочего класса и руководит всем делом создания нового общества не помимо Советов, а через Советы. Следовательно, ослабление такого важного звена, каким являются Советы, противоречило бы ленинскому методу руководства делом социалистического строительства и могло бы привести к ослаблению и задержке темпов развития страны.

Перестройка и укрепление Советов в деревне необходимы были и потому, что переход к сплошной коллективизации происходил не в порядке простого и мирного вступления в колхозы основных масс крестьянства, а в условиях ожесточенной борьбы с кулачеством, которое старалось сорвать колхозное строительство.

### **Расширение прав и упрощение структуры местных Советов**

Огромное значение для перестройки работы Советов имели совещания, созванные ЦК ВКП(б) и Президиумом ЦИК СССР в январе 1930 г. по вопросам советского строительства.

Совещание руководящих партийных работников при ЦК ВКП(б), определив задачи и роль Советов в новых условиях и вскрыв недостатки в их работе, наметило пути перестройки Советов в деревне. Совещание выдвинуло лозунг: «Советы — лицом к колхозному движению».

Этому же вопросу было посвящено Всесоюзное совещание советских работников, созванное Президиумом ЦИК СССР. В предложениях, принятых на нем, говорилось о необходимости улучшения всей массовой работы Советов и прежде всего работы по организации бедноты и батрачества, развертывания подготовки и переподготовки низовых кадров, укрепления руководящего состава Советов за счет лучших рабочих — членов горсовета. Для того чтобы добиться решительного и быстрого перелома в их работе, было решено провести досрочные перевыборы тех сельсоветов, которые были неспособны руководить колхозным строительством.

На основании предложений совещания по советскому строительству было принято постановление ЦИК и СНК СССР от 25 января 1930 г. «О новых задачах в связи с широко развернувшейся коллективизацией в деревне». В этом постановлении говорилось, что в условиях коллективизации и ликвидации кулачества не может быть допущено никакого ослабления диктатуры рабочего класса. «Советы являются органами, мобилизующими активность широких батрацко-бедняцких и середняцких масс для переустройства всей жизни деревни на социалистической основе. Коллективные хозяйства же и их руководящие органы, являющиеся производственными объединениями, ни в какой мере не могут и не должны быть противопоставляемы сельским Советам, как звеньям единой цепи Советской государственной власти».<sup>1</sup>

Для обеспечения быстрого и решительного перелома в работе Советов 31 января 1930 г. ЦИК СССР принял решение о проведении досрочных перевыборов сельсоветов и райисполкомов.

Выполняя указания ЦК ВКП(б), ЦК КП(б) Б 5 февраля 1930 г. принял постановление «Об отчетно-перевыборной кампании и задачах Советов в связи с массовой коллективизацией». В этом постановлении указывалось, что, «проводя перевыборы тех сельсоветов, которые стоят в стороне от работы по социалистической реконструкции сельского хозяйства, необходимо провести самую основательную проверку каждого чле-

<sup>1</sup> Сб. «Коллективизация сельского хозяйства». Важнейшие постановления Коммунистической партии и Советского правительства (1927—1935 гг.). Изд. АН СССР, 1957, стр. 261.

на Совета и тех сельских Советов, которые не переизбираются полностью, насколько они содействовали коллективизации и были связаны со своими избирателями. В отношении тех членов Советов, которые искривляют классовую линию, пассивно относятся к колхозному строительству и классовой борьбе... и выступают против коллективизации, как можно шире надо использовать права избирателей об отзыве их из Советов. Одновременно всемерно надо давать решительный отпор попыткам кулачества дискредитировать тех работников, которые в своей работе правильно и ясно проводят пролетарскую классовую линию. Таких работников надо оберегать и поддерживать».<sup>1</sup>

В результате частичных перевыборов 1930 г., во время которых было переизбрано 61,9% сельских Советов, состав последних по социальному положению улучшился: процент рабочих и батраков повысился до 7,4, бедняков и маломощных середняков — до 45,7.<sup>2</sup>

Частичные перевыборы сельсоветов и работа, которая была проделана партийными организациями во время перевыборов, способствовали улучшению работы сельских Советов. Они больше стали заниматься вопросами сельскохозяйственного производства, культурного обслуживания деревни, улучшением ее быта. Так, в отчете Толочинского райисполкома за первое полугодие 1930 г. говорилось, что большинство сельских Советов перестроило свою работу в направлении решения вопросов колхозного строительства. Многие из них стали конкретно руководить подчиненными им хозяйственными учреждениями и самостоятельно решать вопросы сельской жизни. Так, например, при наличии в районе 30 колхозов сельсоветами было заслушано 34 доклада о состоянии трудовой дисциплины и внутреннего распорядка в них. Посевная и уборочная кампании занимали важное место во всей работе Советов. Улучшению работы сельских Советов района благоприятствовало выдвижение на руководящую работу в них 19 наиболее активных работников, в числе которых были 3 рабочих и 5 колхозников, а остальные одиночки, зарекомендовавшие себя положительно на общественной работе.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> «Светы Беларусі» № 1-2, 1930.

<sup>2</sup> ЦГАОР БССР, ф. 6, оп. 1, д. 2244, л. 353

<sup>3</sup> Там же, л. 354.

Сельские Советы Толочинского района поддерживали широкую связь с трудящимися района. С этой целью практиковались заседания выездных президиумов и пленумов. Пленумы сельсоветов, проводившиеся, как правило, раз в месяц, проходили при широком участии избирателей; в среднем каждый пленум посещало 35 человек. Половину всех присутствующих составляли женщины.

Большое значение в Толочинском районе придавалось таким важным формам связи с трудящимися, как собрания бедноты, общие собрания трудящихся крестьян. При всех 15 сельских Советах района имелись группы бедноты, в которых насчитывалось 223 человека.<sup>1</sup> Группы бедноты занимались важнейшими вопросами жизни деревни: посевной и уборочной кампаниями, самообложением, освобождением бедняков от налогов, обложением кулаков в индивидуальном порядке, коллективизацией.

Большинство сельских Советов, а также отдельные деревни и колхозы района соревновались между собой за лучшее выполнение хлебазаготовок, самообложения и др. Это способствовало досрочному выполнению всех хозяйственных работ. Условия соревнования между сельсоветами обсуждались и принимались на заседаниях пленумов.

Важнейшее место в работе райисполкома занимали вопросы колхозного строительства и работы местной промышленности. Был заслушан ряд докладов о состоянии работы отдельных колхозов. Много внимания райисполком уделял руководству сельсоветами. За шесть месяцев 1930 г. на заседаниях президиума райисполкома было заслушано 5 докладов сельских Советов, причем предварительно была проведена проверка их работы.

Во время частичных перевыборов Толочинский райисполком сделал 22 доклада о своей работе, из которых 15 — на пленумах сельских Советов, 3 — на предприятиях, 3 — в совхозах и один доклад в крупном колхозе.<sup>2</sup>

В результате перестройки организационной и массовой работы Толочинский район весной 1931 г. вышел в число передовых по республике. Райисполкому было

<sup>1</sup> ЦГАОР БССР, ф. 6, оп. 1, д. 2244, л. 354.

<sup>2</sup> Там же, л. 356.

вручено переходящее Красное знамя Колхозцентра за перевыполнение плана весеннего сева и коллективизацию бедняцко-средняцких хозяйств. К этому времени в районе было объединено в колхозы 50% крестьянских хозяйств.<sup>1</sup>

Важнейшим мероприятием партии, сыгравшим большую роль в перестройке работы местных органов власти в республике, явилось принятие новых положений о сельских и районных Советах. Необходимость принятия их диктовалась теми новыми задачами, которые вытекали из социалистического строительства в деревне. «Этими положениями, — говорил М. И. Калинин, — мы оформляем работу местных органов. Чем дальше орган власти от центров и ближе к населению, тем важнее и необходимее для них определенные, строго очерченные организационные границы».<sup>2</sup>

В апреле 1930 г. ЦИК БССР издал новое «Положение о сельских Советах», по которому они получили значительные права, давшие им возможность стать не только руководителями, но и организаторами строительства новой жизни в деревне. Главной задачей сельсоветов, говорилось в Положении, является социалистическая перестройка сельского хозяйства путем объединения бедняцко-средняцких хозяйств в колхозы.

В Положении 1930 г. было сказано, что сельский Совет является высшим органом власти в пределах границ его территории. Ему предоставлялось право периодически заслушивать отчеты о деятельности всех учреждений и предприятий, которые находились на его территории, рассматривать и утверждать планы коллективных хозяйств и других кооперативных объединений и, если они не соответствовали общегосударственным планам, давать указания о их пересмотре; руководить проведением посевных кампаний и заботиться о всемерном повышении урожайности, о расширении посевных площадей, о развитии животноводства как в коллективных, так и в единоличных крестьянских хозяйствах; наблюдать за законным использованием земельных участков, вести борьбу с эксплуатацией сельской бедноты кулацкими элементами села и т. д.

<sup>1</sup> ЦГАОР БССР, ф. 6, оп. 1, д. 2423, л. 26.

<sup>2</sup> М. И. Калинин. Вопросы советского строительства. Госполитиздат, 1958, стр. 183.



Согласно этому Положению самостоятельные бюджеты получали все сельсоветы республики, и, таким образом, под их деятельность была подведена материальная база. Это дало возможность усилить политическую, хозяйственную и культурную работу Советов.

В соответствии с новым Положением состав президиумов сельских Советов был увеличен с 3 до 5 человек. Определялись формы организационно-массовой работы последних, что в значительной степени облегчало их деятельность.

Положением предусматривалось проведение досрочных перевыборов тех сельских Советов, которые допускали извращения политики партии и правительства, проявляли бездеятельность и слабо руководили социалистическим строительством на селе. Это в значительной мере содействовало разоблачению случайно проникших в Советы и замаскировавшихся там кулацких элементов, мешавших успешному проведению коллективизации, а также повышало ответственность депутатов за их работу и работу органов власти в целом.

Принятое в 1930 г. «Положение о сельских Советах» способствовало их дальнейшему укреплению как органов диктатуры рабочего класса, организаторов батрацких и середняцких масс в деле подъема сельского хозяйства и его социалистической реконструкции.

Наряду с «Положением о сельских Советах» в феврале 1931 г. ЦИК и СНК БССР утвердили «Положение о районных съездах Советов и районных исполнительных комитетах».<sup>1</sup> Это Положение значительно расширило права районных исполнительных комитетов как в области административного, так и хозяйственно-культурного строительства.

Положение 1931 г. определяло следующие основные задачи райисполкомов: организация рабочих, колхозников, батраков, бедноты и середняцкого крестьянства для выполнения плана индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства, неуклонное проведение политики наступления на капиталистические элементы и ликвидация кулачества как класса на базе сплошной коллективизации.

---

<sup>1</sup> Собрание законов и распоряжений рабоче-крестьянского правительства БССР № 13, 1931.

По сравнению с Положением 1925 г. в Положении 1931 г. был расширен круг обязанностей и прав райисполкомов по вопросам сельского хозяйства. На райисполкомы возлагалось руководство социалистическим переустройством сельского хозяйства района, руководство работой совхозов, колхозов и сельскохозяйственной кооперацией, всемерное содействие организации и строительству совхозов и МТС, коллективизации и широкому производственному кооперированию бедняцких и середняцких хозяйств.

Райисполкомы по Положению 1931 г. должны были проявлять заботу и принимать меры к увеличению посевных площадей и повышению урожайности в коллективных хозяйствах района.

В связи с укрупнением ряда районов БССР и расширением прав райисполкомов Положение предусматривало увеличение количества членов и кандидатов в члены райисполкомов. Вместо 15 членов и 5 кандидатов, избравшихся по Положению 1925 г., в новый состав райисполкома входило 30 членов и 10 кандидатов.

Социалистическая индустриализация страны способствовала росту городов, повышению культурно-политического уровня рабочих, что в свою очередь вызывало необходимость всемерной активизации и улучшения работы городских Советов.

Лозунг «Советы — лицом к производству» для городских Советов означал, что главное внимание они должны были концентрировать на выполнении производственных планов, стать центрами мобилизации сил и средств для борьбы за завершение строительства фундамента социализма.

Каждый городской Совет, на территории которого имелись фабрики и заводы, должен был самым серьезным образом заняться их производством. Он обязан был следить за своевременным выполнением заводом, фабрикой промфинплана. Под особый контроль городские Советы должны были взять одно из наиболее узких мест в народном хозяйстве — железнодорожный и водный транспорт.

Городские Советы обязаны были больше заниматься социалистическим соревнованием и ударничеством, охватить ими всех рабочих, так как в соревновании и ударничестве заложены были успехи социалистиче-

ского строительства, воспитание новой производственной дисциплины.

Перенесение центра тяжести работы городских Советов на производство ни в коем случае не означало, что вопросы рабочего обеспечения и бытового обслуживания трудящихся отходят на задний план. В задачи городских Советов в этот период входила дальнейшая чистка советского аппарата от чуждых и не способных на деле проводить линию партии элементов.

Городским Советам вменялось в обязанность всем возможным помогать сельским Советам в проведении ими коллективизации сельского хозяйства.

Городские Советы, отмечалось в резолюции Пленума ЦК ВКП(б) (июнь 1931 г.), должны были больше заниматься вопросами городского хозяйства, перестроить «свою работу таким образом, чтобы в каждую отрасль городского хозяйства были привлечены к активному участию в работе в первую очередь депутаты Советов».<sup>1</sup> Необходимо было покончить с практикой торжественных парадных заседаний пленумов горсоветов, которые должны стать центрами делового разрешения вопросов городского хозяйства на основе сотен и тысяч замечаний и предложений избирателей.

Пленум обязал партийные комитеты «уделить больше внимания и помощи работе городских Советов. Укрепление горсоветов работниками, перестройка их работы, вовлечение сотен и тысяч рабочих, в частности жен рабочих, в работу городских Советов и их хозяйственных органов обеспечат дальнейшее проведение в жизнь новых больших задач в деле улучшения и развития городского хозяйства. Рост городского хозяйства, новые большие задачи, стоящие в этой области, требуют укрепления городского Совета, как хозяина, отвечающего за все отрасли городского хозяйства».<sup>2</sup>

Выполняя решения партии, городские Советы Белоруссии уже в 1931 г. добились значительных успехов в перестройке своей работы по вовлечению трудящихся масс в руководство государством, в хозяйственное и культурное строительство.

Городские Советы оказали большую помощь районным и сельским органам власти кадрами. 16 февраля

<sup>1</sup> КПСС о работе Советов. Госполитиздат, 1959, стр. 315.

<sup>2</sup> Там же.

1930 г., идя навстречу пожеланиям рабочих — членов городских Советов, Президиум ЦИК СССР принял постановление «О мобилизации членов городских Советов на руководящую работу в сельских Советах и районных исполнительных комитетах в районах сплошной коллективизации», в соответствии с которым ЦИК БССР обязал городские Советы выделить и направить на работу в сельскую местность 200 депутатов горсоветов и активистов. Кандидатуры товарищей, выдвинутые для работы в сельских Советах, широко обсуждались на собраниях рабочих, первичных партийных организаций, после чего утверждались пленумами горсоветов. Такой метод подбора кадров давал возможность отобрать лучших, политически подготовленных рабочих. В итоге к маю 1930 г. горсоветами республики было направлено на работу в село 183 человека. Во время перевыборов сельсоветов 96% из них были избраны председателями и секретарями сельсоветов, а остальные — председателями колхозов.<sup>1</sup> Кроме того, для укрепления сельских Советов в стране в 1930 г. было направлено в деревню 7200 рабочих-активистов, в том числе в Белоруссии — 500.<sup>2</sup>

Выдвижение рабочих — членов городских Советов на руководящую работу в сельские Советы сыграло исключительно большую роль в деле перестройки работы последних. В деревню пришел новый отряд передовых рабочих, имеющих за плечами многолетний опыт общественной и государственной работы. Связь рабочих и крестьян через Советы еще более окрепла и выросла.

Укрепление районных и сельских Советов подготовленными кадрами явилось одним из основных и решающих условий повышения руководящей роли Советов в проведении генеральной линии партии и правительства, в их борьбе за успешное решение задач социалистического строительства и широкого наступления на капиталистические элементы по всему фронту. Вот почему партийная организация республики приняла все меры для подготовки и обучения советских и хозяйственных

<sup>1</sup> А. А. Головки. Совершенствование аппарата местных органов государственной власти Белорусской ССР (1929—1934 гг.). Сборник научных трудов АН БССР, 1958, стр. 158.

<sup>2</sup> ЦГАОР СССР, ф. 3316, оп. 42, д. 367, л. 8.

работников. За 1930 г. на различных краткосрочных курсах в Белоруссии было подготовлено 2800 работников сельских Советов, райисполкомов и советского актива.<sup>1</sup> В октябре 1930 г. в республике были открыты курсы директоров промышленных предприятий. На этих курсах за два года было подготовлено 98 человек. Кроме того, в 1931 г. 168 человек обучалось заочно на курсах красных директоров.<sup>2</sup>

Наряду с этим за годы первой пятилетки высшими техническими учебными заведениями БССР для различных отраслей народного хозяйства было подготовлено 3463 специалиста, а средними только за 1931—1932 гг. — 4590 специалистов. К концу первой пятилетки только в системе Наркомзема республики работало 768 человек с высшим и 3668 со средним образованием.<sup>3</sup>

Решающее значение для поворота Советов к коллективизации сельского хозяйства и повышения роли районов в социалистическом строительстве имела проведенная под руководством партии и правительства ликвидация округов.

При ликвидации округов партия ставила три основные задачи:

укрепить районы кадрами, приблизить аппарат к широкому массам;

перестроить работу районных организаций в соответствии с теми задачами, которые стояли перед ними по реконструкции сельского хозяйства;

перестроить работу центральных организаций, повернув их лицом к району.

В этих целях XVI съездом ВКП(б) было принято решение о ликвидации округов. «Это мероприятие, — говорилось в решении съезда, — имеет исключительно важное значение для укрепления партийной организации в деревне, а также для улучшения и упрощения связи ЦК и областей с местами».<sup>4</sup>

В постановлении ЦИК и СНК СССР от 23 июля 1930 г. «О ликвидации округов», принятом на основе решения XVI съезда ВКП(б), отмечалось, что успехи социалистической реконструкции промышленности,

<sup>1</sup> ЦГАОР СССР, ф. 3316, оп. 23, д. 1287, л. 228.

<sup>2</sup> ЦГАОР БССР, ф. 63, оп. 1, д. 2539, л. 13, 15.

<sup>3</sup> Итоги первой пятилетки БССР. Минск, 1934, стр. 60.

<sup>4</sup> КПСС о работе Советов. Госполитиздат, 1959, стр. 286.

широко развернутое колхозное движение в деревне и ликвидация кулачества как класса на базе сплошной коллективизации, активное участие широких масс рабочих, батраков, трудящегося крестьянства в социалистической перестройке народного хозяйства требовали от всего советского аппарата, в первую очередь от райисполкомов и сельсоветов, конкретного руководства социалистическим строительством.

В связи с этим необходимо было всемерно укрепить и максимально приблизить райисполкомы, городские и сельские Советы к населению, расширить права и обязанности этих органов и установить непосредственную связь их с руководящими центральными органами власти — Центральными Исполнительными Комитетами, Советами Народных Комиссаров союзных и автономных республик и краевыми (областными) исполкомами. Приближение органов власти к населению способствовало упрощению аппарата, еще большему вовлечению широких рабочих и крестьянских масс в работу Советов, увеличивало возможности для борьбы с бюрократизмом.

Решение XVI съезда ВКП(б) и постановление ЦИК и СНК СССР о ликвидации округов и укреплении райисполкомов исходили из опыта работы 6 опытно-показательных округов и 10 районов, в том числе и созданных на территории Белоруссии Витебского опытно-показательного округа и Койдановского (Дзержинского) опытно-показательного района.

Сущность работы Витебского опытно-показательного округа сводилась к тому, что большинство функций окрисполкома было передано райисполкомам, горсоветам и сельским Советам. Окружной исполнительный комитет занимался наиболее важными вопросами хозяйственного и культурного строительства, планированием и осуществлял контроль за работой нижестоящих Советов. В окрисполкоме были ликвидированы отделы и введены вместо них ответственные исполнители (инструкторы), подчиняющиеся непосредственно председателю окрисполкома. В результате этого аппарат окрисполкома был сокращен с 382 до 168 человек. Освободившиеся опытные работники исполкома были направлены на работу в районные и сельские Советы, в результате чего количество работников в райисполко-

мах Витебского округа возросло с 280 до 340 человек и в сельских Советах — с 317 до 422 человек.<sup>1</sup> Во всех сельских Советах были созданы самостоятельные бюджеты, а районный бюджет увеличен на 56%.

Эта реорганизация расширила права райисполкомов и приблизила органы власти к населению, что дало возможность улучшить работу райисполкомов. Население по всем вопросам стало обращаться непосредственно в сельсоветы и райисполкомы. По жалобам трудящихся решения принимались, как правило, непосредственно в районе.

Перестройка работы Советов опытно-показательных округов способствовала повышению трудовой активности рабочих и трудящихся крестьян, поднятию их политической сознательности в проведении всех мероприятий партии и правительства. Вместе с тем этот опыт показал, что нельзя ограничиваться половинчатым решением вопроса, что необходима ликвидация окружного звена во всей советской системе.

Руководствуясь решением XVI съезда ВКП(б) и соответствующим постановлением ЦИК и СНК СССР от 23 июля 1930 г. «О ликвидации округов», Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров БССР своим постановлением от 26 июля 1930 г. обязали провести ликвидацию окружных исполнительных комитетов и всех окружных учреждений до 1 октября 1930 г. Права и обязанности окружных исполнительных комитетов передавались районным исполнительным комитетам, а в городах Минске, Витебске, Гомеле, Могилеве, Бобруйске, Орше, Полоцке, Мозыре, Борисове, Речице — городским Советам.

