

Беларусь

Наталья Киреенко

Развитие сельскохозяйственной торговли

Внешняя торговля сельскохозяйственной продукцией в Беларуси играет большую роль в социально-экономическом развитии республики. За 2016-2017 годы удельный вес экспорта товаров данной группы составил: в ВВП страны – 8,8%; в валовой продукции сельского хозяйства и пищевой промышленности – 62,5%; в общем объеме экспорта товаров Беларуси – 17,6%¹. В 2016 году внешнеторговое сальдо по сельскохозяйственной продукции имело положительное значение в

размере 155,4 миллиона долларов США (в 2015 году – 4,8 миллиона долларов США)².

В 2016 году стоимость экспорта сельхозпродукции составила 4,23 миллиарда долларов США, что на 221,4 миллиона долларов США меньше (-5,0%), чем в 2015 году³. Наиболее существенное снижение наблюдалось по следующим видам продукции:

² Данные Национального статистического комитета Республики Беларусь.

³ Данные Государственного таможенного комитета Республики Беларусь

¹ Расчет проведен Институтом системных исследований в АПК Национальной академии наук Республики Беларусь

©Shutterstock/Cristain Draghici



плоды – на 144,0 миллиона