Окружным исполнительным комитетам предлагалось не позже 15 августа 1930 г. распределить между городскими Советами и районными исполнительными комитетами все находящиеся в ведении окружных исполкомов предприятия, социально-культурные учреждения, материальные средства и денежные обязательства. По этому постановлению за районными исполнительными комитетами и городскими Советами закреплялись доходы, которые были предоставлены окружным исполнительным комитетам в соответствии с законодатель-

<sup>1</sup> ЦГАОР СССР, ф. 3316, оп. 22, ед. хр. 329, л. 103.

ством, и с 1 октября 1930 г. вводились самостоятельные сельские бюджеты во всех сельских Советах республики; постановление обязывало райисполкомы передать до 1 октября 1930 г. сельским Советам соответствующие предприятия и другие источники доходов.

В целях лучшей организации и привлечения к решению этой работы всей партийной организации республики в августе 1930 г. было проведено совещание партийного и советского актива при ЦК КП(б)Б, которое приняло резолюцию о ближайших задачах партийной организации в связи с ликвидацией округов и укреплением районов. Резолюция совещания была утверждена на бюро ЦК КП(б)Б 8 августа 1930 г. В этой резолюции отмечалось, что решение XVI съезда ВКП(б) о ликвидации округов и укреплении районов имеет большое значение для всего нашего социалистического строительства и целиком отвечает задачам, которые стоят перед партией по социалистической перестройке сельского хозяйства. Решение партии, отмечалось в резолюции, целиком направлено на дальнейшее приближение партийного, советского и колхозно-кооперативного аппарата к деревне, колхозам, бедняцко-середняцкому крестьянству, оно призвано усилить все звенья районного аппарата и укрепить влияние рабочего класса на селе.

Вместе с тем совещание отметило, что часть партийных организаций республики плохо усвоила решения XVI съезда и поэтому медленно перестраивает работу советских, кооперативных и других организаций в соответствии с требованиями съезда партии. Совещание признало совершенно недопустимым наличие демобилизационных настроений среди некоторых руководящих окружных и части районных работников, снижение ими ответственности за работу и выполнение хозяйственно-политических кампаний.

Одновременно с проведением работы по укреплению районного аппарата совещание признало необходимым приступить к работе по укреплению сельсоветов кадрами за счет части окружных, а также освободившихся районных работников. В первую очередь необходимо было укрепить состав председателей и секретарей сельсоветов, а по партийной линии — секретарей колхозных, совхозных и сельских ячеек.



Работа по ликвидации округов была закончена в БССР в основном к 15 сентября 1930 г. Это мероприятие дало возможность послать в районы и сельсоветы по СССР около 100 тыс. подготовленных и опытных работников и сэкономить 200 млн. руб., которые были использованы в значительной мере на повышение заработной платы сотрудникам райисполкомов и сельсоветов.

С упразднением округов штаты райисполкомов, городских и сельских Советов значительно увеличились. При райисполкомах были созданы следующие отделы: административный, земельный, финансовый, общий, планово-статистический и др. Кроме отделов, были введены должности инспекторов коммунального хозяйства, дорожного строительства, социального обеспечения, народного образования, охраны здоровья, торговли и инструкторов по советскому строительству. Организационными вопросами райисполкома занимались председатель, его заместитель, секретарь и инструктор по советскому строительству. В компетенцию инструктора входили также работа среди бедноты и решение национальных и бытовых вопросов.<sup>1</sup>

Особенно много увеличились штаты городских Советов: с 17 до 103 единиц.<sup>2</sup> В городах районного значения с населением до 50 тыс. жителей городские Советы подчинялись соответствующему райисполкому. Горсоветы, имеющие крупные промышленные предприятия с населением свыше 50 тыс. жителей, непосредственно подчинялись Президиуму ЦИК БССР.

В целях усиления помощи со стороны горсоветов и рабочего класса в создании и укреплении колхозов к крупным городам были присоединены прилегающие к ним сельские Советы, но не более одного района к каждому городу. При городских Советах были образованы секции по работе в деревне. Кроме того, при районных исполнительных комитетах были созданы комитеты, а при городских, сельских и местечковых Советах — секции по улучшению труда и быта работниц и крестьянок.

<sup>1</sup> Собрание законов БССР № 15, 1931.

<sup>2</sup> Постановление наркома РКН «Об установлении структуры и штатов горсоветов в связи с ликвидацией округов». «Советы Беларуси» № 7-8, 1930, стр. 42—44.

Постановлением ЦИК и СНК БССР от 3 апреля 1931 г. при Наркомпросе, райисполкомах, городских, местечковых и сельских Советах были созданы Советы культурного строительства на правах совещательных органов. К их работе привлекались избираемые общими собраниями представители органов просвещения, профсоюзов, кооперативных, государственных и общественных организаций.

Возросло количество штатных единиц и в сельских Советах с 3641 до 3959 человек. Несмотря на расширение штатов райисполкомов, горсоветов и сельсоветов общее количество штатных единиц в местных Советах (за счет упразднения окружкомов) сократилось на 41%. Выросла в два раза зарплата работников сельсоветов и на 50% работников райисполкомов.

Была усилена материальная база райисполкомов, городских и сельских Советов. До ликвидации округов из 1473 сельсоветов только 333 имели самостоятельные бюджеты с общей суммой 5137 тыс. руб. Средний бюджет одного сельского Совета составлял 15 426 руб. После ликвидации округов самостоятельные бюджеты были введены во всех Советах с общей суммой свыше 37 млн. руб. Средний бюджет сельсовета в 1931 г. составил 25 122 руб.<sup>1</sup>

Выросли бюджеты и райисполкомов, для чего им были переданы дополнительные источники доходов, ранее поступавших в республиканский бюджет. В целях разгрузки аппарата исполкомов и усиления его оперативной деятельности он был освобожден от выполнения ряда финансовых обязанностей. Так, районному отделению Госбанка был передан учет районного бюджета и вменено в обязанность составление отчетов о его выполнении, а райвоенкоматам передана работа военного отдела райисполкомов. Некоторые полномочия райисполкомов передали сельсоветам, которым было предоставлено право самостоятельно составлять свои бюджеты. Вместе с тем последние были освобождены от таких обязанностей, как организация учета сельского бюджета, проведение кассовых операций, составление отчетности по мобилизации средств и т. п. Эти обязанности были переданы сельской сберегательной кассе.

<sup>1</sup> Масавае работа Саветаў БССР. Мінск, 1931, стр. 17.

Таким образом, с одной стороны, райисполкомы освобождались от решения ряда мелких вопросов, а с другой — повышалась роль сельских Советов.

В связи с ликвидацией округов возникла необходимость в изменении административного деления БССР для приведения его в соответствие с задачами социалистического строительства, усиления производственной специализации районов и укрепления сельских Советов и районов кадрами. Исходя из этого, ЦК КП(б)Б решил частично перерайонировать БССР путем ликвидации районов, не имеющих хозяйственных перспектив. Целью этого мероприятия являлось: создание комплексных районов с единым производственным профилем, приведение в соответствие административного деления с производственным, приближение центрального аппарата к районам и усиление дифференцированного руководства последними, укрепление районного и сельского аппарата путем обеспечения большего влияния на него со стороны рабочего класса.

На основе этих принципов 8 июля 1931 г. было принято постановление ЦИК и СНК БССР о сокращении районов с 98 до 75.<sup>1</sup> Несколько раньше были вынесены решения о расширении территорий городов Минска, Гомеля и Витебска. К Минску были присоединены в основном сельсоветы Острошицко-Городокского и Самохваловичского районов, а районы упразднены. К Гомелю отошли 23 сельсовета Гомельского района, а последний упразднен, один сельсовет Ветковского района и гор. Добруш, к Витебску — 12 сельсоветов упраздненного Витебского района.<sup>2</sup>

Партийные и советские работники ликвидированных районов были в основном оставлены на работе в укрупненных районах для укрепления партийного, советского и хозяйственного аппарата. Райисполкомам укрупненных районов Президиум ЦИК БССР дал разрешение до очередных перевыборов Советов увеличить свой состав на соответствующее количество членов райисполкомов ликвидируемых районов.

С ликвидацией округов в значительной степени повысилась ответственность республиканских органов

<sup>1</sup> «Сацыялістычнае будаўніцтва БССР» № 8-9, 1931, стр. 188.

<sup>2</sup> ЦГАОР БССР, ф. 6, оп. 1, д. 2421, л. 6—7.

власти за работу райисполкомов, городских Советов и сельсоветов.

Состоявшийся в октябре 1930 г. пленум ЦК КП(б)Б определил задачи районов в связи с ликвидацией округов, вытекающие из решений XVI съезда ВКП(б) и XIII съезда КП(б)Б. Район, говорилось в решении пленума, должен обеспечить максимальные темпы индустриализации страны и социалистической реконструкции сельского хозяйства. Этой важнейшей задаче, отмечал пленум, должна быть подчинена вся работа районных партийных и советских органов.

Районные Советы под руководством партийных комитетов должны были развивать колхозное строительство, сохраняя ленинский принцип добровольности, всемерно помогать руководству колхозов в повышении производительности труда, в организационно-хозяйственном укреплении артелей, расширении посевных площадей и повышении урожайности. Пленум обязал райкомы партии вести борьбу за приближение советского аппарата к трудящимся, улучшить руководство Советами, учреждениями и организациями, вовлечь рабочих, колхозников и всех трудящихся в работу советского аппарата, способствовать уничтожению бюрократизма и волокиты в советских учреждениях, пресекать в зародыше случаи нарушений революционной законности, знакомить широкие круги трудящихся с советским законодательством.

Райисполкомы должны были добиваться усиления работы сельскохозяйственной и потребительской коопераций, вовлечения всех трудящихся в пайщики и оказывать помощь кооперативным организациям в своевременном и полном выполнении плана заготовок и контракции.

В обязанность райисполкомов входило решение задач всеобщего обучения, политехнизации школы, расширения школьной сети и политико-просветительных учреждений, ликвидации неграмотности путем открытия ликпунктов и школ малограмотных, проведение всей культурно-просветительной работы в направлении интернационального воспитания трудящихся.

Одной из важнейших обязанностей райисполкомов являлась также работа по улучшению коммунального хозяйства и быта трудящихся района, расширение ме-

дицинского и ветеринарного обслуживания, привлечение населения для ремонта и строительства мостов и дорог местного значения, улучшение жилищных условий рабочих и служащих. Следовало оживить работу общественных организаций, комитетов крестьянской взаимопомощи, МОПРа, Осоавпхима, Красного Креста и других, вовлекая в эти организации широкие слои трудящихся.

Райисполкомы обязаны были содействовать осуществлению национальной политики партии, решительно осуждая и давая отпор всякому шовинизму, особенно великодержавному, как наиболее опасному на данном этапе, принимать меры для поднятия обороноспособности социалистического государства путем оказания всемерной помощи Красной Армии, а также семьям красноармейцев.

Особенно важно было систематически проводить работу с беднотой и с группами бедноты, поставив главной задачей вовлечение бедноты и батрачества в колхозы и повышение их активности во всей деятельности местных Советов.

Кроме того, широкое развертывание работы по мобилизации средств населения, реализация займов для выполнения намеченных задач пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР являлись первейшей обязанностью районных органов власти.

Успешное выполнение этих важнейших хозяйственно-политических задач, которые ставились перед районами в связи с ликвидацией округов, со всей силой выдвигало перед ними и центральными организациями вопрос о необходимости перестройки работы этих организаций и решительной борьбы с бюрократизмом и расхлябанностью в работе аппаратов. Одним из главных элементов перестройки работы в районе должно быть осуществление поворота всех районных организаций лицом к совхозам, колхозам и ко всем низовым ячейкам на селе, что должно было найти свое проявление в обеспечении за этими организациями самодеятельности, инициативы и оказания им систематической помощи в работе. Необходимо было также вести борьбу с администрированием в работе сельсоветов, ячеек и правлений колхозов и подменой их различными уполномоченными.

Пленум ЦК КП(б)Б посчитал необходимым обратить внимание всех районных партийных организаций на подбор и укрепление руководящих кадров сельсоветов как на одну из важнейших задач, к которой должно быть приковано пристальное внимание.

Выполняя намеченные партией мероприятия, многие райисполкомы, городские и сельские Советы республики уже в 1931 г. в значительной мере перестроили свою работу в соответствии с новыми требованиями.

В июне 1931 г. ЦК КП(б)Б, ЦИК и СНК БССР премировали и вручили переходящие знамена ряду лучших районов, сельсоветов, совхозов, МТС и колхозов. Переходящее Красное знамя ЦК КП(б)Б было вручено Койдановскому (Дзержинскому) району, который вышел на первое место в БССР по коллективизации сельского хозяйства; в районе было объединено в артели 85% крестьянских хозяйств. Колхозы и единоличные хозяйства перевыполнили план весеннего сева. Переходящее Красное знамя ЦИК БССР было вручено Лепельскому району, который к этому времени имел уже 78% объединенных в колхозы единоличных крестьянских хозяйств и также перевыполнил план весеннего сева. Переходящее Красное знамя Колхозцентра было вручено Толочинскому району, где был перевыполнен план весеннего сева и свыше 50% крестьян вступило в колхоз.<sup>1</sup>

Значительных результатов в перестройке работы райисполкома добилась Климовичская районная партийная организация. Под руководством партийной организации райисполком своевременно занимался вопросами подготовки к севу, ставил обсуждение их на заседания президиума и пленума. Райисполком уделил большое внимание разъяснению среди крестьян решений XVI съезда ВКП(б), VI съезда Советов СССР, X съезда Советов БССР, а также нового «Положения о сельскохозяйственном налоге» и много занимался вопросами перевода на сельщину в колхозах, заготовками, введением всеобщего начального обучения детей и ликвидацией неграмотности среди взрослого населения.

---

<sup>1</sup> ЦГАОР БССР, ф. 6, оп. 1, д. 2423, л. 26.

В результате огромной организационно-массовой и политической работы коллективизация по району к июню 1931 г. составила 67%. Климовичский район первым приступил к строительству крупных колхозов. В 1930 г. в артелях района было построено 11 свиначников на 1008 свиноматок, 3 молочные фермы, 2 силосные башни и 62 силосные траншеи.

Климовичский райком партии и райисполком приняли обязательство довести стадо общественного скота в 1931 г. до 31 943 голов и организовать 5 молочных ферм, укомплектовав их к весне 1931 г. на 65%.<sup>1</sup>

К этому времени в республике было уже много сельских Советов, которые перестроили свою работу в соответствии с требованиями реконструктивного периода. Такими были Белодубравский, Красницкий и Негинский сельсоветы Костюковичского района. Вся их деятельность проводилась по плану, в котором нашли свое отражение мероприятия, проводимые партией и правительством в деревне. Для подготовки обсуждаемых вопросов на пленумах и президиумах сельских Советов привлекались члены секций. Секции по поручению президиума занимались обследованием колхозов, ходом заготовок, сбором налогов и др. На заседания президиума и пленума всегда приглашался актив: председатели правлений колхозов, учителя, члены секций и др.

Эти сельские Советы умело осуществляли руководство колхозами. Так, Негинский сельсовет на время проведения хозяйственно-политических кампаний прикреплял в помощь колхозам активистов. Для большей связи сельсовета с колхозами практиковалось избрание членов правления колхозов членами президиума сельсоветов и депутатов Совета членами правления артелей. Белодубравский сельсовет применял такую форму работы, как организация бригад из числа актива для проверки работы колхозов и практической помощи им в проведении хозяйственных работ. Во всех трех сельских Советах накануне сева, уборки, заготовок собирались совещания председателей, членов правлений и других работников колхозов по вопросам лучшего проведения сельскохозяйственных кампаний. Все артели сельсоветов были переведены на сдельную оплату труда.

<sup>1</sup> ЦГАОР БССР, ф. 6, оп. 1, д. 2424, л. 50.

Критика и самокритика сопутствовали всей работе Советов. На собраниях избирателей широко обсуждались доклады и отчеты сельских Советов. Все это находило отражение в стенной и районной печати.<sup>1</sup>

В результате перестройки работы Красницкий сельсовет к сентябрю 1931 г. добился 90,2% коллективизации, Белодубравский — 81,6 и Негинский — 76%.

Эти примеры из работы местных Советов говорили о правильности политики партии, направленной на перестройку их деятельности в период построения социализма.

### **Партийные организации Белоруссии в борьбе за дальнейшее развитие социалистической демократии в работе местных Советов**

Успешное осуществление местными Советами стоящих перед ними задач невозможно было без постоянного укрепления и развития демократических начал в их деятельности. Величайшая сила Советов заключается в том, что они тысячами нитей связаны с трудящимися массами. Особенно близки трудящимся местные Советы. Всю их организацию и деятельность пронизывает социалистический демократизм.

В. И. Ленин неоднократно подчеркивал эту характернейшую особенность Советов. В статье «Один из коренных вопросов революции», написанной еще до победы Октябрьской революции, В. И. Ленин отмечал: «Советы рабочих, солдатских, крестьянских депутатов тем и ценны особенно, что они представляют из себя новый, неизмеримо более высокий, несравненно более демократический *тип* государственного аппарата».<sup>2</sup>

После того как Советы уже стали органами государственной власти, В. И. Ленин на основании опыта их годичной работы отметил в работе «Пролетарская революция и ренегат Каутский»: «Советы — непосредственная организация самих трудящихся и эксплуатируемых масс, *облегчающая* им возможность самим устрани-

---

<sup>1</sup> ЦГАОР БССР, ф. 6, оп. 1, д. 2464, л. 132.

<sup>2</sup> В. И. Ленин. Соч., т. 25, стр. 343.



государство и управлять им всячески, как только можно».<sup>1</sup>

Миллионы советских людей путем работы в Советах, их комиссиях, в выборных органах общественных организаций непосредственно участвуют в руководстве государственными делами, в решении вопросов экономического и культурного строительства.

Основной организационной формой деятельности местных Советов являются президиумы, олицетворяющие подлинно демократический порядок работы местных органов государственной власти. В обстановке широкой коллегиальности и гласности на пленумах и президиумах местных Советов обсуждаются и решаются вопросы, входящие в их компетенцию. Так, в Крупском районе только за 6 месяцев 1932 г. было проведено 245 заседаний пленумов сельских Советов, на которых было рассмотрено 474 вопроса, в том числе о перестройке работы Советов — 34, о коллективизации — 83, о заготовках — 60, о посевной и уборочной кампаниях — 72 и т. д. За этот же период было проведено 40 заседаний президиумов Советов района, в том числе 31 выездное.<sup>2</sup>

Развитие социалистической демократии выражалось также в расширении участия депутатов Советов и избирателей в подготовке к обсуждению вопросов на пленумах и президиумах. В Дзержинском (Койдановском) районе в этом мероприятии всегда участвовали члены Советов и комиссий. Так, при подготовке вопроса о состоянии животноводства в Слободском сельсовете приняли участие 7 депутатов и 9 активистов.

Широкое участие членов Советов в подготовке вопросов к заседаниям пленумов дает возможность глубоко их изучить, хорошо подготовить проекты решений, гарантирует возможность обстоятельно, со знанием дела выступать на пленумах, что в свою очередь обеспечивает глубокое, всестороннее рассмотрение вопросов, развитие критики и самокритики, активный обмен мнениями и принятие правильных конкретных решений.

Большое значение для развития социалистической демократии имело вовлечение рабочих, колхозников, батраков, бедняцко-средняцких масс в работу комиссий (секций) депутатских групп Советов. Являясь

<sup>1</sup> В. И. Ленин. Соч., т. 28, стр. 227.

<sup>2</sup> Госархив Минской области, ф. р-21, л. 112.

одной из форм привлечения народа к работе Советов, комиссии в то же время представляют собой элементы самой представительной и непосредственной демократии. Именно через них трудящиеся принимают участие в работе представительных и административных учреждений.

Вовлечение членов Советов в работу комиссий являлось одним из путей выполнения требований программы партии, принятой VIII съездом РКП(б), об обязательном привлечении каждого члена Совета к выполнению определенной работы по управлению государством.

Претворяя в жизнь это программное требование, партия на протяжении всего периода социалистического строительства уделяла большое внимание вопросу создания и организации работы комиссий (секций) при Советах. Так, в 1930 г. при сельских Советах в четырех округах (Минском, Гомельском, Могилевском и Оршанском) насчитывалось 3337 комиссий,<sup>1</sup> но они работали плохо, собирались редко — в среднем один раз в полгода. Комиссии рассматривали преимущественно незначительные вопросы.

В мае 1930 г. Президиум ЦИК БССР издал постановление о сокращении количества комиссий при сельских Советах с 7 до 4. Это позволило увеличить составы комиссий, а также лучше вникать в их работу президиумам сельских Советов.

Постановление ЦИК СССР от 27 мая 1934 г. «Об организационной работе Советов» указывало на необходимость вовлекать в состав комиссий (секций) наравне с членами Совета лучших ударников, работающих в соответствующих отраслях строительства, в частности женщины, молодежь и специалистов, представителей низовых массовых ячеек соответствующих учреждений, профессиональных союзов и добровольных обществ.

Большая работа по созданию и организации работы комиссий при сельских Советах была проведена партийной организацией Крупского района. На первое июля 1931 г. в районе насчитывалось 92 комиссии, в том числе РКИ — 25, финансово-бюджетных — 23, по работе среди женщин — 21, культурно-социальных — 23.

<sup>1</sup> Госархив Минской области, ф. р-21, оп. 21, д. 573.

В Гресском районе при 9 сельских Советах имелось 36 комиссий, в которых работало 1113 активистов. В течение 1931 г. они обсудили 358 различных вопросов, 308 из них были утверждены президиумами и пленумами Советов и проведены в жизнь.<sup>1</sup>

Все это говорило о том, что комиссии начали активно участвовать в решении всех хозяйственных и политических задач, которые ставились партией и правительством перед сельскими Советами.

При Речицком горсовете работало 8 комиссий: коммунальная, промышленная, народного просвещения, кооперативная, РКИ, бытовая, охраны здоровья и военная, в которых работало 279 депутатов и активистов.<sup>2</sup>

К 1932 г. при Витебском горсовете было создано 13 комиссий и 15 депутатских групп. В них работало 600 человек. Так, например, военная комиссия имела в своем составе 8 членов горсовета и 80 активистов.<sup>3</sup> Комиссии Витебского горсовета очень часто проводили свои заседания на предприятиях, в совхозах и колхозах.

Следовательно, комиссии (секции) Советов представляли собой одну из форм привлечения депутатов и значительной части активистов к управлению государством, к разрешению хозяйственных и политических вопросов, развитию культуры и улучшению быта трудящихся.

Кроме комиссий и секций, на предприятиях, в совхозах и колхозах городскими, а затем и сельскими Советами создавались депутатские группы. В городах депутатская группа организовывалась на предприятиях, где имелось не менее трех депутатов горсовета. Если на предприятии насчитывалось меньше трех членов горсовета, тогда депутаты нескольких предприятий объединялись, образуя депутатскую группу. Для непосредственного руководства депутатами на крупных предприятиях избиралось бюро, а на предприятиях, где насчитывалось менее 10 членов и кандидатов Совета, — только организатор группы.

Депутатская группа являлась первичным звеном, через которое осуществлялась непосредственная связь горсовета с избирателями. В то же время она была

<sup>1</sup> ЦГАОР БССР, ф. 6, оп. 1, д. 2437, л. 5.

<sup>2</sup> Там же, д. 2435, л. 33.

<sup>3</sup> Там же, л. 30.

одной из форм массовой работы по вовлечению трудящихся в работу Советов, по организации широкого контроля за работой предприятий и осуществлением всех постановлений пленумов и президиумов Советов.

Депутатские группы стояли во главе руководства ударными бригадами и социалистическим соревнованием на предприятиях. Члены городских Советов в своем большинстве показывали примеры трудового энтузиазма, шли в первых рядах борцов за повышение производительности труда, улучшение качества продукции, правильное использование оборудования и т. д. Депутатские группы занимались также вопросами обеспечения и улучшением бытовых условий рабочих и их семей. Они следили за работой культурно-просветительных учреждений и лечебных организаций, находящихся на территории предприятий.

Проверка работы Советов, проводившаяся в 1934—1935 гг., показала, что секции и депутатские группы достигли больших успехов в деле укрепления основных форм советского демократизма — вовлечения трудящихся масс в управление государством, укрепления связи Советов и депутатов с избирателями, повышения роли пленумов Советов как коллегиальных органов.

Так, большую работу проводили депутатские группы Витебского горсовета. По инициативе депутатов, работавших на фанерном заводе, были построены ясли на 60 детей. Депутатская группа фабрики «Знамя индустриализации» организовала подготовку помещения для рабочей столовой. Депутатской группе фабрики «Профинтерн» за активное участие в проведении финансовой эстафеты было вручено Красное знамя Витебского горпрофсовета.<sup>1</sup>

В начале 1932 г. на предприятиях Гомеля имелось 13 депутатских групп. Главное внимание они уделяли вопросам выполнения промфинплана и устранению недостатков. На паровозоремонтном заводе депутатская группа поставила так работу по мобилизации средств, что завод выполнил задание на 106%.<sup>2</sup>

Большую работу проводили депутатские группы в колхозах республики. В 1932 г. только в Крупском районе их насчитывалось 105.

<sup>1</sup> ЦГАОР БССР, ф. 6, оп. 1, д. 2435, л. 30.

<sup>2</sup> Там же.

Широкие слои населения участвовали в работе Советов и через создаваемые ими в городах уличные комитеты. В Орше уличные комитеты были созданы в 1933 г. Они наблюдали за сохранностью жилищного фонда, содержанием в чистоте квартир и улиц, пропиской и выпиской граждан. На 1 января 1937 г. в городе работало 11 уличных комитетов, которые избирались жителями определенного района и в своей деятельности отчитывались перед избирателями 3—4 раза в год. Каждый уличный комитет состоял из 5 человек. Работой комитета руководил избранный общим собранием председатель. Как правило, почти в каждом уличном комитете состояли члены горсовета; работу 4 уличных комитетов возглавляли депутаты горсовета. В их работе принимало участие 284 активиста — преимущественно из домашних хозяек.<sup>1</sup>

Важную роль в развитии советской демократии и перестройке работы Советов играли создаваемые партийными организациями республики группы бедноты при Советах, колхозах и других общественных и хозяйственных организациях. В работе «Очередные задачи Советской власти» В. И. Ленин писал: «Целью нашей является *поголовное* привлечение *бедноты* к практическому участию в управлении, и всяческие шаги к осуществлению этого — чем разнообразнее, тем лучше, — должны тщательно регистрироваться, изучаться, систематизироваться, проверяться более широким опытом, узаконяться».<sup>2</sup>

Проведенная партийными организациями республики работа по хозяйственной организации бедноты и батраков в 1926—1929 гг. значительно повысила удельный вес батрачества и бедноты в работе сельских Советов, крестьянских комитетов общественной взаимопомощи, в проведении коллективизации деревни. В республике в 1930 г. при сельских Советах, комитетах крестьянской взаимопомощи, кооперации всех видов насчитывалось 2200 групп бедноты, в которые входило 33 тыс. батраков, бедняков и часть маломощных середняков. Так, в 117 сельсоветах Полоцкого округа насчитывалось 92 группы бедноты, в 216 сельсоветах Бобруйского округа — 116, в 115 сельсоветах Витебского

<sup>1</sup> ЦГАОР БССР, ф. 6, оп. 1, д. 2424, л. 48.

<sup>2</sup> В. И. Ленин. Соч., т. 27, стр. 243.

округа — 103, в 286 сельсоветах Могилевского округа — 140 групп.

В целях экономического подъема и политической активности бедноты Коммунистическая партия и Советское правительство оказывали ей повседневную помощь. В 1930 г. только по Гомельскому округу было освобождено от сельскохозяйственного налога 19 915 хозяйств. Было выдано различных ссуд на сумму 18 861 руб.; долгосрочные кредиты только за последние 3 квартала 1930 г. составили 589 804 руб.<sup>1</sup>

Все это благоприятно сказалось на повышении активности бедноты и ее участия в социалистическом строительстве. Опираясь на группы бедноты, партия и Советское правительство осуществляли контроль за работой всех выборных органов села, с их помощью проводилось выдвижение на руководящие должности в советские, кооперативные и другие организации. Был установлен такой порядок, что все важнейшие вопросы, относящиеся к компетенции сельских Советов, ставились на предварительное обсуждение групп бедноты. Исполкомы районных Советов созывали совещания групп бедноты и батрачества для обсуждения важнейших вопросов и мероприятий, проводимых в районе.

В тех сельсоветах, где партийная организация и президиум Совета вели систематическую работу с группами бедноты, давая каждому члену группы конкретные задания, были достигнуты определенные успехи в коллективизации сельского хозяйства. После того как Семково-Городецкий сельсовет Краснопольского района стал систематически проводить работу с беднотой, коллективизация в районе начала проходить более успешно, охватив к концу 1931 г. 91% бедняцко-средняцких хозяйств.

Вместе с тем в ряде районов работа с беднотой была поставлена плохо. Так, в Житковичском районе не было учета и собрания бедноты проводились только тогда, когда приезжал уполномоченный для проведения той или другой кампании. Аналогичное положение было в Брагинском, Тереховском и Хойникском районах. Состояние работы среди бедноты в Минском округе обсуждала VIII конференция Минского окружкома

<sup>1</sup> Царгархив ЦИП при ЦК КПБ, ф. 3, он. 1, л. 456, л. 13.

КП(б)Б, состоявшаяся в мае 1930 г. Она отметила, что работа с беднотой округа поставлена плохо, организация групп бедноты проходит очень медленно, особенно в колхозах. Так, на 1 апреля 1930 г. в 10 районах округа было организовано 288 батрацко-бедняцких групп, из них при колхозах только 95.

Вместо организации батрачества и бедноты, развертывания массовой работы с ними, отдельные партийные ячейки принимали административные меры воздействия на бедноту и батрачество, отказываясь работать с ними и заявляя: «Достаточно нам возиться с беднотой», «Мы считаем ненужным отдельно вести работу с беднотой».<sup>1</sup> Это приводило к ослаблению деятельности Советов в решении важнейших задач социалистического строительства. Оставшиеся в деревне кулаки все свое внимание сосредоточили на середняках и бедняках, которые еще не вступили в колхозы или вышли из них. В таких случаях кулакам сравнительно легко удавалось завоевать середняков и бедняков на свою сторону и направить их против колхозов. Вот почему Центральный Комитет обратил внимание партийных организаций на улучшение работы с беднотой, на ее организацию вокруг Советов и колхозов. В постановлении ЦК КП(б)Б от 5 декабря 1930 г. указывалось, что работа среди бедноты и батрачества должна быть улучшена как в колхозах, так и в единоличном секторе сельского хозяйства. При развертывании этой работы, говорилось в постановлении ЦК, партийные организации должны исходить из того, что беднота является той силой, опираясь на которую партийные организации должны вести борьбу против попыток кулачества внести разлад между единоличниками и колхозниками, против попыток кулачества взять под свое руководство единоличника.<sup>2</sup>

Партийные организации в колхозах, указывалось в постановлении, должны обеспечить такую работу групп, чтобы они не только защищали свои непосредственные интересы, но и содействовали укреплению союза рабочего класса и деревенской бедноты с середняками.

Деятельность групп бедноты в колхозах, говорилось в постановлении ЦК КП(б)Б, должна быть подчинена

<sup>1</sup> Партархив ИИИ при ЦК КПБ, ф. 12, оп. 1, д. 1071, л. 44.

<sup>2</sup> «Звезда» от 8 декабря 1930 г.

тому, чтобы последние успешно решали хозяйственно-политические задачи. Особо пристальное внимание должно быть обращено на производственные вопросы: проведение сева, распределение урожая, правильную организацию труда, решение вопросов животноводства, своевременное выполнение плана заготовок, борьбу с иждивенческими настроениями и беспозышностью.

В деле развития советской демократии и перестройки работы Советов важную роль сыграли перевыборы, проводившиеся в нашей стране в конце 1930 и начале 1931 г. и в последующие годы. В решении объединенного Пленума ЦК и ЦКК ВКП(б) (декабрь 1930 г.) отмечалось политическое значение выборов в Советы, которое заключалось в том, что они должны стать важнейшим средством перестройки всей работы последних в соответствии с задачами реконструктивного периода. «Если в отношении профсоюзов, охватывающих только пролетариат,—говорилось в резолюции Пленума,—партия в осуществлении этой задачи добилась уже некоторых успехов, хотя еще совершенно недостаточных, то в отношении Советов, охватывающих наряду с рабочими и трудящихся деревни, имеется особенно большое отставание в перестройке их работы применительно к требованиям периода социалистической реконструкции».<sup>1</sup>

Перестройка работы Советов, подчеркивал декабрьский Пленум ЦК и ЦКК ВКП(б), может быть осуществлена только на основе поднятия роли Советов как проводников генеральной линии партии. «Поднять роль Советов в проведении на практике ленинской политики партии — такова основная политическая задача перевыборной кампании».<sup>2</sup>

Перевыборы Советов имели особенно большое значение для деревни в связи с проведенной в 1930 г. ликвидацией округов и перенесением центра тяжести работы партии и Советского правительства в районы.

Перевыборы Советов, вовлекающие массы трудящихся в дело проверки политики и всей практической работы последних, являются одним из основных средств

---

<sup>1</sup> КИСС в резолюциях и решениях... ч. II. Госполитиздат, 1953, стр. 632—633.

<sup>2</sup> Там же, стр. 633.



развития советского демократизма, то есть дальнейшего усиления активности масс во всем деле социалистического строительства. В 1929 г. в республике явка трудящихся на перевыборы составила 58,8%<sup>1</sup> общего количества избирателей в сельской местности и 69,2% в городах. Такая активность избирателей в период развернутого строительства социализма являлась неудовлетворительной. Успехи социалистического строительства могли быть обеспечены при условии широкого вовлечения в него трудящихся масс. Поэтому необходимо было привлечь внимание всех партийных, советских и общественных организаций к избирательной кампании и принять меры, обеспечивающие участие в кампании всех избирателей, а также всех советских учреждений и общественных организаций.

Перевыборы в сельские Советы в Белоруссии проходили в декабре 1930 г., а в городские — в январе 1931 г.

В обращении ЦК КП(б)Б от 1 декабря 1930 г. ко всем рабочим, колхозникам, батракам, бедняцко-средняцкому крестьянству отмечалось, что в эту отчетно-выборную кампанию необходимо принять меры по укреплению районных исполнительных комитетов и сельсоветов, обеспечить проведение ими твердой пролетарской линии во всей практической деятельности, преобразуя Советы в действительно руководящие центры диктатуры рабочего класса.

Перевыборная кампания конца 1930-- начала 1931 г. проходила при высокой политической активности масс и под знаком борьбы за выполнение задач социалистического строительства, за выполнение пятилетки в четыре года, развертывание сплошной коллективизации и ликвидации на этой базе кулачества как класса. В городах и в деревнях был налажен сбор предложений, организовывались специальные группы по проверке выполнения и подготовке наказов Советам.

За время отчетно-избирательной кампании в БССР было организовано 690 колхозов, в которые было вовлечено 11 300 бедняцко-средняцких хозяйств. В Рафаловском сельсовете Могилевского района было создано 7 новых колхозов. В деревне Иванова Слобода Климовичского района во время принятия наказа Со-

<sup>1</sup> «Звезда» от 9 января 1931 г.

вету 22 хозяйства вступили в колхоз. Бедняки и середняки деревни Макаровка Бобруйского района на собрании по выборам членов сельского Совета организовали колхоз, в который вступило 16 хозяйств. В Дрибинском районе во время перевыборной кампании была проведена подписка на заем «Пятилетка — в четыре года» на сумму 10 712 руб. и, кроме того, собрано 22 100 руб. паевых взносов и 22 863 руб. просроченных кредитов.<sup>1</sup>

Возросшая политическая сознательность рабочих, колхозников, бедняков и середняков способствовала значительному улучшению социального состава Советов: число депутатов-коммунистов в городских Советах возросло с 48,1 до 48,7%, а в сельских Советах — с 9,4 до 11,1%. В составах Советов и их органов выросло и количество депутатов-колхозников, а также бедняков-единоличников.

На перевыборах Советов имели место и недостатки: в ряде районов средний процент явки избирателей на выборы был ниже такого же показателя по республике. Так, в Стародорожском районе он равнялся 49,8, Тереховском — 52,6, Городокском — 54,8, Комаринском — 56, Оршанском — 56.<sup>2</sup>

Как правило, на всех избирательных участках кандидатуры в состав сельсоветов обсуждались на собраниях батраков, бедноты и колхозников. Однако кое-где были зафиксированы случаи отвода рекомендуемых партиячейками кандидатов. Например, в двух сельсоветах Глусского района на перевыборных собраниях был дан отвод 22 кандидатурам из 53 рекомендованных партийными ячейками и собраниями бедноты. На некоторых избирательных участках кулакам удавалось добиться провала рекомендованных колхозниками кандидатур. Имелись случаи неправильного отношения к вопросу о лишении избирательных прав. В Калачевском и Гоевском сельсоветах Могойского района, в Прилепском сельсовете Острошицко-Городокского района часть бедняков и середняков была лишена избирательных прав за нежелание вступить в колхозы.<sup>3</sup>

Перевыборы Советов в 1933—1934 гг. явились новым шагом в дальнейшем развитии социалистической демо-

<sup>1</sup> «Звезда» от 18 февраля 1931 г.

<sup>2</sup> «Звезда» от 9 января 1931 г.

<sup>3</sup> Партархив ИИИ при ЦК КПБ, ф. 12, оп. 1, д. 1081, л. 47.

кратин. Так, в перевыборах сельских Советов в 1934 г. участвовало 82,1% избирателей против 66,3%<sup>1</sup> в 1931 г. Процент участия избирателей в выборах городских Советов был еще выше. Он составил 92,9 вместо 82,5 в 1931 г. В сельские Советы Белоруссии в 1934 г. было избрано 44 394 депутата, в том числе 11 585 женщин, из них 141 - председателями сельских Советов. В городские Советы было избрано 6849 депутатов, в том числе на руководящую работу — 707 женщин.<sup>1</sup>

Таким образом, количество членов местных Советов возросло с 44 866 в 1929 г. до 51 243 в 1934 г. Возросло и количество актива, созданного Коммунистической партией вокруг Советов и принимавшего активное участие в работе комиссий и депутатских групп. На 1 января 1936 г. в работе Советов в стране, кроме депутатов, принимало участие 4 017 964 активиста, в том числе 105 670 человек в Белоруссии.<sup>2</sup>

Участие многомиллионных масс трудящихся в выборах в Советы и в их повседневной деятельности умножило силу и влияние органов государственной власти, способствуя дальнейшему развитию социалистической демократии и укреплению союза рабочего класса и крестьянства.

---

<sup>1</sup> ЦГАОР СССР, ф. 3316, оп. 42, д. 379, л. 1.

<sup>2</sup> Там же, оп. 29, д. 806, л. 3.

## Глава V

### РАБОТА ПАРТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ БЕЛОРУССИИ ПО ПОВЫШЕНИЮ РОЛИ СОВЕТОВ В ОРГАНИЗАЦИОННО-ХОЗЯЙСТВЕННОМ УКРЕПЛЕНИИ КОЛХОЗОВ

**Организационно-хозяйственное укрепление колхозов—  
важнейшая задача партийных ячеек и сельских Советов**

Марксизм-ленинизм учит, что эксплуататорские классы после их свержения не только не прекращают борьбы, а, наоборот, усиливают ее. После того как основная масса бедняцко-средняцкого крестьянства была объединена в колхозы, ненависть кулачества к колхозам еще больше возросла. Только теперь кулаки уже открыто не выступали. Они изменили тактику, начав действовать против Советской власти и колхозного строя «тихой сапой». Используя организационно хозяйственную слабость артелей, неопытность руководящих колхозных кадров, наличие мелкобуржуазных пережитков в сознании многих колхозников, ослабление бдительности в некоторых партийных организациях, кулаки стали пролезать в колхозы, стараясь погубить их, действуя изнутри.

В первые годы массовой коллективизации в колхозах практиковалось распределение доходов не по труду, а по душам (едокам), что привело к ослаблению трудовой дисциплины и падению производительности труда. Широкое распространение получила обезличка в организации труда, использовании орудий производства, уходе за рабочим скотом, породившая безответственное отношение к порученному делу. Кулацкие элементы

активно поддерживали уравниловку и обезличку, рассматривая их как средство борьбы с колхозным строем.

Проникнув во многие колхозы и совхозы, кулаки наносили им огромный материальный урон, препятствовали их хозяйственному укреплению.

Ряд получивших гласность фактов свидетельствовал о засоренности колхозов республики враждебными элементами. Так, в одном колхозе Уваровичского района заведующим фермой был бывший кулак, у которого до вступления в колхоз было 50 га земли; в составе правления артели находился бывший полицейский. В колхоз «Красная заря» пролез кулак, который в прошлом имел 12 батраков.<sup>1</sup>

Имелись факты разбазаривания и сокрытия фактического урожая хлеба в сельскохозяйственных артелях Лельчицкого района. Руководители колхоза «Новый призыв» почти весь товарный хлеб разбазарили, не сдав ни одного килограмма государству. Колхоз «Знамя» дал сведения, из которых следовало, что с гектара, засеянного овсом, был собран урожай по три центнера, в то время как фактически было получено 8 центнеров. В этой же артели определили урожайность картофеля по 400 пудов с гектара вместо 1000 пудов, собранных на этой же площади.<sup>2</sup>

Имело место чрезмерное расходование трудодней на содержание административно-управленческого аппарата. Так, в колхозе «Працаўнік» Костюковичского района эти расходы составили 17,4%<sup>3</sup> всех трудодней колхозников.

В отдельных колхозах наблюдался чрезмерный рост приусадебных участков. В артели «Культура» Смоленского района до 1932 г. приусадебные участки составляли 0,25—0,50 га, а в 1933 г. они выросли до 2,25—2,5 га.<sup>3</sup> Это вело к частнособственническим тенденциям в ущерб колхозному производству.

Слабым местом в колхозном строительстве Белоруссии являлась работа по организационно-хозяйственному укреплению колхозов, по социалистическому воспитанию колхозных масс. Неудовлетворительно поставлена

<sup>1</sup> Партиархив ЦИП при ЦК КПБ, ф. 4, оп. 20, д. 83, л. 281.

<sup>2</sup> Там же, стр. 283.

<sup>3</sup> Центральный партийный архив Института марксизма-ленинизма при ЦК КПСС, ф. 17, оп. 21, д. 372, л. 275.

была организация труда, плохо велся учет. Имели место иждивенческие настроения среди местных работников.

Наряду с фактами враждебной деятельности кулацких элементов внутри колхозов были допущены ошибки в практике руководства коллективизацией со стороны партийной организации республики.

Июльский пленум ЦК КП(б)Б (1931 г.) принял решение о темпах коллективизации БССР, поставив задачу к весне 1932 г. иметь не менее 75% коллективизированных бедняцко-средняцких хозяйств с тем, чтобы к концу 1932 г. добиться сплошной коллективизации в республике. При этом под сплошной коллективизацией понимался 100%-ный охват колхозами бедняцко-средняцких хозяйств.

Решение пленума нарушало установленные ЦК ВКП(б) сроки коллективизации для нечерноземной полосы, а также указание о том, что необходимо уделять внимание не погоне за количественным ростом колхозов, а хозяйственному укреплению последних.

Наркомфин Союза ССР в 1932 г. дал директиву об индивидуальном обложении кулаков, которые жили на ранее полученные доходы. Наркомфин Белоруссии искал эту директиву и дал указание райисполкомам об обложении в индивидуальном порядке тех хозяйств, которые в 1928 г. считались кулацкими, независимо от того, проживают они на трудовые или нетрудовые доходы в 1932 г. Руководствуясь этой директивой, местные Советы Белоруссии начали искусственно создавать кулаков, в результате чего пострадало значительное количество середняков. Так, в Сенненском районе было объявлено кулацким хозяйство Ивана Нестеренко — колхозника с 1930 г. До поступления в артель Нестеренко имел 6,5 га пахоты, 0,4 га сенокоса, одного коня, двух коров. В 1929 г. сельсоветом ему был определен налог в индивидуальном порядке за наем рабочей силы. Райисполком обложение отменил, признав, что наем рабочей силы был связан с болезнью жены. В колхозе Нестеренко работал хорошо, за 1931 г. сам выработал 432 трудодня, а жена — 48 трудодней. Сельсоветом ему была выдана справка от 31 ноября 1931 г. о том, что хозяйство его до вступления в колхоз считалось середняцким. Несмотря на это Нестеренко был раскулачен.

В Узденском районе было раскулачено хозяйство Анто́на Зубкевича — колхозника с 1931 г. До вступления в колхоз он имел 5 га земли, одного коня, двух коров. Семья Зубкевича состояла из 9 человек. Налог составлял 11 р. 60 к. Землю Зубкевич получил в 1927 г. До этого имел только 2 га земли.<sup>1</sup>

Таким образом, положение дел в колхозном строительстве настойчиво требовало принятия мер, которые обеспечили бы исправление допущенных ошибок и организационно-хозяйственное укрепление колхозов, без чего невозможно было успешно завершить коллективизацию сельского хозяйства страны.

Вопрос организационно-хозяйственного укрепления колхозов ставился перед партией и в первые годы массовой коллективизации. Но тогда она обращала главное внимание на создание колхозов и ликвидацию кулачества как класса. Когда же коллективизация в ведущих сельскохозяйственных районах страны была в основном завершена, партия выдвинула главную задачу — политическое и организационно-хозяйственное укрепление колхозов. Главным, решающим мероприятием партии и Советов в организационно-хозяйственном укреплении колхозов являлась борьба за воспитание колхозного крестьянства и развитие общественного хозяйства, за правильную организацию труда, развертывание социалистического соревнования и ударничества, подбор руководящих кадров для колхозов, повышение урожайности и выполнение обязательств перед государством.

Состоявшийся в июне 1931 г. Пленум ЦК ВКП(б) потребовал от партийных организаций устранения уравниловки в оплате труда и обезлички в организации работ в колхозах страны.

2 августа 1931 г. ЦК ВКП(б) опубликовал постановление «О темпах дальнейшей коллективизации и задачах укрепления колхозов», в котором говорилось, что завершение коллективизации вовсе не означает обязательного охвата колхозами абсолютно всех бедняцко-средняцких хозяйств, а привлечение в сельскохозяйственные артели примерно 68—70% хозяйств и обеспечение участия колхозного сектора в общей посевной пло-

<sup>1</sup> Центральный партийный архив Института марксизма-ленинизма при ЦК КПСС, ф. 17, оп. 21, д. 372, л. 279—280.

шли в размерах порядка 75—80%. Устанавливая сроки коллективизации для отдельных районов страны, ЦК ВКП(б) предложил партийным организациям потребляющих районов вести работу по коллективизации с таким расчетом, чтобы закончить ее в основном в 1932—1933 гг. При этом ЦК ВКП(б) особенно предостерег партийные организации потребляющих районов, к которым относилась и Белоруссия, об опасности погоны за дутыми, бумажными процентами и предложил сконцентрировать основное внимание на организационно-хозяйственном укреплении колхозов, в первую очередь овощных и льняных.

4 февраля 1932 г. ЦК ВКП(б) принял постановление «Об очередных мероприятиях по организационно-хозяйственному укреплению колхозов». В нем напоминалось, что сельскохозяйственная артель является основным звеном колхозного строительства, а бригада — основной производственной единицей колхозного производства, что успех организационно-хозяйственного укрепления колхозов зависит от правильной расстановки партийных и комсомольских кадров. ЦК обратил внимание на необходимость создания в колхозах постоянных производственных бригад, на обязательное внедрение сдельщины и индивидуального учета работы в трудоднях, на организацию правильного нормирования труда и на то, чтобы распределение доходов в колхозах производилось по трудодням.

Однако недостатки в колхозном строительстве устранялись медленно. Этим кое-где воспользовались проникшие в колхозы кулацкие элементы, организовавшие в 1932 г. массовый саботаж в проведении сельскохозяйственных работ, а также хищение хлеба и срыв плана хлебопоставок.

7 августа 1932 г. ЦИК и СНК СССР издали постановление по вопросу охраны общественной собственности. Имущество колхозов было приравнено к государственной собственности и за его хищение предусматривалась высшая мера наказания.

Претворяя в жизнь решения ЦК ВКП(б), объединенный пленум ЦК и ЦКК КП(б)Б в ноябре 1931 г., пересмотрев решения июльского пленума, признал их ошибочными и поставил перед партийной организацией республики основную задачу — организационно-хозяй-



ственное укрепление колхозов. Пленум отметил, что решающими мероприятиями партии и Советов по организационно-хозяйственному укреплению колхозов являются следующие: упорная борьба за перевоспитание масс и искоренение мелкобуржуазных тенденций, правильная организация труда, основанная на твердых нормах выработки, оцененных в трудоднях, внедрение сдельщины, развертывание социалистического соревнования и ударничества, правильная организация учета труда и распределение доходов по количеству и качеству труда, максимальное развитие товарных отраслей хозяйства, подъем урожайности, лучший подбор руководящих кадров колхозов.<sup>1</sup>

Исключительно большое значение для организационно-хозяйственного укрепления колхозов и проведения важнейших хозяйственно-политических мероприятий партии имела работа партийных ячеек при сельских Советах и колхозах. Определяя задачи партии, XVI съезд ВКП(б) указал, что «широко развернувшийся процесс социалистической реконструкции деревни с особой остротой выдвигает задачу укрепления деревенской партийной организации».<sup>2</sup>

26 августа 1930 г. ЦК ВКП(б) утвердил «Положение о ячейке ВКП(б) в колхозах», в котором были определены основные задачи и структура деревенской партийной организации. Положение определяло основные задачи колхозных партийных ячеек, которые состояли в том, чтобы сплотить колхозников как основную опору партии и правительства в деревне вокруг задач социалистического строительства.

Выполняя решения XVI съезда ВКП(б), ЦК Компартии Белоруссии провел значительную работу по созданию и укреплению колхозных партийных ячеек. За короткий срок, с апреля 1930 по июль 1931 г., число коммунистов в сельских партийных организациях республики выросло с 3949 до 5248 человек.<sup>3</sup> Сеть партийных организаций и количество коммунистов в них по отдельным районам Белоруссии выросли еще больше. Так, Слуцкая партийная организация выросла с ноября

<sup>1</sup> Партархив ИИП при ЦК КПБ, ф. 4, оп. 20, д. 83, л. 606.

<sup>2</sup> КПСС в резолюциях и решениях..., ч. II. Госполитиздат, 1953, стр. 563.

<sup>3</sup> Партархив ИИП при ЦК КПБ, ф. 4, оп. 5, д. 1629, л. 20—21.

1931 по ноябрь 1932 г. на 262 человека и 15 партийных ячеек. Во всех сельсоветах и двух колхозах были созданы партийные ячейки. Партийная ячейка при Первомайском сельском Совете за год выросла с 11 до 55 человек. Партийные ячейки провели большую разъяснительную работу среди рабочих, колхозников, бедняков, середняков-единоличников, в результате чего во всех колхозах района была введена сдельщина, ликвидирована обезличка. Процент коллективизации в районе вырос с 34 в 1931 г. до 56 к ноябрю 1932 г.<sup>1</sup>

Вместе с тем факты неудовлетворительно проведенного весеннего сева в 1932 г. со всей очевидностью показали, что работа в значительной части колхозных ячеек еще поставлена слабо и требовала коренного улучшения. Отдельные райкомы партии формально подошли к работе по созданию и укреплению колхозных ячеек. В ряде случаев при артелях были созданы ячейки, в составе которых не было ни одного коммунист-колхозника. Например, ячейка колхоза «Ударник» Старобинского района состояла из 20 коммунистов, но из них только один кандидат в члены партии работал в колхозе, а остальные были прикреплены к организации. Аналогичная колхозная партийная ячейка была создана в Логойском районе, в состав которой входило 29 служащих и не было ни одного колхозника.<sup>2</sup>

Со стороны партийных ячеек и сельских Советов допускались администрирование, нарушение революционной законности по отношению к бедняцко-средняцкому крестьянству. Колхозная ячейка Рогачевского района вынесла решение об исключении одного колхозника из артели, а председатель колхоза вместо того, чтобы созвать собрание колхозников и решить этот вопрос на нем, вызвал колхозника к себе и заявил ему, что по предложению ячейки он исключается из артели.<sup>3</sup>

Такой низкий уровень работы колхозных партийных ячеек объясняется тем, что райкомы партии поверхностно руководили ими. На заседании бюро Рогачевского райкома партии 10 февраля 1932 г. были заслушаны доклады Заблоцкой и Озаричской ячеек по вопросу об организационно-хозяйственном укреплении колхозов.

<sup>1</sup> Партархив ЦК КПБ, ф. 4, оп. 5, д. 1629, л. 20–21.

<sup>2</sup> Там же, оп. 20, д. 92, л. 102.

<sup>3</sup> Там же.

По обоим докладом райком партии вынес общее решение, в котором ни слова не говорилось о работе ячеек, о том, как они должны расставить кадры и т. д. Ясно, что такое решение ничему не могло научить.

Состоявшийся в январе 1933 г. Пленум ЦК и ЦКК ВКП(б) вскрыл недостатки, имевшие место в работе партийных комитетов, ячеек, сельсоветов, правлений колхозов, и намстил пути их устранения. Пленум решил создать при МТС и совхозах политотделы, возложив на них ответственность за организационно-хозяйственное и политическое укрепление колхозов и совхозов. Проходивший 27 января 1933 г. пленум Минского горкома партии поручил бюро горкома КП(б)Б немедленно приступить к подбору 100 проверенных и испытанных на конкретной работе коммунистов для работы в политотделах и на руководящей работе в сельсоветах и колхозах.<sup>1</sup> Аналогичные решения были приняты на пленумах Гомельского, Витебского, Могилевского, Бобруйского горкомов и многих райкомов партии, обсудивших итоги работы январского Пленума ЦК ВКП(б).

Решение январского Пленума ЦК и ЦКК ВКП(б) обязало райкомы партии повысить ответственность за работу колхозных партийных ячеек, превратив последние в боевой авангард колхозного производства. Особенно большое значение для создания и организации работы колхозных партийных ячеек имело постановление ЦК ВКП(б) от 15 июня 1933 г. «О работе политотделов МТС, колхозной ячейки и о взаимоотношениях политотделов и райкомов». В этом постановлении указывалось, что «новые условия работы в деревне, конкретный подход к вопросам колхозного строительства требуют, чтобы были созданы в колхозах крепкие производственные партийные ячейки, тесно связанные с колхозными массами, непосредственно участвующие в производстве и способные осуществлять повседневное руководство производственной жизнью колхозов».<sup>2</sup>

В соответствии с постановлением ЦК ВКП(б) Центральный Комитет Компартии Белоруссии в июле 1933 г.

<sup>1</sup> «Звезда» от 28 января 1933 г.

<sup>2</sup> Коллективизация сельского хозяйства. Важнейшие постановления Коммунистической партии и правительства (1927—1935 гг.). М: СССР, 1957, стр. 460.

принял постановление «О практических мерах по усилению руководства колхозами». ЦК констатировал, что на 1 июля 1933 г. в республике процент коллективизации составил 50,3. Было создано относительно большое количество артелей (9545), преимущественно мелких, в среднем колхоз состоял из 35 дворов. При этом в четырех тысячах артелей не было ни одного коммуниста, а всего в колхозах республики насчитывалось 7500 членов и кандидатов партии. МТС были организованы в 55 районах из 75, они обслуживали 19,3% всей посевной площади республики. В постановлении отмечалось, что некоторые колхозы республики засорены кулацкими элементами, имелось много фактов бесхозяйственности и неорганизованности. Территориальные партийные ячейки были оторваны от производственной жизни колхозов, не осуществляли руководство ими. Все это обязывало партийную организацию республики перестроить работу на селе таким образом, чтобы ячейки вникали во все детали колхозного производства.

ЦК КП(б)Б потребовал от райкомов партии, политотделов МТС немедленно приступить к созданию партийных ячеек по производственному принципу. В распоряжении райкомов партии и политотделов МТС было командировано 150 коммунистов из республиканского актива сроком на три месяца для использования их в качестве секретарей колхозных ячеек. Одновременно ЦК обязал партийные организации Минска, Витебска, Гомеля, Могилева, Бобруйска мобилизовать в течение августа 1933 г. 500 коммунистов на работу в деревню для усиления сельских партийных организаций. Кроме того, для постоянной работы в колхозах райкомы партии и политотделы МТС до конца 1933 г. направили 700 коммунистов из числа районного актива.<sup>1</sup>

Постановление ЦК ВКП(б) «О работе политотделов МТС, колхозной ячейки и о взаимоотношениях политотделов и райкомов» и постановление ЦК Компартии Белоруссии «О практических мерах по усилению руководства колхозами» широко обсуждались на собраниях райпартактива, открытых партийных собраниях, в комсомольских организациях. На основе решений, выработанных этими собраниями, райкомы партии и политот-

<sup>1</sup> «Большавік Беларусі» № 10, 1933, стр. 73—75.

дела проводили организационную работу по созданию колхозных партийных ячеек, групп и выдвижению парт-организаторов. Так, политотдел Старобинской МТС из 8 территориальных партийных ячеек зоны МТС создал 3 колхозные, 3 партийно-кандидатские группы, выделил 13 парторганизаторов, а также организовал 22 колхозные комсомольские ячейки, в которых насчитывалось 162 человека.<sup>1</sup> Политотделом Городокской МТС в своей зоне были созданы 2 колхозные ячейки, 6 партийно-кандидатских групп, 18 партийно-комсомольских групп.<sup>2</sup>

Таким образом, в результате проведенной работы выросла сеть колхозных партийных ячеек. Если на 1 января 1933 г. в деревне была 1061 партийная ячейка, то по состоянию на 1 октября 1933 г. количество их выросло до 5686.<sup>3</sup> Кроме того, 3357 коммунистов из районного и сельского партийного актива были прикреплены к колхозам в качестве парторганизаторов. Темпы роста ячеек были таковы, что уже в 1934 г. они были созданы в 9 тыс. из 10 тыс. колхозов, имевшихся тогда в республике.<sup>4</sup> Всего коммунистов, работавших в 1934 г. в сельском хозяйстве республики, было 8345 человек.<sup>5</sup> Количество комсомольских ячеек выросло с 263 в 1932 г. до 3021 в 1934 г. В них насчитывалось 29 927 членов ЛКСМБ.<sup>6</sup>

Создание партийных ячеек в колхозах подняло активность колхозных масс и способствовало организационно-хозяйственному укреплению колхозов и широкому развитию социалистического соревнования и ударничества за досрочное проведение всех сельскохозяйственных работ. Так, в Звинецком сельсовете Рогачевского района до перестройки была одна территориальная партийная организация при сельском Совете, в состав которой входили 3 члена и 8 кандидатов партии. На ее основе были созданы три партгруппы при колхозах «Дружба», «Днепровец» и «Коммунар». Все коммунисты и комсомольцы были расставлены по бригадам. Партийные группы широко развернули политмассовую

<sup>1</sup> «Большавік Беларусі», № 8, 1933, стр. 53.

<sup>2</sup> Там же, стр. 57.

<sup>3</sup> Партархив ИИП при ЦК КПБ, ф. 4, оп. 5, д. 1793, л. 128—129.

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> Там же, д. 148, л. 155.

<sup>6</sup> Там же, д. 2038, л. 353.

работу среди колхозников, систематически занимались воспитанием беспартийного актива. В результате проведенной работы улучшилась дисциплина, повысилась производительность труда. Это сказалось на всей работе колхозов сельсовета. Они заняли первое место в Рогачевском районе по выполнению всех сельскохозяйственных работ.<sup>1</sup>

Колхоз «Дружба» Колодищинского сельсовета Минского района был одним из отстающих. В артели была создана партийно-комсомольская группа (2 коммуниста и 3 комсомольца). Она привлекла к работе беспартийный актив в количестве 11 человек. Коммунисты, комсомольцы и активисты были расставлены на решающих участках производства и своим примером способствовали укреплению трудовой дисциплины в колхозе. Если до создания группы норму выработки выполняли 40—50% членов артели, то после образования ее все колхозники стали вырабатывать установленное количество трудодней. Партийно-комсомольская группа изучила положение на свиноводческой ферме, укрепила ее кадрами, что дало возможность сохранить весь молодняк, увеличить производство свинины. Все эти мероприятия помогли вывести колхоз из числа отстающих в передовые.<sup>2</sup>

Перестройка партийных организаций на селе повысила уровень организационной и политико-массовой работы, сделала задачу организационно-хозяйственного и политического укрепления колхозов кровным делом широких масс колхозников. Партийные организации воспитали из колхозников тысячи организаторов и руководителей колхозного производства, опираясь на которых партия смогла повести широкую пропаганду колхозного строя среди крестьян-единоличников и, очистив колхозы от кулаков, укрепить основу диктатуры пролетариата — союз рабочего класса и крестьянства. Результатом проведенной работы был рост коллективизации крестьянских хозяйств с 11,1% на 1 июня 1930 г. до 50,3% на 1 июля 1933 г.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Партархив ИИП при ЦК КПБ, ф. 4, оп. 5, д. 1435, л. 20—21.

<sup>2</sup> Там же, д. 1772, л. 35—36.

<sup>3</sup> Итоги выполнения первого пятилетнего плана развития народного хозяйства БССР. Минск, 1933.

Перестройка партийных ячеек на селе сказалась на улучшении работы Советов и в первую очередь сельских Советов.

В ряде сельсоветов Пуховичского, Смолевичского, Борисовского и других районов республики при колхозах были организованы депутатские группы и выделены специальные инструкторы, в обязанность которых входило оказание помощи колхозам в переводе их на сдельщину и в распределении урожая.

Журовский сельсовет Речицкого района в течение 3 месяцев заслушал отчеты всех трех колхозов. В одном из них по инициативе сельсовета было заменено руководство. Этот сельсовет непосредственно руководил севом, строительством ферм, осуществляя через секцию РКИ непосредственный контроль за деятельностью колхозов.<sup>1</sup>

Значительных успехов в колхозном строительстве добился Крупский райисполком. К осени 1931 г. он объединил 5562 единоличных хозяйства в колхозы, что составляло 45% от общего количества хозяйств. В марте 1932 г. президиум райисполкома в колхозах, МТС и местных предприятиях организовал 105 депутатских групп, которыми было охвачено 3000 активистов.<sup>2</sup> Кроме того, в Смородицком, Выдрицком, Ухвальском и других Советах были созданы группы внештатных инструкторов. Депутатские группы взяли под контроль деятельность колхозов, становясь инициаторами мероприятий, проводимых в колхозах и совхозах.

Реконструкция сельского хозяйства требовала от Советов применения различных форм организационно-массовой работы, призванных способствовать вовлечению в эту работу широких масс колхозного и совхозного актива. С этой целью при всех сельсоветах были организованы сельскохозяйственные производственные совещания, которые совместно с депутатскими группами добились значительных успехов в деле организационно-хозяйственного укрепления колхозов. С 1 января по 1 сентября 1932 г. в районе было проведено 112 сельскохозяйственных производственных совещаний, рассмотревших 210 вопросов.

<sup>1</sup> Масовая работа Советаў БССР (на матэрыялах месці інспектарскіх абследаванняў работы Советаў). Мінск, 1931, стр. 5.

<sup>2</sup> Госархив Минской области, ф. р-21, оп. 1, д. 112, л. 173.

Большую помощь колхозным партийным ячейкам и Советам оказали проведенные в 1933 г. съезды и совещания колхозников-ударников. В середине февраля 1933 г. в Москве состоялся I съезд колхозников-ударников, который обсудил вопрос укрепления колхозов и задачи весеннего сева. В марте 1933 г. прошел первый съезд колхозников-ударников Белоруссии, принявший обращение ко всем колхозникам республики. В этом обращении передовики колхозных полей призвали всех сельских тружеников образцово провести весенний сев первого года второй пятилетки. Перед сельскохозяйственными артелями ставилась задача засеять весной 1933 г. зерновыми 1225 тыс. га, обратив внимание не только на количество, но и на качество посевов, на уборку урожая, и уже в 1933 г. получить с гектара зерновых 9, а картофеля 100 центнеров.

Обращение призвало колхозников установить твердую дисциплину, создать производственные бригады с постоянным составом, прикрепив к ним средства производства и земельные участки.

Одновременно были проведены и районные совещания колхозников-ударников, сыгравшие большую роль в мобилизации трудящихся на быстрейшее и качественное проведение весеннего сева.

Создание политотделов, перестройка колхозных партийных ячеек, улучшение работы Советов, проведение съездов колхозников-ударников и совещаний не замедлило сказаться на организационно-хозяйственном укреплении колхозов и выполнении ими хозяйственных задач. Так, план весеннего сева 1933 г. в республике был выполнен на 100,4% и закончен на 20 дней раньше, чем в 1932 г. Успешно прошла уборка урожая, намного снизались потери. План хлебозаготовок был завершён значительно быстрее, чем в 1932 г. Был наведен порядок с организацией и оплатой труда, с охраной общественной и государственной собственности, повышена материальная заинтересованность членов артелей в колхозном производстве.

Следующим шагом партии и Советов в организационно-хозяйственном укреплении колхозов явилось принятие в 1935 г. на II съезде колхозников-ударников примерного Устава сельскохозяйственной артели. В нем нашли четкие и ясные ответы на вопросы о том, кто мо-



жет быть членом колхоза, о земле, о средствах производства, об организации, оплате и дисциплине труда, о деятельности правления артели, о правильном сочетании общественных и личных интересов колхозников, о колхозной демократии и т. д. Таким образом, примерный Устав сельхозартели закрепил победу колхозного строя в нашей стране и сыграл огромную роль в дальнейшем организационно-хозяйственном укреплении колхозов.

### **Помощь рабочего класса сельским и районным Советам в создании и организационно-хозяйственном укреплении колхозов**

В общенародной борьбе за коллективизацию сельского хозяйства, организационно-хозяйственном укреплении сельскохозяйственных артелей, в систематической помощи города деревне проявляется сила союза рабочего класса и колхозного крестьянства. В. И. Ленин в одной из своих последних работ — «Странички из дневника» указывал, что мы можем и должны поставить дело так, чтобы действительно сделать из городского рабочего проводника коммунистических идей среди трудящихся деревни. Фабрично-заводские рабочие, писал он, могут и должны систематически помогать деревне в ее культурном развитии. «...Установить общение между рабочими города и работниками деревни,— писал В. И. Ленин,— установить между ними ту форму товарищества, которая между ними может быть легко создана,— это наша обязанность, это одна из основных задач рабочего класса, стоящего у власти».<sup>1</sup>

Основываясь на этом указании В. И. Ленина, XV съезд ВКП(б) в своем решении записал, что участие в социалистической переделке деревни является классовой обязанностью рабочих. Рабочий класс воспринял линию партии на коллективизацию сельского хозяйства как свое кровное дело. Он не только одобрил решения XV съезда, но и включился в активную борьбу за их претворение в жизнь.

---

<sup>1</sup> В. И. Ленин. Соч., т. 33, стр. 425—426.

Широкий размах шефство заводов над колхозами и совхозами получило осенью 1929 г. Инициаторами его выступили коллективы московских и ленинградских предприятий. 19 ноября 1929 г. рабочие ленинградского завода «Красный выборжец» на общем собрании постановили: «В ответ на паникерские хныкания правых уклонистов и примиренцев, струсивших перед затруднениями, не верящих в силу рабочего класса, не понимающих великого ленинского плана социалистического строительства, намеченный пятилетний план развития совхозов и колхозов мы выполним в четыре года, в целях чего берем шефство над двумя колхозами и обязуемся немедленно начать подготовку из рабочей среды работников по организации колхозов и машинно-тракторных станций, поставив в них показательную работу».<sup>1</sup>

Рабочий класс помогал батракам, бедняцко-средняцким массам крестьянства строить колхозы, выделив лучших своих представителей на должности председателей колхозов, сельсоветов. Рабочие бригады помогали собирать урожай, ремонтировать сельскохозяйственные машины и инвентарь. Достаточно сказать, что только в период между XV и XVI съездами партии около 100 тыс. рабочих приняли непосредственное участие в посевных и хлебозаготовительных кампаниях. В 1929—1930 гг. на постоянную работу в деревню было направлено 25 тыс. представителей рабочего класса, в том числе от белорусской партийной организации — 534 человека.

Кроме того, в соответствии с постановлением январского Пленума ЦК ВКП(б) (1933 г.) на работу в политотделы МТС партия послала 17 тыс. и политотделы совхозов — 8 тыс. коммунистов. В Белоруссии из 76 МТС политотделы были созданы при 72, в них было направлено 362 коммуниста, обладавших большим опытом работы и политической подготовкой. Две трети руководящего состава политотделов были членами партии с 1917—1920 гг.<sup>2</sup>

Отмечая заслуги рабочих в деле преобразования жизни деревни, Н. С. Хрущев говорил: «Партия в свое

<sup>1</sup> Политический и трудовой подъем рабочего класса СССР (1928—1929 гг.). Госполитиздат, 1956, стр. 491.

<sup>2</sup> ЦГАОР БССР, ф. р-265, оп. 1, л. 2711, л. 51.

время послала на село 25 тысяч рабочих, которые провели огромную работу по социалистическому переустройству сельского хозяйства. Кроме того, в 1933 г. на помощь колхозам было послано 17 тысяч партийных работников для работы в политотделах. Многие тысячи других работников промышленности в разное время направлялись в МТС, колхозы и совхозы. Это была серьезная помощь колхозному крестьянству. В большинстве своем направляемые работники горячо брались за дело и с честью оправдали доверие партии. Хотя они первоначально и не обладали необходимыми знаниями сельского хозяйства, но, имея высокую политическую подготовку и опыт организаторской работы, быстро овладев порученным делом, проявили себя способными руководителями и многое сделали для укрепления колхозов».<sup>1</sup>

В целях наилучшего содействия коллективизации и организационно-хозяйственному укреплению колхозов было перестроено шефство. Ответственность за организацию шефства города над деревней партия возложила на профсоюзы. «Осуществление новых задач в деле коллективизации сельского хозяйства,— говорится в решении XV съезда ВКП(б).— требует, чтобы профсоюзы всячески усилили свое участие во всей общественной жизни деревни. В частности, необходимо значительное усиление и улучшение шефской работы и работы землячества, а также значительное расширение профсоюзами культурной работы в деревне...»<sup>2</sup>

В соответствии с решением XV съезда партии VIII съезд профсоюзов СССР разработал практические мероприятия по осуществлению руководящей роли рабочего класса по отношению к трудящимся массам крестьянства в социалистическом переустройстве сельского хозяйства. Если до XV съезда деятельность рабочего класса в деревне в основном сводилась к помощи, оказываемой индивидуальным крестьянским хозяйствам, то после съезда шефская помощь направляется главным образом в колхозы.

<sup>1</sup> И. С. Хрущев. Доклад на сентябрьском Пленуме ЦК КПСС «О мерах дальнейшего развития сельского хозяйства в СССР». Госполитиздат, 1953, стр. 74—75.

<sup>2</sup> КПСС в резолюциях и решениях..., ч. II. Госполитиздат, 1953, стр. 367.

Претворяя в жизнь решения XV съезда партии и VIII съезда профсоюзов, профсоюзы республики стали во главе шефства города над деревней.

Во всех городах республики профсоюзные организации создали шефские советы, которые руководили всей работой. Она в основном осуществлялась путем прикрепления профсоюзных организаций к отдельным колхозам и совхозам. Шефство промышленных рабочих над деревней явилось не только мощной преобразующей силой сельского хозяйства, но и важнейшим фактором в деле воспитания крестьян на преимуществах коллективного ведения хозяйства перед индивидуальным.

Профсоюзными организациями Белоруссии для помощи колхозам в период посевной кампании 1931 г. было выделено 303 бригады, в которые вошло 1105 человек. При непосредственном участии рабочих было собрано 1670 и отремонтировано 1678 сельскохозяйственных орудий и вовлечено в колхозы 420 батраков.<sup>1</sup>

С помощью профсоюзов во время посевной кампании 1932 г. в Гомельском районе было создано 37 колхозов и к началу уборки организовано в подшефных колхозах 103 ударные бригады.<sup>2</sup>

Профсоюзные организации фабрично-заводских предприятий гор. Могилева в 1930 г. шефствовали над 28 колхозами, 13 деревнями, 2 сельсоветами и 3 поселками. Только за 2 месяца 1930 г. ими было направлено в пригородные районы свыше 50 рабочих бригад, в состав которых входило 486 человек. Особенно большую помощь подшефным колхозам и совхозам оказывали рабочие завода «Красный возрожденец», железнодорожных мастерских, а также ряда других предприятий Могилева. В частности, рабочие завода «Красный возрожденец» к весеннему севу 1931 г. сверх плана отремонтировали 30 тракторов.<sup>3</sup>

Рабочие фабрики «Двина» гор. Витебска заключили договор социалистической взаимопомощи с трудящимися Лиозненского района. Рассматривая вопрос о заключении договоров взаимопомощи предприятий с сельскими районами, бюро ЦК КП(б)Б 18 августа 1931 г. отметило, что эта новая форма производственной смыч-

<sup>1</sup> ЦГАОР СССР ф. 5451, оп. 15, д. 212, л. 16.

<sup>2</sup> Цартахов ИИП при ЦК КПБ, ф. 4, оп. 5, д. 1629, л. 166.

<sup>3</sup> «Рабочий» от 4 мая 1931 г.

ки промышленности с социалистическим сектором сельского хозяйства имеет большое политическое значение в деле осуществления задачи укрепления союза рабочего класса с крестьянством. ЦК предложил всем горкомам и райкомам партии широко использовать опыт рабочих фабрики «Двина» и колхозников Лиозненского района и внедрить его на всех предприятиях и районах республики.

В 1930 г. только 18 профсоюзов республики направили в деревню 1181 агитационно-пропагандистскую бригаду, в составе которых было 14 228 человек. В 1931 г. во время посевной кампании профсоюзами республики было направлено в колхозы 4982 такие бригады.<sup>1</sup> В этом же году рабочие предприятий и учреждений Минска оказали большую помощь колхозам и совхозам в уборке урожая. Так, в августе рабочие кожзавода «Большевик» направили на уборку урожая 200 человек, завода «Красный химик» — 150, служащие госучреждений — 200, профсоюз кожевников — 90 человек.<sup>2</sup>

Исключительно большую помощь партийным организациям и местным Советам в проведении коллективизации и организационно-хозяйственном укреплении колхозов оказал профсоюз сельскохозяйственных и лесных рабочих, который более других был связан с крестьянством.

Профсоюзом сельскохозяйственных рабочих Гомельского округа в 1929 г. было послано в деревню 12 рабочих бригад, которые отремонтировали 1322 сельскохозяйственные машины, изготовили 2697 запасных частей и закупили для колхозов 243 новые машины, в том числе трактор, сортировку, две соломорезки, веялку, молотилку и др. Для оказания помощи бедноте было собрано 115 пудов разных семян и отпущено 32 железнодорожные платформы удобрений.<sup>3</sup> Этот же профсоюз в 1932 г. организовал 129 колхозов.<sup>4</sup>

В 1933 г. для использования на руководящей работе профсоюзы БССР послали в подшефные колхозы 146 рабочих.

<sup>1</sup> ЦГАОР БССР, ф. р-265, оп. 1, д. 3011, л. 7.

<sup>2</sup> «Рабочий» от 5 августа 1931 г.

<sup>3</sup> ЦГАОР БССР, ф. р-65, оп. 1, д. 2497, л. 29—30.

<sup>4</sup> Партархив ИИП при ЦК КПБ, ф. 4, оп. 5, д. 1829, л. 166.

Значительную помощь колхозам оказывали фабрично-заводские комсомольские организации. Они посылали молодежные бригады для ремонта сельскохозяйственного инвентаря, помогали очищать семена, собирали золу для удобрения, были инициаторами проведения массовых субботников. Во время посевной кампании 1930 г. в Белоруссии было проведено 839 субботников, в которых приняло участие 6000 комсомольцев и 3216 молодых рабочих.<sup>1</sup> Рабочая молодежь, участвуя в массовых субботниках, показывала образцы трудовой дисциплины, воспитывала у молодых колхозников навыки коллективного труда, организованности и бережливого отношения к социалистическому имуществу.

Рабочий класс Белоруссии систематически оказывал большую помощь местным Советам в поднятии культурного уровня деревни. Культшефством в республике занимались 225 организаций и 3 общества. В республике в 1929—1930 гг. работало 12 057 культармейцев. Только за счет профсоюзной организации Витебска было создано 5 пунктов по ликвидации неграмотности среди населения, 3 избы-читальни и 8 библиотек.<sup>2</sup>

Шефская помощь рабочего класса деревне вызвала производственный подъем и политическую активность крестьянских масс деревни. Крестьяне деревень Заозерье и Завалы в одном из своих писем в 1929 г. писали: «Мы, бедняки и середняки, выражаем горячую благодарность рабочим Минского чугунолитейного завода «Энергия» за ту помощь, которую они нам оказали. Помощь пришла к нам как раз вовремя. Мы надеемся, что смычка с рабочими завода «Энергия» будет с каждым днем укрепляться все больше и больше».<sup>3</sup>

На заботу о себе крестьянство отвечало дружной и организованной сдачей хлеба государству, развертыванием соревнования за досрочное окончание хлебоготовок, созданием красных обозов. Колхозники Борисовского района организовали красный обоз, сдали государству сверх плана в фонд индустриализации страны 1500 центнеров хлеба и вызвали на социалистическое соревнование другие районы республики. В Бори-

<sup>1</sup> Комсомол — нашей доблестной партии сын. Белгосиздат, 1960, стр. 171.

<sup>2</sup> ЦГАОР БССР, ф. р -265, оп. 1, д. 2507, л. 49.

<sup>3</sup> «Рабочий» от 11 апреля 1929 г.

сове красный обоз встретили рабочие предприятий города. На состоявшемся митинге крестьяне заверили рабочих о своей полной поддержке политики партии в области индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства. Рабочие в свою очередь приняли решение построить тракторную колонну для крестьян, объединившихся в колхозы. Следуя примеру колхозников Борисовского района, крестьяне Могилевского округа сдали сверх плана свыше 3300 центнеров хлеба, а крестьяне Гомельского округа — 1500 центнеров.<sup>1</sup>

Приведенные примеры со всей убедительностью подтвердили правильность и жизненность политики Коммунистической партии в деревне, рост политической активности крестьянских масс и прочность союза их с рабочим классом.

В проведении коллективизации сельского хозяйства и организационно-хозяйственном укреплении колхозов большую помощь республике оказал русский рабочий класс. Для работы в колхозах в Белоруссию в 1930 г. прибыло 100 человек с горьковского завода «Красное Сормово». Рабочий коллектив этого машиностроительного гиганта взял шефство над Могилевским округом по оказанию помощи в колхозном строительстве. Горячо приветствуя почин сормовских рабочих, мартовский пленум ЦК КП(б)Б (1930 г.) заявил, что все рабочие, присланные сормовцами, будут использованы на самых боевых участках колхозного строительства.

Рабочие-сормовцы и колхозники Могилевского округа заключили между собой социалистический договор. Рабочие взяли на себя обязательства увеличить выпуск продукции завода в течение 1930 г. до 77 млн. руб. против 48 млн. в 1929 г., поднять производительность труда на 45,5%, снизить себестоимость продукции на 14% и оказывать широкую помощь Могилевскому округу в деле коллективизации сельского хозяйства, организовав на первых порах в округе тракторную станцию на 10—12 машин. С другой стороны, колхозники и крестьяне Могилевщины взяли на себя обязательства до конца пятилетки в основном закончить коллективизацию крестьянских хозяйств и обеспечивать Сормовский рабочий кооператив сельскохозяйственными продуктами.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> «Беднота» от 1 октября 1929 г.

<sup>2</sup> «Звезда» от 17 января 1930 г.

Могилевская окружная партийная конференция, отмечая работу сормовцев, в поздравительной телеграмме коллективу завода писала о том, что рабочие, посланные для работы в деревне, с успехом справляются с задачами, поставленными перед ними, твердо проводят генеральную линию партии в жизнь.<sup>1</sup>

Рабочий класс помог Советам решить проблему подготовки кадров для социалистической деревни. Будучи в составе правлений колхозов, рабочие непосредственно передавали колхозникам опыт ведения крупного социалистического хозяйства, готовили из них организаторов и руководителей колхозного производства.

С помощью рабочего класса уже в 1930 г. в Белоруссии было подготовлено 300 инструкторов из числа наиболее политически грамотных колхозников, которые были использованы Советами во вновь организуемых артелях для организации и учета труда.<sup>2</sup>

В 1933 г. Коммунистическая партия Белоруссии направила в сельское хозяйство 2282 рабочих и специалистов, в том числе 94 человек на должность директоров МТС и 187 — директоров совхозов.<sup>3</sup>

Для подготовки кадров для сельского хозяйства постановлением ЦК КП(б)Б от 2 октября 1932 г. Белорусский комвуз был реорганизован в Высшую колхозную сельскохозяйственную школу. В 1934 г. Витебская и Могилевская совпартшколы были преобразованы в сельскохозяйственные школы, готовящие партийных и советских работников для сельских Советов, колхозов и совхозов. Кроме того, в соответствии с постановлением ЦК КП(б)Б от 20 октября 1933 г. в Бобруйском, Витебском, Гомельском, Горецком, Дзержинском, Дриссенском, Копыльском, Минском, Могилевском, Мозырском, Оршанском и Рогачевском районах были созданы колхозные школы для подготовки руководящих колхозных кадров — председателей колхозов. Отбор слушателей в школу проводился комиссиями при райкомах партии по рекомендации политотделов или колхозных партийных ячеек.

Подготовка кадров шла и через МТС. В 1933 г. Стародорожская МТС организовала курсы по подготовке

<sup>1</sup> Партархив ИИП при ЦК КПБ, ф. 18, оп. 1, д. 829, л. 25.

<sup>2</sup> «Звезда» от 1 марта 1930 г.

<sup>3</sup> Партархив ИИИ при ЦК КПБ, ф. 4, оп. 2, д. 22, л. 121, 127.



кадров для МТС и колхозов. На этих курсах были подготовлены 71 бригадир, 50 трактористов, 47 заведующих фермами.<sup>1</sup>

Создание широкой сети школ и курсов давало возможность партийной организации Белоруссии в короткий срок подготовить и переподготовить большое количество работников из числа рабочих, активистов-колхозников для работы в деревне.

Благодаря помощи рабочего класса деревне значительно возросла политическая активность и организованность батрачества и бедноты, упрочился союз с середняком, улучшились все звенья политической работы на селе. Партия и Советское правительство высоко оценили заслуги рабочего класса в деле перестройки сельского хозяйства. 7 мая 1934 г. Президиум ЦИК СССР наградил орденами и медалями Советского Союза группу начальников и работников политотделов МТС и совхозов, в том числе по Белорусской ССР орденом Ленина были награждены начальники политотделов Рогачевской, Слуцкой, Копыльской, Хойникской МТС и совхоза имени Свердлова.<sup>2</sup>

Положительный опыт шефства рабочего класса над деревней, сложившийся в 30-е годы, с успехом осуществляется и на современном этапе, в период крутого подъема сельского хозяйства. Выполняя решения сентябрьского Пленума ЦК КПСС (1953 г.), социалистический город усилил помощь селу. Промышленность во все возрастающем количестве дает для сельского хозяйства новейшие машины и инвентарь. За счет посланцев города усилены кадрами сельские райкомы партии, райисполкомы, колхозы, территориальные управления.

В республике есть немало предприятий и учреждений, коллективы которых серьезно, с чувством ответственности относятся к шефской работе, оказывают разностороннюю помощь колхозам. Примером может служить Гомсельмаш. На заводе создана специальная комиссия по шефской работе, которая держит постоянную связь с подшефными колхозами, выявляет их нужды, намечает мероприятия по оказанию помощи и организует их выполнение.

<sup>1</sup> Партархив ИИП при ЦК КПБ, ф. 4, оп. 2, д. 22, л. 121, 127.

<sup>2</sup> «Известия» от 10 мая 1934 г.

Раньше коллектив Гомсельмаша шефствовал над колхозом имени Микояна Гомельского района. Колхозники с благодарностью вспоминают о том, что сделано шефами для их артели. Завод помог построить теплицу, коровник, механизированную кормокухню, подвесную дорогу для подачи кормов на животноводческую ферму. Силами шефов было механизировано водоснабжение. Кроме того, работники предприятия проводили среди колхозников значительную массовую работу: выступали с лекциями и докладами, организовывали беседы.

Теперь, когда колхоз имени Микояна твердо стал на ноги и укрепился экономически, коллектив Гомсельмаша переключился на оказание помощи трем отстающим колхозам Буда-Кошелевского района. Члены комиссии по шефству побывали в артелях, ознакомились там с положением дел и совместно с правлениями составили план шефской работы. Выполняя этот план, завод помог колхозу «Путь к социализму» механизировать и электрифицировать трудоемкие работы на животноводческих фермах. Значительная помощь оказана и сельскохозяйственной артели имени Калинина.

Необходимо добиться, чтобы содружество между рабочими и колхозниками носило деловой характер, базировалось на здоровой основе и исключало какие-либо корыстные цели. К сожалению, наблюдаются случаи, когда в шефской работе допускаются грубые ошибки. Некоторые руководители предприятий, нарушая финансовую дисциплину, проявляют щедрость за счет государства, бесплатно оказывают значительную материальную помощь колхозам. Следует подчеркнуть и то, что среди части колхозных руководителей существуют неправильные, иждивенческие настроения.

Существенные недостатки в шефской работе объясняются главным образом тем, что многие партийные комитеты мало занимаются этим важным вопросом, вспоминают о шефстве только летом, а затем представляют дело самотеку.

Опыт показывает, что шефство лишь в том случае действительно, если в нем участвуют не отдельные руководители, а широкие слои рабочих, инженерно-технических работников и служащих, если парторганизации города серьезно относятся к оказанию всесторонней помощи селу.

Правильно поступают те партийные и профсоюзные организации предприятий и учреждений, которые совместно с правлениями подшефных колхозов выявляют нужды этих хозяйств, взвешивают свои возможности и исходя из этого намечают меры по оказанию помощи сельскохозяйственным артелям, а затем без отлагательств осуществляют ее на деле.

Оказание широкой планомерной шефской помощи селу — дело большой важности. Рабочий класс должен сделать шефство боевым, массовым, таким, чтобы оно охватывало все стороны колхозной жизни и действительно помогало организационно-хозяйственному укреплению отстающих артелей, содействовало досрочному выполнению заданий семилетнего плана. Усиление связи города с деревней, обеспечение содружества между рабочим классом и колхозным крестьянством будут способствовать дальнейшему развитию сельского хозяйства, повышению материального и культурного уровня советского народа.

### **Конкурсы-соревнования Советов и их значение**

Важную роль для перестройки деятельности Советов и повышения их ответственности за организационно-хозяйственное укрепление колхозов играли конкурсы-соревнования, которые проводились в нашей стране в 1933—1935 гг.

27 марта 1933 г. Президиум ЦИК СССР принял постановление о проведении общесоюзного конкурса на лучший сельсовет. Этот конкурс имел целью дальнейшее укрепление органов Советской власти в деревне, поднятие их роли в осуществлении директив партии и правительства по укреплению колхозного строя, а также повышение внимания к сельсоветам со стороны вышестоящих организаций.

Проведение конкурса в 1933 г. было рассчитано на длительный период, охватывающий полный цикл сельскохозяйственных работ (весенняя посевная, прополочная, уборочная, осенняя посевная кампании, сдача госпоставок и распределение колхозных доходов), с тем, чтобы его проведение способствовало не только выявлению лучших, но главным образом подтягивало от-

стающие сельсоветы и обеспечивало дифференцированное руководство последними. Кроме того, за такой период можно было хорошо изучить и объективно оценить работу Совета, а опыт хорошо работающих перенести в отстающие.

Основным критерием для оценки работы сельсоветов явилось выполнение задач, поставленных январским Пленумом ЦК и ЦКК ВКП(б) (1933 г.) и 3-й сессией ЦИК СССР.

В соответствии с этими задачами Советы призваны были решить следующие вопросы:

политическое воспитание деревни и борьба с кулачеством, очистка Советов и колхозов от чуждых элементов, охрана общественной собственности и укрепление революционной законности;

организационно-хозяйственное укрепление колхозов, правильная организация труда в них, рост доходов и увеличение основного капитала артелей, улучшение материального благосостояния колхозников, развертывание колхозной торговли, борьба за снижение цен на сельскохозяйственные продукты;

образцовое проведение сельскохозяйственных кампаний (весенний и осенний сев), повышение урожайности и сохранение урожая, успешный обмолот, борьба с потерями, выполнение обязательств перед государством, колхозниками и единоличниками и т. д.;

выполнение натуралога, финплана;

культурно-хозяйственное строительство в деревне, укрепление бюджета, благоустройство;

вовлечение масс в работу Советов, воспитание и правильное использование советского и колхозного актива, в частности женщин, развертывание социализации, ударничества и других форм массовой работы.

Чтобы избежать недостатков при оценке работы сельсоветов, Президиум ЦИК Союза ССР предложил в представляемых сведениях об итогах конкурса освещать роль сельсоветов в достижении хозяйственных показателей колхозов данного Совета.

Президиум ЦИК СССР ассигновал на премирование лучших сельсоветов и их председателей 100 тыс. руб. и предложил ЦИК союзных и автономных республик, краевым и областным исполнительным комитетам, независимо от союзного премиального фонда, выделить

свои фонды для премирования лучших сельсоветов и председателей.

Вопрос об участии сельских Советов Белоруссии во Всесоюзном конкурсе ЦК КП(б)Б рассматривал в апреле 1933 г. ЦК обязал райкомы партии и райисполкомы провести широкую массово-политическую работу среди членов Советов и населения по вопросам проведения конкурса.

В разработке планов проведения конкурсов-соревнований участвовали партийные, комсомольские, кооперативные и другие общественные организации. В целях более широкого привлечения трудящихся к участию в конкурсах-соревнованиях во всех населенных пунктах республики были проведены собрания колхозников, крестьян-единоличников, на которых разъяснялись цели и задачи конкурсов-соревнований.

В результате большой организаторской и политической работы, проведенной партийными организациями и активом Советов, в соревнование включился 851 сельский Совет республики.<sup>1</sup>

Абсолютное большинство Советов развернуло широкое соревнование в колхозах, совхозах и среди крестьян-единоличников за высокий уровень проведения сева, уборки урожая, сохранения молодняка, досрочное выполнение всех обязательств перед государством. Итоги каждого периода кампании обсуждались на расширенных заседаниях пленумов Советов и исполкомов, слетах ударников. 25 июля 1933 г. было проведено совещание председателей сельских Советов республики, на котором обсуждались итоги первого этапа соревнования. Совещание отметило, что сельские Советы Мстиславского, Костюковичского районов самоустранились от участия в конкурсе. В Костюковичском районе из 38 сельских Советов формально включились в конкурс 17, а фактически развернули работу только 4. В результате Костюковичский район закончил сев яровых только к 5 июня — одним из последних в республике. Совещание призвало все сельские Советы республики включиться в соревнование за лучшее выполнение прополки, уборки урожая, осеннего сева, за своевременную сдачу государственных поставок и по всем остальным вопро-

<sup>1</sup> «Звезда» от 26 июля 1933 г.

сам организационно-хозяйственной и политической работы.<sup>1</sup>

В результате конкурсов-соревнований высоких показателей добились сельские Советы Оршанского, Ветковского, Рогачевского, Бобруйского и Борисовского районов, Березинский сельсовет Бегомльского района. Так, хозяйства Березинского сельсовета весенний сев закончили к 25 мая 1933 г.; прополка зерновых и технических культур в колхозах Совета проведена два раза, окучивание картофеля — три раза. Уборка была проведена своевременно, доброкачественно и без потерь. Осенний сев закончен к 25 сентября 1933 г. Заготовки хлеба и картофеля сельсоветом завершены к 20 октября 1933 г., план лесозаготовок систематически перевыполнялся. Большое внимание депутаты и активисты сельсовета уделили поднятию урожайности сельскохозяйственных культур, в результате чего в хозяйствах Совета наблюдалась высокая урожайность и выросла оплата труда колхозников, которые получили на трудодень в среднем 4 кг зерна и 8 кг картофеля.

Успехи, которых достиг Березинский сельсовет, объяснялись тем, что работники и активисты провели огромную работу по организационно-хозяйственному укреплению колхозов, улучшению массовой и политической работы среди населения. Все артели были обеспечены сельскохозяйственным инвентарем и тягловой силой. Работа в них проходила бригадным методом. В каждой бригаде насчитывалось не менее 40 колхозников. С лодырями, прогульщиками, пьяницами, подрывающими трудовую дисциплину, велась решительная борьба путем критики на собраниях и в стенной печати. Создавались посты для охраны урожая, которые возглавлялись членами депутатских групп и комсомольцами.

Сельсовет, как правило, проводил заседания президиума в колхозах, где обсуждались политические и хозяйственные вопросы с участием активистов. Очень хорошо работала культбытовая секция сельсовета, которая при каждой сельскохозяйственной артели создала драматический кружок, регулярно организовывала чтение лекций и докладов. В колхозе «Коминтерн» был

---

<sup>1</sup> «Звезда» от 26 июля 1933 г.

построен клуб и работала школа по ликвидации неграмотности. Во всех артелях сельсовета выпускались стенные газеты, работали кружки. Колхозы сельсовета обслуживались кинопередвижками.

Успешную работу сельсовета можно было объяснить также правильной расстановкой и использованием кадров. В составе сельсовета насчитывалось 48 членов: 36 колхозников и 12 единоличников. Все депутаты принимали участие в работе секций. В каждом колхозе и деревне были созданы депутатские группы. 4 депутата работали председателями колхозов, 12 — состояли членами правлений, 4 — бригадирами. Во всех населенных пунктах за восемь месяцев 1933 г. состоялось 68 общих собраний. Было развернуто социалистическое соревнование между колхозами, членами сельсовета и секций, депутатскими группами.<sup>1</sup>

В целях еще большей активизации местных Советов республики бюро ЦК КП(б)Б 21 апреля 1934 г. утвердило представленное ЦИК БССР положение о проведении конкурсов. Исходя из необходимости всемерного использования конкурсов-соревнований для дальнейшего укрепления роли Советов в социалистическом переустройстве деревни и укрепления связи с колхозно-крестьянской массой, ЦК предложил всем горкомам и райкомам партии срочно развернуть широкую работу по проведению конкурсов-соревнований.<sup>2</sup>

Конкурсы-соревнования Советов в 1934 г. в отличие от 1933 г. проводились по отдельным отраслям хозяйства и в строго определенные сроки.

С апреля по сентябрь был объявлен конкурс на лучшие показатели в развитии животноводства и сбережения поголовья скота в колхозах, совхозах, индивидуальных хозяйствах колхозников и единоличников. При этом учитывалось содержание скота, прирост молодняка, уровень ветеринарного обслуживания и сроки выполнения директив партии и правительства об обеспечении колхозников коровами. С июня по август сельсоветы соревновались за лучшую подготовку к учебному году (строительство, ремонт и оборудование школ, обеспечение учебными пособиями, топливом и т. д.). С июня по

<sup>1</sup> Госархив Минской области, ф. р-26, оп. 1, д. 748, л. 156—158.

<sup>2</sup> ЦПА Института марксизма-ленинизма при ЦК КПСС, ф. 17, оп. 21, д. 410, л. 58.

октябрь проводился конкурс на лучшую организацию дорожного строительства (ремонт существующих и строительство новых дорог, мостов, участие населения в дорожном строительстве, рациональное использование рабочей, механической и тягловой силы, высокое качество работ и др.).<sup>1</sup>

В соревнование Советов в 1934 г. включились и горсоветы. ЦИК БССР определил следующий круг вопросов, по которым должны были соревноваться городские Советы:

конкурс на лучшую организацию помощи железнодорожному транспорту;

конкурс на восстановление и сохранение жилищного фонда, улучшение бытовых условий в городах и рабочих поселках.

Для премирования лучших Советов и их работников был выделен республиканский фонд в размере 50 тыс. руб.

Конкурсы 1934 г. явились новым и высшим этапом в соревнованиях Советов. В отличие от ранее проводимых конкурсов в них был сделан упор на выполнение задач, поставленных XVII съездом партии, на коренное улучшение всей деятельности Советов. Благодаря огромной работе, проделанной партийными и советскими органами в Белоруссии, в конкурсе включились все Советы, многие отделы Советов, райисполкомов и всех организаций районов.

Больших успехов в соревновании 1934 г. добился Деревцовский сельсовет Осиповичского района. Он добился высоких показателей в развитии животноводства: план прироста поголовья по сельсовету и колхозам был выполнен на 122,2%, в том числе по колхозным животноводческим фермам — на 150%; на 100 коров был получен средний приплод — 97 телят.<sup>2</sup>

Бельничский сельсовет, включившись в конкурс, провел массовый смотр ферм. Благодаря мероприятиям, проведенным животноводческой секцией, надой молока увеличились почти в 5 раз.

В Могилевском районе в конкурсе участвовали все сельские Советы. При них были организованы животноводческие секции, которые систематически контроли-

<sup>1</sup> Госархив Минской области, ф. р-26, оп. 1, д. 798, л. 72.

<sup>2</sup> Там же, л. 73.



ровали выполнение колхозами и сельсоветами взятые ими обязательства по развитию животноводства.

В конкурсе на лучшую организацию финансовой работы участвовал 31 район республики. В частности, хорошо была поставлена эта работа в Слуцком районе. Здесь были созданы финсекции во всех 25 сельсоветах. В их деятельности приняло участие 280 активистов. Лучшей явилась финансовая секция Покрашевского сельсовета. План мобилизации средств III квартала был выполнен на 89,65% уже к 1 августа 1934 г.

Активное участие в конкурсе-соревновании принимали члены сельсовета и финансовой секции Букчанского сельсовета Туровского района. В результате массовой работы, которую провел этот актив среди колхозников и единоличников, план мобилизации средств II квартала сельсовет выполнил на 117%. За хорошую работу и выполнение финплана сельсовет получил переходящее Красное знамя райкома партии и райисполкома.<sup>1</sup>

В конкурсе по дорожному строительству участвовали все 75 районов республики. Хороших показателей в соревновании по дорожному строительству добился Домановичский сельсовет Мозырского района. Здесь была создана дорожная секция, мобилизовавшая весь актив на выполнение плана дорожного строительства. В результате была построена новая дорога через болото протяженностью свыше двух километров, на шоссе высажены деревья. План дорожного строительства сельсовет выполнил на 100%, годовое задание трудового участия населения — на 105%.

В конкурсе по железнодорожному транспорту из 32 горсоветов участвовало 13. В гор. Борисове 8 июля 1934 г. был проведен специальный пленум городского Совета с участием политотдела Оршанского отделения железной дороги, всех железнодорожников станции и общественно-хозяйственных организаций города. Пленум решил подключить в конкурс предприятия города. В результате широкой популяризации конкурса и организационно-массовой работы среди трудящихся города были достигнуты хорошие результаты. Рабочие городских предприятий отремонтировали два блок-поста, построили и полностью оборудовали семь новых железнодо-

<sup>1</sup> Госархив Минской области, ф. р-26, оп. 1, д. 798.

рожных будок. Завод имени Дзержинского оборудовал комнату матери и ребенка, рабочие завода имени Розы Люксембург привели в порядок пристанционные пути и приобрели для станционного буфета сервиз посуды. На вокзале были установлены специальные посты депутатских групп, которые оказывали помощь дежурному. Между ударниками предприятий и железнодорожниками были заключены социалистические договоры.

Большая работа по оказанию помощи железнодорожному транспорту была проведена Минским горсоветом и предприятиями города. Так, завод «Коммунар» шефствовал над товарной станцией, завод имени Октябрьской революции — над паровозным депо.

Рабочие Минска очистили железнодорожный узел от залежавшихся грузов. Помещение пассажирского вокзала было отремонтировано, а на перроне высажены цветы. Кроме того, была отремонтирована столовая, оборудована комната матери и ребенка, приведены в порядок рельсовые пути, капитально отремонтировано 19 стрелочных будок, замощены площадки на пассажирской и товарной станциях, на ст. Колодищи отремонтирован зал ожидания пассажиров.

Горсовет провел значительную работу по улучшению материальных и культурно-бытовых условий железнодорожников. За июнь-июль 1934 г. для них было отремонтировано 40 квартир, в 100 квартирах установлены радиоточки и в 150 проведен электросвет.

Значительная часть районов республики участвовала в конкурсе на лучшую подготовку школ к новому учебному году и организацию дошкольных учреждений. Хороших результатов добилась культурно-просветительная секция Уречского сельсовета Слуцкого района, состоявшая из 18 человек. Благодаря членам секции Уречская школа полностью обеспечила себя учебниками и письменными принадлежностями. Кроме того, была механизирована мастерская, организован пришкольный участок, столовая на 600 учеников, проведено радио и приобретена киноустановка.<sup>1</sup> В Куденском сельсовете Бельничского района бытовая секция добилась открытия яслей в каждом колхозе и детских площадок в двух

---

<sup>1</sup> Госархив Минской области, ф. р-26, оп. 1, д. 798, л. 71.

артелях. Каждый член секции был прикреплен к яслям и оказывал им помощь.

Участие райисполкомов и сельсоветов в конкурсах показало, что значительная часть их сумела мобилизовать трудящихся на решение хозяйственных и политических задач, поставленных партией и правительством. Вместе с тем были и такие районы и сельсоветы, которые включились в конкурсы, но формально отнеслись к выполнению хозяйственных и политических кампаний. Например, в Городокском районе во время проведения конкурсов в состав секций и депутатских групп было вовлечено около 2042 активистов.<sup>1</sup> Но, к сожалению, не были приняты меры, чтобы эти люди участвовали в практической работе. В результате в Городокском районе плохо решались хозяйственные и политические задачи.

Подводя итоги соревнования, ЦК КП(б)Б 14 июня 1934 г. утвердил постановление Центральной комиссии по соревнованию с Западной областью о выделении премий районам, сельсоветам, колхозам, совхозам, а также лучшим людям, отличившимся в соревновании за досрочное выполнение и доброкачественное проведение весеннего сева.

Конкурсы-соревнования Советов 1935 г. вовлекли в государственное управление и социалистическое строительство новые тысячи рабочих и колхозников страны. В связи с конкурсами перед Советами республики ставились следующие задачи: образцово подготовить школы к учебному году, организационно провести дорожное строительство, иметь высокие показатели в животноводстве и в области финансовой работы, содержать в хорошем санитарном состоянии города и населенные пункты, организовать помощь железнодорожному транспорту, провести работы по сохранению и восстановлению жилплощади, благоустройству и т. д.

Условия конкурсов-соревнований обсуждались на пленумах райкомов партии, городских и сельских Советов, в секциях, депутатских группах, на широких совещаниях низовых советских работников, на партийных, рабочих и колхозных собраниях.

---

<sup>1</sup> Госархив Минской области, ф. р-26, оп. 1, д. 798, л. 78.

Широкий размах получило социалистическое соревнование между отдельными городскими и сельскими Советами. Соревнованием в 1935 г. было охвачено значительно больше Советов, чем в 1934 г. В Белоруссии средний процент участия Советов во всех конкурсах составил 90,5.

В конкурсе по дорожному строительству из 1473 сельсоветов республики участвовало 1265.<sup>1</sup> В результате проведенных организационно-массовых мероприятий Советы полностью закончили программу капитального строительства. Значительные успехи были достигнуты в организации ремонтной службы и благоустройства дорог. Улучшилась работа дорожных секций и увеличился актив последних. В конкурсе участвовало 1265 дорожных секций, объединивших 18 тыс. активистов. При секциях было создано 1402 постоянные дорожные бригады.

Большое внимание уделялось подготовке и переподготовке низовых дорожных кадров. За время конкурсов-соревнований было обучено 900 сельских дорожных уполномоченных, 883 колхозных дорожных бригадира, 236 дорожных десятников, направлено в районы 14 инженеров и 50 техников дорожного строительства.<sup>2</sup>

В соревновании за более высокие показатели в животноводстве участвовало 1300 сельсоветов, 132 совхоза, 3840 колхозов и 5386 колхозных животноводческих ферм. К 1 сентября 1935 г. план выращивания поголовья скота республика выполнила на 100,8%, в том числе по выращиванию молодняка — на 106,3%.<sup>3</sup> По отдельным районам и сельским Советам показатели были значительно выше.

В конкурсе на лучшее санитарное состояние городов и населенных пунктов в 1935 г. участвовало 90 районов и городов, 845 сельсоветов, 746 секций, 1293 депутатские группы, 668 медицинских учреждений, 70 совхозов и 2720 колхозов. Была создана широкая сеть общественных инспекторов в совхозах, колхозах, при жактах, предприятиях в количестве 12785 человек, обученных санитарной грамоте. За это же время жители городов и сельских населенных пунктов отремонтировали и очи-

<sup>1</sup> ЦГАОР СССР, ф. 3316, оп. 28, д. 374, л. 19.

<sup>2</sup> Там же с.

<sup>3</sup> Там же, д. 725, л. 56.

стили 27 260 колодцев и вновь построили 1378. Было закончено строительство 1030 бань, начато строительство 530 и отремонтировано 3325.<sup>1</sup>

Поистине огромную работу провели Советы в области санитарного просвещения. В колхозах и совхозах республики было прочитано 14 550 лекций, организовано 1059 санитарных уголков, подготовлена 21 000 значков ГСО.<sup>2</sup>

В соревновании по восстановлению, сохранности жилищного фонда и благоустройству населенных пунктов участвовали 32 города и 39 районов республики. Особенно больших успехов в этих соревнованиях добились города Борисов и Орша. Партийная организация Орши широко развернула работу по разъяснению целей и задач конкурса. В частности, было проведено несколько общих собраний жителей города, заключены социалистические договоры между жильцами, жактами. Организовывались бригады и санпосты по проверке выполнения социалистических договоров и санитарного содержания квартир.

При активном участии депутатских групп были благоустроены дворы предприятий мясокомбината, льнокомбината, «Спартак», хлебозавода, создано 9 новых скверов, сделаны цветочные клумбы, дорожки, скамейки, а также приведены в порядок старые скверы, на которых оборудованы детские спортивные площадки. В центральном парке горожане посадили свыше 24 000 деревьев.<sup>3</sup>

Конкурсы-соревнования внесли большое оживление в работу подавляющего количества Советов, активизировали их деятельность, способствовали внедрению новых форм и методов массовой работы и дальнейшему развертыванию советской демократии.

Они способствовали также повышению роли Советов в борьбе за улучшение работы городского хозяйства, железнодорожного транспорта, укреплению колхозов, увеличению рядов активистов и выдвижению на руководящие посты молодых работников. Благодаря конкурсам несомненно улучшилось руководство Совета-

<sup>1</sup> ЦГАОР СССР, ф. 3316, оп. 28, д. 734, л. 19.

<sup>2</sup> Там же, д. 725, л. 119.

<sup>3</sup> Там же.

ми со стороны вышестоящих партийных и советских органов.

\* \* \*

Рост технической мощи СССР, широкое развитие машиностроения — основной материальной базы социализма — обеспечили реконструкцию не только промышленности, но и социалистического сельского хозяйства Белоруссии. В республике к концу 1934 г. было создано 76 МТС, которые явились мощным фактором организационно-хозяйственного укрепления колхозов.

В сельское хозяйство республики за 1931 — 1934 гг. было вложено 256 млн. руб. Это явилось результатом небывалого подъема всего народного хозяйства СССР, роста промышленности и колхозов и той широкой помощи, которую русский рабочий класс, Коммунистическая партия и Советское правительство оказывали и оказывают белорусскому народу.

Осуществление лозунга «Советы — лицом к колхозному производству» подняло творческую энергию рабочего класса и бедняцко-средняцкого крестьянства, укрепило их союз на основе производственной смычки и вызвало массовую организацию таких новых коммунистических форм производства, как социалистическое соревнование и ударничество на фабриках, заводах, совхозах и колхозах. Организация рабочим классом бригад и посылка их в деревню для практической помощи и руководства колхозным строительством, с одной стороны, и тысячи красных обозов с продуктами питания и сырьем для промышленных центров, с другой, свидетельствовали о том, что союз рабочего класса с массами крестьянства все более укреплялся. Средняк, пришедший в колхоз, стал вместе с батраком и бедняком мощной опорой Советской власти в деревне.

Проведенное Советами сселение хуторов, начатое в 1934 — 1935 гг. и в основном завершенное в 1938 — 1939 гг., и создание крупных поселков полностью ликвидировали остатки столыпинщины и прищеловщины в Белоруссии, что имело большое политическое и хозяйственное значение в укреплении колхозного строя и преобразовании деревни.

Повышая роль Советов в колхозном строительстве, Коммунистическая партия добилась превращения их в органы коллективного руководства, опирающиеся на широкие массы трудящихся. Оперативнее стали работать президиумы, исполкомы, ревизионные комиссии Советов; вокруг них объединились многочисленные комиссии, которые вовлекли миллионные массы трудящихся крестьян в работу государственного аппарата. Выросли новые кадры организаторов, руководителей и активистов советской работы.

Советы стали более целеустремленно направлять возрастающую политическую и творческую активность масс на успешное выполнение хозяйственных и политических задач, стоящих перед страной.

## Глава VI

### ПОБЕДА СОЦИАЛИЗМА И ПРИНЯТИЕ КОНСТИТУЦИИ СССР 1936 г. И КОНСТИТУЦИИ БЕЛОРУССКОЙ ССР 1937 г.

Советы под руководством Коммунистической партии, опираясь на широкие слои общественности, обеспечили успешное выполнение первого и второго пятилетних планов развития народного хозяйства СССР.

За годы первых довоенных пятилеток только в Белорусской ССР было построено 1700 новых промышленных предприятий, в том числе такие крупные, как стеклозавод в Костюковке, Могилевский труболитейный завод, Гомельский деревообделочный комбинат, Кричевский цементный завод, витебская чулочно-трикотажная фабрика «КИМ», Речицкий дубильно-экстрактный и Витебский маслобойный заводы и ряд других. Кроме того, свыше 80 фабрик и заводов подверглось реконструкции. На вновь построенных и реконструированных предприятиях республики производилось свыше 80% всей валовой продукции.<sup>1</sup>

Промышленность Советской Белоруссии развивалась более быстрыми темпами, чем по СССР в целом. Если промышленность по стране увеличилась больше чем в пять раз, то в республике за годы двух пятилеток она выросла почти в десять раз. Высокие темпы промышленного развития Белорусской ССР стали возможны благодаря героическим усилиям рабочего класса,

---

<sup>1</sup> Основные итоги развития народного хозяйства БССР за 2-ю пятилетку и наметки на 3-е пятилетие. Изд. Госплана БССР, 1939, стр. 10—11.



постоянной заботе Коммунистической партии и союзного правительства о белорусском народе и той огромной помощи, которую оказывали трудящимся республики все народы Советского Союза и прежде всего великий русский народ.

Удельный вес промышленной продукции БССР в 1937 г. составил 77,5% ко всей продукции народного хозяйства республики, то есть доля промышленности уже в тот период в общем балансе народного хозяйства республики была такой, как и во всей стране. Этот факт явился ярким подтверждением правоты и жизнеспособности ленинской национальной политики, обеспечившей ускоренное развитие ранее отсталых национальных окраин России.

Сделанные за период довоенных пятилеток капиталовложения в народное хозяйство республики изменили лицо городов, поселков и деревень. Города Минск, Витебск, Гомель, Могилев и другие превратились за годы индустриализации в крупные промышленные, административные и культурные центры. Они украсились крупнейшими новостройками. В Минске были построены Дом правительства, здание политехнического института, фабрика-кухня, много школ, библиотек и др.

Успешное развитие промышленности создало основу для проведения коллективизации сельского хозяйства. Вместо мелких единоличных крестьянских хозяйств в деревне выросли и укрепилась колхозы и совхозы. В 1936 г. в Белоруссии было объединено в колхозы 86,8% крестьянских хозяйств. Единоличник не представлял уже значительной хозяйственной силы, он занимал к этому времени всего-навсего 6,8% посевных площадей республики. Сельское хозяйство получило мощную технику: на полях БССР работало свыше 8 тыс. тракторов.<sup>1</sup>

Внедрение техники в сельское хозяйство значительно сократило сроки проведения полевых работ и облегчило труд крестьянина. В 1933 г. срок сева яровых в Белорусской ССР сократился по сравнению с 1932 г. на 10 дней, а в 1934 г. — на 30 дней. Срок уборки зерновых в 1934 г. по сравнению с 1933 г. стал меньше на

<sup>1</sup> «Сацыялістычнае будаўніцтва БССР» № 7-8, 1934, стр. 14—15.

20 дней.<sup>1</sup> Продолжительность рабочего дня у колхозников даже в самое напряженное время резко сократилась. Если батраки и крестьянская беднота в дореволюционной Белоруссии во время уборки урожая работали по 17—20 часов в сутки, а крестьяне-единоличники в 1926 г. — в среднем по 12,2 часа, то с победой колхозного строя продолжительность дня во время полевых работ в 1934 г. не превышала у мужчин 10,8 часа и у женщин — 10,1 часа.<sup>2</sup>

Победа колхозного строя в БССР обеспечила быстрый рост сельскохозяйственной продукции. Благодаря этому Советская Белоруссия стала постепенно превращаться из республики, потребляющей хлеб, в производящую. Так, если в 1931/32 г. в БССР удельный вес ввозимого хлеба ко всему потребляемому составлял 68,9%, то в 1933/34 г. он снизился до 47%. В то же время в продажу хлеба поступало больше. Значительно увеличился вывоз картофеля из Белоруссии в гор. Ленинград и союзные республики. Вывоз картофеля в 1934/35 г. составил 42% к общему объему заготовок в республике.<sup>3</sup>

Успехи в развитии промышленности, транспорта и сельского хозяйства немислимы были без развертывания социалистического соревнования за увеличение производительности труда, соблюдение строжайшего режима экономии. Социалистическое соревнование рабочих, колхозников, интеллигенции приобрело массовый характер. В 1935 г. им было охвачено 72,7% всех рабочих республики. Осенью этого года зародилось стахановское движение, которое возникло в результате победы социализма и явилось более высокой формой социалистического соревнования. Социалистическое соревнование воспитывало у советских людей коммунистическое отношение к труду. Оно говорило о росте культурного, технического и материального подъема рабочего класса и всех трудящихся. Широко распространилось в стране движение рационализаторов производства. В Бело-

<sup>1</sup> Материалы до доклада ўрада БССР XI з'езду Саветаў. Мінск, 1935, стр. 276.

<sup>2</sup> С. Н. Малінін, Я. Г. Раков. Рост материального и культурного уровня трудящихся БССР. Мінск, 1939, стр. 42.

<sup>3</sup> Материалы до доклада ўрада БССР XI з'езду Саветаў. Мінск, 1939, стр. 140—146.

русской ССР к началу 1932 г. было создано 278 ячеек изобретателей, в которых насчитывалось 8 тыс. человек. В 1933 г. только от рабочих 70 предприятий поступило 10 436 рационализаторских предложений, половина которых была внедрена в производство.<sup>1</sup>

Все это способствовало повышению производительности труда и резкому увеличению промышленной и сельскохозяйственной продукции.

Успешное развитие промышленности и сельского хозяйства обеспечило создание материальной базы социализма как средства для неуклонного подъема благосостояния трудящихся. На предприятиях республики, как и во всей стране, был установлен 7-часовой рабочий день. Неуклонный рост национального дохода СССР позволил значительно увеличить заработную плату рабочих и служащих. С 1933 по 1936 г. среднемесячная зарплата рабочих республики выросла на 69,5% и инженерно-технических работников — на 53,3%.<sup>2</sup> В соответствии с решением ноябрьского Пленума ЦК ВКП(б) (1934 г.) с 1 января 1935 г. была отменена карточная система снабжения населения хлебом, мукой и крупой, снижены цены на товары широкого потребления и рыночные цены на продукты питания. Только от снижения цен на колхозном рынке рабочие и служащие Советского Союза в 1935 г. получили экономию около 3 млрд. руб.<sup>3</sup> Пленум предложил СНК СССР повысить заготовительные цены на некоторые виды сельскохозяйственной продукции, что значительно повышало доходы колхозов и колхозников.

Советы под руководством Коммунистической партии создали для трудящихся нашей страны широкую сеть домов отдыха, санаториев. Расходы на здравоохранение в Белорусской ССР возросли с 11 млн. руб. в 1927/28 г. до 68 млн. руб. в 1934 г.<sup>4</sup>

Забота Советской власти о росте материального благосостояния рабочих, колхозников и служащих и охране их здоровья привела к увеличению продолжи-

---

<sup>1</sup> Материалы доклада Урада СССР XI съезду Советов. Минск, 1935, стр. 78.

<sup>2</sup> М. Г. Матусевич, С. М. Малінін. Асноўныя этапы развіцця прамысловасці БССР. Минск, 1937, стр. 100.

<sup>3</sup> «Рабочий» от 1 января 1936 г.

<sup>4</sup> «Сборник законов БССР» № 15, 1935, ст. 72.

тельности жизни советских людей и снижению смертности. Общая смертность населения в 1937 г. в БССР снизилась по сравнению с 1913 г. в полтора раза и детская — в два с лишним раза.

Подъем материального благосостояния советского народа происходил одновременно с ростом культурного уровня. К 1934 г. в Белорусской ССР была ликвидирована неграмотность среди населения в возрасте до 45 лет в деревне и до 50 — в городе. В 1935 г. заканчивалось введение всеобщего обучения в рамках неполной средней школы. В республике имелось 99 высших и средних специальных учебных заведений, 9 театров, 1213 киноустановок. Тираж книжной продукции составлял в среднем 10 млн. экземпляров в год.<sup>1</sup>

Таким образом, за короткий срок Белорусская ССР превратилась из отсталой аграрной республики с полуремесленной мелкой промышленностью в республику индустриально-аграрную с крупнейшими социалистическими предприятиями, МТС, совхозами, колхозами и передовой культурой.

Успехи белорусского народа в развитии промышленности, сельского хозяйства и культуры высоко оценили Коммунистическая партия и Советское правительство. 15 марта 1935 г. БССР была награждена орденом Ленина.

На основе ленинской политики индустриализации страны были ликвидированы капиталистические элементы в промышленности и создана мощная социалистическая индустрия. В результате коллективизации сельского хозяйства был ликвидирован последний эксплуататорский класс — кулачество и переведен на социалистический путь развития наиболее многочисленный трудящийся класс нашей страны — крестьянство. Советская торговля вытеснила частнокапиталистические элементы из товарооборота.

Таким образом, социализм победил во всех сферах народного хозяйства. В СССР навсегда была уничтожена эксплуатация человека человеком. Окончательно утвердилась незыблемая экономическая основа государства рабочих и крестьян — социалистическая советственность на орудия и средства производства.

---

<sup>1</sup> «Сборник законов БССР» № 15, 1935, ст. 50.

С победой колхозного строя была ликвидирована противоположность интересов между городом и деревней, так как общенародные социалистические предприятия и колхозно-кооперативные хозяйства представляют не разные способы производства, а две формы одного и того же социалистического способа производства. В результате упрочилась экономическая, политическая и культурная связь между рабочим классом и крестьянством.

В соответствии с этим в стране изменилась и классовая структура. Все эксплуататорские классы были ликвидированы. Рабочий класс СССР в отличие от пролетариата капиталистических стран совместно со всем народом владеет орудиями и средствами производства. Он не знает эксплуатации, является передовым классом нового, социалистического общества. Крестьянство, вступившее в колхозы, навсегда освободилось от эксплуатации и нищеты. Это — новые классы, каких раньше не знала история. Создана новая, советская интеллигенция, честно служащая народу. Классовые грани, экономические и политические противоречия между социальными группами в СССР все более стираются.

С уничтожением эксплуататорских классов и победой социализма развитие общества происходит на новой социальной основе, на основе полного единства народа, творческого содружества и творческой взаимопомощи свободных и равноправных тружеников. На базе этой общности и получили дальнейшее развитие такие движущие силы, как морально-политическое единство советского общества, дружба народов СССР, советский патриотизм.

В результате последовательного проведения Коммунистической партией ленинской национальной политики в СССР сложились новые, социалистические нации, единые и сплоченные, в отличие от буржуазных, разъедаемых антагонистическими классовыми противоречиями. С победой нового общественного строя в СССР наряду с другими социалистическими нациями сложилась и оформилась белорусская социалистическая нация, которая отличается от белорусской буржуазной нации в старой России как по своему классовому составу и духовному облику, так и по социально-политическим интересам и устремлениям.

Коренные изменения в экономике и классовой структуре страны привели к дальнейшему укреплению союза рабочего класса и крестьянства — важнейшей основы могущества Советского государства. Назрела необходимость изменения Советской Конституции, принятой в 1924 г. Завоевания, достигнутые советским народом, надо было закрепить в основном законе — Конституции СССР.

В отчетном докладе ЦК ВКП(б) XVII съезду партии говорится: «Мы уже построили фундамент социалистического общества в СССР и нам остается лишь увенчать его надстройками, — дело, несомненно, более легкое, чем построение фундамента социалистического общества».<sup>1</sup>

Состоявшийся в начале февраля 1935 г. Пленум ЦК ВКП(б) принял постановление о необходимости внесения некоторых изменений в Конституцию СССР. Эти изменения были направлены, во-первых, на дальнейшую демократизацию избирательной системы в смысле замены не вполне равных выборов равными, многостепенными — прямыми, открытых — выборами при тайном голосовании и, во-вторых, на уточнение социально-экономической основы Конституции в соответствии с происшедшими в СССР после принятия Конституции 1924 г. изменениями в экономике, классовой структуре советского общества и новом соотношении классовых сил в стране.

Эти решения Пленума ЦК партии были внесены на рассмотрение VII съезда Советов, проходившего с 28 января по 6 февраля 1935 г. Съезд в соответствии с решением Пленума ЦК ВКП(б) для выработки текста Конституции поручил ЦИК СССР образовать Конституционную комиссию. Такая комиссия в составе 31 человека была создана 7 февраля 1935 г. Состоявшийся в июне 1936 г. Пленум ЦК ВКП(б) одобрил в основном проект Конституции СССР, представленный Конституционной комиссией ЦИК СССР. Ввиду важности вопроса Пленум решил созвать Всесоюзный Чрезвычайный съезд Советов для рассмотрения проекта Конституции СССР. 12 июня 1936 г. проект Основного закона был опубликован для всенародного обсуждения.

<sup>1</sup> XVII съезд ВКП(б). Стенографический отчет. Партиздат. 1934, стр. 21.

В проекте Конституции 1936 г. нашли свое отражение коренные экономические и социальные изменения, которые произошли с 1924 по 1936 г. В соответствии с новым соотношением классовых сил проект Конституции устанавливал такие формы государственной организации и общественного строя, которые целиком соответствовали уровню развития Советского государства в 1936 г. и обеспечивали решение задач социалистического строительства, стоящих перед народами СССР.

Союз Советских Социалистических Республик есть социалистическое государство рабочих и крестьян — так определял проект Конституции существо и природу Советского государства.

«Политическую основу СССР составляют Советы депутатов трудящихся, которые выросли и укрепились в результате свержения власти помещиков и капиталистов и завоевания диктатуры пролетариата».<sup>1</sup> В этой формуле было узаконено полное политическое равенство рабочих, крестьян и интеллигенции СССР — свободных тружеников Советского государства.

Дальнейшее развитие советской демократии находит свое выражение в совершенствовании избирательной системы, в замене не совсем равных выборов равными, многостепенных — прямыми, открытыми — выборами при тайном голосовании. Выборы становились всеобщими. Это означало, что все граждане СССР, достигшие 18 лет, независимо от национальности, образования, вероисповедания, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности, получили право избирать и быть избранными, за исключением умалишенных и лиц, осужденных судом с лишением избирательных прав. Таким образом, ограничения в избирательном праве, существовавшие в старой Конституции, были отменены.

В отличие от буржуазных государств, в которых определенные категории граждан фактически пожизненно лишаются избирательного права, в Советском государстве лишение некоторых слоев населения избирательного права носило временный характер. Еще при введении закона о лишении буржуазии избирательного права наша партия заявила, что «по мере того, как бу-

<sup>1</sup> История Советской Конституции (в документах). Госюриздат, 1957, стр. 729.

дет исчезать объективная возможность эксплуатации человека человеком, будет исчезать и необходимость в этих временных мерах, и партия будет стремиться к их осуждению и к полной их отмене».<sup>1</sup> В соответствии с этим по мере успехов в строительстве социализма и изменения соотношения классовых сил в нашем обществе Советская власть постепенно суживала круг лиц, лишенных избирательного права. Так, если еще в 1930—1931 гг. они составляли 4,3% населения, то в 1934 г. — лишь 2,5%. Победа социализма в СССР, ликвидация эксплуататорских классов и утверждение морально-политического единства советского общества обусловили необходимость полной отмены ограничений для бывших эксплуататорских классов.

Конституция 1936 г. провозгласила, что «экономическую основу СССР составляет социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства...»<sup>2</sup>

Установленная в результате победы Великой Октябрьской социалистической революции диктатура пролетариата в нашей стране ликвидировала капиталистическую систему хозяйства, отменила частную собственность на орудия и средства производства, уничтожила эксплуатацию человека человеком. В нашем обществе действует великий социалистический принцип — «от каждого — по его способности, каждому — по его труду». Труд является обязанностью каждого гражданина, способного к труду. «Кто не работает, тот не ест» — закон советского общества. Впервые в мире создана система хозяйства, в корне противоположная капиталистической, основанная на новых принципах. Ей чужды стихийность, анархия производства, эксплуатация. На место всего этого выступает общественная собственность на средства производства, плановое начало, общегосударственные интересы, использование материальных богатств в интересах всего народа. В соревновании двух экономических систем социалистическая система доказала свое бесспорное преимущество.

<sup>1</sup> КПСС в резолюциях и решениях..., ч. I. Госполитиздат, 1953, стр. 414.

<sup>2</sup> История Советской Конституции (в документах). Госюриздат, 1957, стр. 729.



Наряду с социалистической собственностью, нераздельно господствующей и имеющей форму государственной, и колхозно-кооперативной собственностью, по Конституции 1936 г. допускалось мелкое частное хозяйство крестьян-единоличников и ремесленников, которое основано «на личном труде и исключает эксплуатацию чужого труда».<sup>1</sup> В этой статье мы видим строгий диалектический подход составителей проекта Конституции к оценке обстановки, учет интересов группы населения, хотя и незначительной, которая жила на своем собственном хозяйстве.

В течение пяти с половиной месяцев народы Советского Союза обсуждали проект Конституции. В обсуждении приняло участие более 50 млн. человек (55% взрослого населения страны). Трудящиеся внесли в проект Конституции до двух миллионов поправок, дополнений и изменений. Особенно много дополнений было внесено в разделы о правах и обязанностях граждан.

В обсуждении Конституции СССР 1936 г. в Белоруссии приняли участие 1471 сельский, 46 городских и рабочих поселковых Советов. Было проведено 1026 пленумов Советов по этому вопросу, 2283 заседания секций и депутатских групп, на которых присутствовало 39 325 депутатов и 64 579 активистов. Кроме того, партийными организациями и Советами было проведено 19 103 собрания на предприятиях, в учреждениях и колхозах, на которых присутствовало 1 669 168 человек. В результате обсуждения проекта Конституции было внесено 8826 предложений.<sup>2</sup>

5 декабря 1936 г. VIII Чрезвычайный съезд Советов принял Конституцию СССР, в которой были зафиксированы все достижения Советского государства за 19 лет его существования и отражены социально-экономические изменения, происшедшие в нем за этот период.

ЦК КП(б)Б на своем очередном июньском пленуме (1936 г.) поручил ЦИК БССР создать Конституционную комиссию. Для принятия Основного Закона пленум признал необходимым созвать XII съезд Советов. 26 июня 1936 г. Президиум ЦИК БССР образовал Конституционную комиссию в составе 31 человека во главе

<sup>1</sup> История Советской Конституции (в документах). Госюриздат, 1957, стр. 730.

<sup>2</sup> ЦГАОР СССР, ф. 3316, оп. 42, д. 382, л. 2.

с председателем СНК БССР Голодедом. Подготовленный проект Конституции обсуждался на пленуме ЦК КП(б)Б и заседании Президиума ЦИК БССР и был опубликован в печати 31 января 1937 г.

Партийные организации и Советы республики организовали на предприятиях, в колхозах, учреждениях и среди населения изучение Конституции СССР и обсуждение проекта Конституции БССР.

Рабочие и служащие минского завода «Большевик» на своем собрании всесторонне обсудили и единодушно одобрили проект Конституции БССР. «Проект Конституции БССР,— писали они в своей резолюции,— является историческим документом, который подводит итоги всемирно-историческим завоеваниям социализма в БССР. Наши завоевания являются показателем того, как впервые в истории человечества бывшая отсталая царская окраина под руководством ВКП(б) превратилась в цветущую социалистическую республику».<sup>1</sup> Собрание приняло обязательство включиться в социалистическое соревнование за достойную встречу XII Всебелорусского съезда Советов, призвав последовать их примеру всех рабочих, колхозников и служащих республики.

Следуя почину минских рабочих, колхозники сельскохозяйственной артели имени XVI партсъезда Жлобинского района, обсудив проект Конституции БССР на собрании, одобрили его и обязались закончить подготовку к весеннему севу к 15 февраля — дню открытия съезда Советов.

15 февраля 1937 г. собрался XII Всебелорусский съезд Советов, который подвел итоги обсуждения проекта и 19 февраля утвердил Конституцию Белорусской ССР.

Текст Конституции БССР целиком и полностью был основан на положениях Конституции СССР и отразил те изменения, которые произошли в экономике, культуре и классовой структуре республики.

Конституция БССР обеспечила трудящимся Белоруссии право на труд, отдых, образование и предоставила самые демократические права. В ней нашли свое отражение специфические национальные, хозяйственные и культурно-бытовые особенности республики.

---

<sup>1</sup> «Рабочий» от 2 февраля 1937 г.

Принятие Конституции СССР и союзных республик явилось новым этапом в политическом развитии нашей страны. Оно ознаменовало завершение в основном строительства социализма в нашей стране, дало начало новому этапу в развитии советского общества и государства.

В конце февраля — начале марта 1937 г. состоялся Пленум ЦК ВКП(б), который обсудил вопрос о задачах партийных организаций в связи с предстоящими выборами в Верховный Совет СССР на основе Конституции 1936 г.

Для того чтобы партия могла стать во главе всех, до конца демократических выборов, говорилось в резолюции Пленума, необходимо, чтобы она сама проводила последовательную демократическую практику, чтобы она проводила до конца во внутрипартийной жизни основы демократического централизма, как этого требует Устав партии, «чтобы она сама имела необходимые условия, в силу которых все органы партии являлись бы выборными, чтобы критика и самокритика развивалась в полной мере, чтобы ответственность партийных органов перед партийной массой была полная и чтобы сама партийная масса была полностью активизирована».<sup>1</sup>

Партийные организации Белоруссии, руководствуясь решениями февральско-мартовского Пленума ЦК ВКП(б), в первой половине 1937 г. провели отчетно-выборную кампанию партийных органов в соответствии с новыми нормами внутрипартийной жизни. В резолюции XVI съезда КП(б)Б отмечалось, что партийная организация республики успешно справилась с поставленными перед ней задачами по перестройке партийно-политической работы. Подтверждением этого явились выборы в Верховный Совет СССР, проходившие в декабре 1937 г. В Белоруссии в выборах участвовало 97,4% избирателей, из них за кандидатов блока коммунистов и беспартийных голосовало: в Совет Союза 98,7%, в Совет национальностей 98,4%.

В марте 1938 г. Пленум ЦК КП(б)Б рассмотрел вопрос «О политических задачах партийных организаций в связи с выборами в Верховный Совет БССР». Пленум обязал партийные, советские и общественные организа-

<sup>1</sup> КПСС о работе Советов. Госполитиздат, 1959, стр. 338.

ции республики закрепить и расширить успехи, достигнутые во время выборов в Верховный Совет СССР. Выборы в Верховный Совет БССР проходили в июне 1938 г., в них участвовало 99,65% избирателей. За кандидатов блока коммунистов и беспартийных голосовало 99,19% избирателей, принявших участие в голосовании. Первые выборы в местные Советы прошли в декабре 1939 г. на основе новой избирательной системы, в них участвовало 99,7% избирателей.

Выборы в Советы в нашей стране стали большим всенародным праздником. Они выливаются в мощную демонстрацию морально-политического единства советского общества, нерушимой дружбы народов СССР, их тесной сплоченности вокруг Коммунистической партии. В дни выборов перед миллионами советских граждан с особой силой предстают великие достоинства нашей социалистической демократии, означающей подлинное народовластие, обеспечивающей привлечение широчайших масс трудящихся к неперемennomу и решающему участию в управлении государством.

Важным событием в жизни республики явилось воссоединение белорусского народа в едином Белорусском Советском государстве. В сентябре 1939 г. Советская Армия освободила трудящихся Западной Белоруссии от кабалы польских помещиков и капиталистов. Освобожденный народ получил подлинно демократические права, создал органы народной власти, избрал своих представителей в Народное Собрание для решения вопросов своего государственного устройства. Выборы представителей в Народное Собрание проходили в условиях полной свободы и демократизма, на основе всеобщих, прямых и равных выборов при тайном голосовании.

22 октября 1939 г. в день выборов депутатов в Народное Собрание приняло участие в голосовании 96,7% всех избирателей. В состав Народного Собрания было избрано 929 депутатов из рабочих, крестьян и трудовой интеллигенции. Интересно отметить, что в 1935 г. в выборах польского сейма приняло участие только 45,9% избирателей.

Заседание Народного Собрания состоялось 28 октября 1939 г. Оно приняло «Декларацию о государственной власти», в которой говорилось: «Белорусское Народное Собрание, выражая волю и желание народов

Западной Белоруссии, объявляет на всей территории Западной Белоруссии установление Советской власти. С сегодняшнего дня вся власть на территории Западной Белоруссии принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся».<sup>1</sup>

Народное Собрание приняло также «Декларацию о вхождении Западной Белоруссии в состав Белорусской ССР» и Декларации о конфискации помещичьих земель и о национализации банков и крупной промышленности.

2 ноября 1939 г. Верховный Совет СССР принял Западную Белоруссию в состав Союза Советских Социалистических Республик. Сбылась заветная мечта белорусского народа о воссоединении в едином социалистическом государстве.

Трудящиеся западных областей Белоруссии уже в первые дни после установления Советской власти убедились в том, что «пролетарская демократия *в миллион раз* демократичнее всякой буржуазной демократии».<sup>2</sup> С установлением Советской власти каждый гражданин Западной Белоруссии обрел право на получение гарантированной работы с оплатой труда в соответствии с его количеством и качеством.

Воссоединенная Советская Белоруссия стала большим государством с населением в 10,5 млн. человек.<sup>3</sup> «Вместе со всеми трудящимися СССР воссоединенный белорусский народ уверенно вступил в полосу завершения строительства социализма и постепенного перехода к коммунизму».<sup>4</sup>

Победа социализма обеспечила вступление Советского государства в новый этап развития. Однако объективные и субъективные условия в стране еще не позволяли в 30-е годы перейти от диктатуры рабочего класса к общенародному государству. Это было связано с тем, что крестьянство хотя и стало социалистическим, но требовалось определенное время для перевоспитания его идеологии, отношения к общественной соб-

<sup>1</sup> Народны (Нацыянальны) сход Заходняй Беларусі. Стэнаграфічная справаздача. Мінск, 1946, стр. 117.

<sup>2</sup> В. И. Ленин. Соч., т. 28, стр. 227.

<sup>3</sup> Сб. «25 лет Белорусской Советской Социалистической Республики». М., 1944, стр. 34.

<sup>4</sup> «Советская Белоруссия» от 8 апреля 1958 г.

ственности и труду. Социализм победил в СССР, но эта победа не была еще окончательной, поскольку существовало капиталистическое окружение со всеми вытекающими отсюда последствиями. Весьма отрицательно на дальнейшем развитии социалистического государства сказался и культ личности Сталина.

Культ личности привел к грубому нарушению социалистической законности и демократических прав советских граждан, сковывал инициативу трудящихся, а «некоторые ограничения внутрипартийной и советской демократии, неизбежные в условиях ожесточенной борьбы с классовым врагом и его агентурой, а позднее в условиях войны против немецко-фашистских захватчиков, Сталин начал возводить в норму внутрипартийной и государственной жизни, грубо попирая ленинские принципы руководства».<sup>1</sup>

Сталин выдвинул ошибочный тезис об обострении классовой борьбы по мере продвижения к социализму. Это привело к неоправданным репрессиям против честных советских граждан. Такого рода теоретические высказывания и действия Сталина вели к раздуванию исполнительного и в первую очередь карательного аппарата Советского государства.

Нарушение социалистической законности, имевшее место в период культа личности, в ряде случаев приводило к пренебрежению конституционными нормами. Сессии Советов собирались нерегулярно и имели ограниченные возможности по-деловому обсуждать и решать назревшие вопросы; пользуясь фактической бесконтрольностью, некоторые работники, бессменно занимавшие ответственные посты, превращались в маленьких хозяйчиков, отрывались от народа, насаждали органически чуждые нашему обществу бюрократические методы управления. Таким образом, культ личности приводил к умалению роли Советов как массовых представительных организаций, наносил вред развитию социалистической демократии, ибо он тормозил прогресс советского строя, сдерживая рост активности трудящихся масс.

Однако культ личности не мог изменить природу Советского государства. Большинство Советов и их де-

---

<sup>1</sup> «О преодолении культа личности и его последствий». Постановление ЦК КПСС. Госполитиздат, 1956, стр. 15.

путатов с честью выполняло стоявшие перед ними задачи, ограничивая вредное влияние культа личности.

На XX съезде КПСС наша партия решительно разоблачила культ личности, приняв меры к преодолению его вредных последствий, полностью восстановила ленинские принципы социалистической демократии, которые получают все более широкое развитие и будут воплощены в новой Конституции СССР.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Состоявшийся в феврале 1956 г. XX съезд КПСС обратил «внимание партийных органов на необходимость оживления работы Советов депутатов трудящихся и профсоюзных организаций с тем, чтобы решительно поднять их роль в хозяйственном и культурном строительстве, в удовлетворении повседневных нужд и запросов населения, в деле коммунистического воспитания трудящихся».<sup>1</sup>

XX съезд призвал вести непримиримую борьбу с недостатками в работе Советов, с канцелярщиной, волокитой и бесхозяйственностью, с фактами невнимательного отношения к нуждам населения, к строгому соблюдению прав граждан, гарантированных Советской Конституцией.

Претворяя в жизнь решения XX съезда КПСС, Компартия Белоруссии провела ряд мероприятий, направленных на повышение роли Советов в дальнейшем подъеме промышленности, сельского хозяйства, науки и культуры, развитии советской демократии.

Вопросы улучшения работы Советов обсуждались в ЦК, обкомах и райкомах КПБ. В соответствии с решениями обкомов партии во всех областях республики были проведены совещания и семинары председателей сельских, районных и городских Советов, на которых обсуждались различные вопросы улучшения работы Советов. По решению ЦК КПБ в апреле 1961 г. было проведено республиканское совещание председателей исполкомов Советов с вопросом «О задачах местных Советов по выполнению решений XXI съезда и январ-

<sup>1</sup> Резолюция XX съезда КПСС. Госполитиздат, 1956, стр. 24.



ского Пленума ЦК КПСС и об улучшении их организационной и хозяйственной работы». Кроме того, партийная организация республики провела большую работу по расширению прав местных Советов в вопросах планирования народного хозяйства, производства и распределения продукции предприятий местной промышленности, организации жилищного, культурно-бытового и дорожного строительства, широкого развития производства строительных материалов и топлива, в решении финансово-бюджетных вопросов.

Расширились права и возросли обязанности сельских и в особенности районных Советов в связи с реорганизацией МТС и продажей техники колхозам. Райсоветы обязаны контролировать использование техники в колхозах, заниматься вопросами организации зоотехнического и ветеринарного обслуживания колхозов и совхозов.

Важным мероприятием партийной организации республики по дальнейшему расширению прав местных Советов явилось принятие Верховным Советом БССР в октябре 1957 г. Положения о сельских и в июне 1958 г. — поселковых, районных, городских, районных (в городах) Советах депутатов трудящихся.

В новых положениях о местных Советах БССР нашли отражение те изменения, которые произошли в жизни Советского государства за последние годы. В них значительно расширены права, обязанности и организационные формы работы местных Советов.

Наряду с расширением прав и обязанностей Советов партийная организация республики проделала значительную работу по сокращению штатов местных и укреплению сельских и районных Советов. Были упразднены управления юстиции при областных Советах, отделы автомобильного транспорта и шоссейных дорог, здравоохранения, по строительству в колхозах при райисполкомах; во многих исполкомах районных Советов ликвидированы отделы торговли. За период с 1956 по 1960 г. в БССР было упразднено 165 сельских Советов, 43 района и одна область. В результате расходы на содержание аппарата местных Советов сократились на 1567 тыс. руб. в новых деньгах.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> «Советская Белоруссия» от 20 февраля 1960 г.

«В дальнейшем целесообразно будет, — говорил Н. С. Хрущев, — пойти по линии укрупнения административных районов примерно в пределах производственного управления».<sup>1</sup> Это означает, что в условиях Белоруссии количество районов может уменьшиться больше чем в два раза.

Все вышеизложенные мероприятия, проведенные Компартией Белоруссии, неизмеримо повысили ответственность Советов за работу промышленности, сельского хозяйства, жилищного и культурного строительства, бытового обслуживания населения, способствовали росту активности и инициативы исполнительных комитетов Советов, их постоянных комиссий, депутатов и многочисленного актива.

Работа Советов под руководством Коммунистической партии по всемерному подъему промышленности и сельского хозяйства обеспечила высокий уровень развития производительных сил. Так, валовая продукция промышленности СССР в 1960 г. по сравнению с 1940 г. выросла в 5,2 раза. В несколько раз увеличилась валовая и товарная продукция сельского хозяйства.

Соответственно с экономическим ростом произошли существенные изменения и в классовой структуре советского общества. В 1939 г. рабочих и служащих в нашей стране было 52,5%, колхозников — 44,9%, крестьян-единоличников и некооперированных кустарей — 2,6%. В 1961 г. рабочие и служащие вместе с их семьями составили 72% населения, а колхозное крестьянство — около 28%.<sup>2</sup> За два с половиной года семилетки в Белоруссии количество рабочих и служащих выросло почти на 400 тыс. человек и составило в 1961 г. около 2 млн. человек.<sup>3</sup> Колхозное крестьянство по культурно-техническому уровню приблизилось к уровню рабочего класса. Все эти социально-экономические изменения в нашей стране имели решающее значение для перерастания диктатуры рабочего класса в общенародное государство.

<sup>1</sup> «Правда» от 30 июня 1960 г.

<sup>2</sup> М. Т. Шендрик. Историческая роль диктатуры пролетариата. Изд. «Знание», 1962, стр. 27.

<sup>3</sup> К. Т. Мазур а ў. Справоздачны даклад ЦК КПБ XXV з'езду. Белдзяржвыдавства, 1961, стр. 45.

Полная и окончательная победа социализма, создание единой социалистической системы и вступление СССР в период развернутого строительства коммунизма обусловили необходимость дальнейшего развития социалистической демократии. В решении этой задачи Советам принадлежит особенно важная роль. «Дальнейшее развитие советской организации государства,— писал В. И. Ленин,— должно состоять в том, чтобы каждый член Совета обязательно нес постоянную работу по управлению государством, наряду с участием в собраниях Совета;— а затем в том, чтобы все население поголовно привлекалось постепенно как к участию в советской организации (при условии подчинения организациям трудящихся), так и к несению службы государственного управления».<sup>1</sup>

Коммунистическая партия, выполняя указания великого Ленина, всегда развивала и развивает творческую активность масс в ежедневной работе по руководству государством. В 1961 г. в местные Советы республики было избрано 78 090 депутатов, из которых свыше 60% занято в сфере производства материальных благ.

Принимая участие в работе Советов, депутаты проходят школу государственного управления, участвуют в решении всех вопросов. «Для улучшения работы Советов,— говорится в Программе КПСС,— и притока в них новых сил с тем, чтобы школу управления государством проходили новые миллионы тружеников, целесообразно при каждом выборах обновлять не менее одной трети состава депутатов Советов».<sup>2</sup>

Этот пункт Программы с особой силой раскрывает глубоко народный характер советского социалистического строя. Обновлять при каждом выборах не менее трети состава депутатов — значит создать такие условия, при которых школу государственного управления будут проходить действительно широчайшие народные массы. Это в свою очередь будет способствовать повышению ответственности каждого депутата за работу Совета.

---

<sup>1</sup> В. И. Ленин. О советском строительстве. Госюриздат, 1957, стр. 108.

<sup>2</sup> Материалы XXII съезда КПСС. Госполитиздат, 1961, стр. 397.

Переход от социализма к коммунизму связан с глубокими изменениями в характере Советского государства. В Программе партии, принятой на XXII съезде, сказано, что «развитие социалистической государственности постепенно приведет к преобразованию ее в общественное коммунистическое самоуправление...»<sup>1</sup>

В современный период происходит расширение прав и полномочий тех учреждений Советов, которые действуют на общественных началах. К их числу относятся прежде всего постоянные комиссии. При местных Советах Белоруссии, избранных в марте 1961 г., действуют 10 184 постоянные комиссии и свыше 100 тыс. активистов. Значительно расширился круг вопросов, рассматриваемых комиссиями. Многие из них в своей практической деятельности показали, что они способны успешно решать самые сложные проблемы, которые ранее решались исполнительными комитетами Советов.

Наряду с комиссиями за последние годы возникли и утверждаются жизнью новые формы участия общественности в работе Советов, черты коммунистического самоуправления. И если говорить о том новом, что уже прочно вошло в жизнь Советов, то прежде всего это относится к самодеятельным организациям населения. В Белорусской ССР имеется 189 внештатных отделов исполкомов, в них работают 2400 активистов. Кроме того, при исполкомах работает более 1300 внештатных инструкторов. Это — рабочие и служащие, домашние хозяйки и пенсионеры. Не получая никакого материального вознаграждения, они свое свободное время посвящают участию в управлении различными отраслями хозяйства и культуры.

При отделах и управлениях исполкомов местных Советов получила широкое распространение и такая форма участия трудящихся в управлении местными делами, как общественные Советы. В 1962 г. в Белоруссии уже насчитывалось 718 таких Советов. Они помогают отделам и управлениям изучать и рассматривать вопросы хозяйственного и культурного строительства и оперативно их решать.

Одной из форм участия трудящихся в работе местных Советов являются уличные комитеты. Уличные ко-

<sup>1</sup> Материалы XXII съезда КПСС. Госполитиздат, 1962, стр. 402.

митеты помогают исполкомам в поддержании чистоты и порядка на улицах, во дворах и местах общественного пользования, в благоустройстве и озеленении, в воспитании у людей уважения к правилам социалистического общежития. Уличных комитетов в республике насчитывается более 16 тыс., из них 12 тыс. — в сельской местности.

Дальнейшему расцвету социалистической демократии способствует все возрастающая роль общественных организаций — профсоюзов, комсомола, кооперативов, культурно-просветительных учреждений.

Стремясь внести свой вклад в дело технического прогресса, около 7 тыс. инженеров, техников и новаторов производства Белоруссии принимает участие в работе общественных конструкторских и технологических бюро. В промышленности, строительстве, сельском хозяйстве избрано и работает сейчас свыше 43 тыс. общественных инспекторов и членов комиссий охраны труда. Они проводят большую работу по организации контроля за соблюдением правил техники безопасности и трудового законодательства.

Таким образом, в Белорусской ССР насчитывается свыше 37 тыс. самодеятельных организаций, в работе которых принимает участие более 500 тыс. человек.

Приведенные примеры со всей убедительностью показывают рост общественного начала в работе Советов, они также говорят о широком и активном участии трудящихся масс в хозяйственном и политическом руководстве государством, что создает предпосылки для формирования их на основе коммунистического самоуправления, «в котором объединяются Советы, профессиональные, кооперативные и другие массовые организации трудящихся. Этот процесс будет означать дальнейшее развитие демократии, обеспечивающей активное участие всех членов общества в управлении общественными делами».<sup>1</sup> Это означает также, что только Советы в отличие от других общественных организаций могут стать основой формирования системы коммунистического самоуправления, ибо все другие общественные организации объединяют лишь часть трудящегося населения, а Советы представляют все население нашей стра-

<sup>1</sup> Материалы XXII съезда КПСС. Госполитиздат, 1962, стр. 402—403.

ны. Совершенствуясь, они постепенно объединяются с другими массовыми организациями трудящихся и преобразуются в органы коммунистического самоуправления.

Важным шагом в дальнейшем развитии Советов явится новая Конституция СССР, принятие которой обусловлено социально-экономическими изменениями, происшедшими в нашей стране с 1936 г. Социализм за этот период победил в нашей стране полностью и окончательно. Советский Союз вступил на путь перехода от социализма к коммунизму. Советское государство, возникшее как государство диктатуры рабочего класса, превратилось в общенародное. Коммунистическая партия рабочего класса стала партией всего советского народа. Изменилось международное положение СССР.

Основываясь на этих изменениях, ЦК КПСС внес на первой сессии Верховного Совета СССР шестого созыва предложение о разработке проекта новой Конституции. Сессия единодушно одобрила это предложение и образовала под председательством Н. С. Хрущева комиссию для подготовки проекта Конституции СССР в составе 97 человек.

В новой Конституции, говорил на сессии Верховного Совета Н. С. Хрущев, необходимо «отразить новый этап в развитии советского общества и государства, поднять на еще более высокий уровень социалистическую демократию, создать еще более прочные гарантии демократических прав и свобод трудящихся, гарантии строгого соблюдения социалистической законности, подготовить условия для перехода к общественному коммунистическому самоуправлению».<sup>1</sup>

Новая Конституция — Основной Закон Советского государства — обеспечит еще более активное участие всех трудящихся в управлении государством, в руководстве хозяйственным и культурным строительством, в усилении народного контроля над работой государственного аппарата, еще выше поднимет творческую активность народа в борьбе за осуществление великих задач построения коммунизма.

---

<sup>1</sup> «Правда» от 26 апреля 1962 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

Глава I. Политика Коммунистической партии оживления работы Советов как важнейшее условие укрепления союза рабочего класса и крестьянства . . . . .	7
Успехи в восстановлении народного хозяйства и рост активности трудящихся масс . . . . .	7
Политика оживления Советов — одна из основных задач работы Коммунистической партии в деревне . . . . .	30
Глава II. Коммунисты Белоруссии в борьбе за оживление работы Советов (1925—1926 гг.) . . . . .	47
Укрупнение Белорусской ССР, проведение районирования и укрепление партийной организации республики . . . . .	47
Мероприятия партийных организаций Белоруссии по улучшению работы Советов . . . . .	61
Значение перевыборов Советов 1925—1926 гг. для укрепления союза рабочего класса и бедноты с середняком . . . . .	72
Глава III. Деятельность Коммунистической партии Белоруссии по улучшению работы Советов в 1927—1929 гг. . . . .	84
Первые успехи индустриализации и задачи партийных организаций в борьбе за дальнейшее укрепление союза рабочего класса и крестьянства . . . . .	84
Работа партийных организаций Белоруссии по дальнейшему улучшению деятельности Советов . . . . .	92
Расширение и укрепление связи Советов с массами . . . . .	109
Глава IV. Деятельность партийных организаций Белоруссии по перестройке работы Советов (1930—1934 гг.) . . . . .	130
Поворот основных масс крестьянства в сторону колхозов и необходимость перестройки работы Советов . . . . .	130
Расширение прав и упрощение структуры местных Советов . . . . .	140
Партийные организации Белоруссии в борьбе за дальнейшее развитие социалистической демократии в работе местных Советов . . . . .	160
	231

Глава V. Работа партийных организаций Белоруссии по повышению роли Советов в организационно-хозяйственном укреплении колхозов	172
Организационно-хозяйственное укрепление колхозов — важ- нейшая задача партийных ячеек и сельских Советов	172
Помощь рабочего класса сельским и районным Советам в со- здании и организационно-хозяйственном укреплении кол- хозов	185
Конкурсы-соревнования Советов и их значение	195
Глава VI. Победа социализма и принятие Конституции СССР 1936 г. и Конституции Белорусской ССР 1937 г.	208
Заключение	224

*Сергей Романович Лагун*

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КПБ ПО ПЕРЕСТРОЙКЕ  
И УЛУЧШЕНИЮ РАБОТЫ СОВЕТОВ  
(1925—1936 гг.)

Редактор *Канторович А. Я.*

Техн. редактор *Вареникова В. Г.*

Корректоры *Леонна С. Г., Матусевич И. А.*

\*

ЛТ 15188. Подп. к печ. 9.XI-62 г. Тираж 1170 экз.  
Бумага 84×108<sup>1</sup>/<sub>2</sub>. Печ. л. 7,25(11,89). Уч.-изд. л. 13.  
Изд. № 550. Заказ 209. Цена 78 коп.

Издательство Министерства высшего, среднего  
специального и профессионального образования БССР

\*

Типография Издательства МВСС и ЦО БССР  
Минск, Кирова, 24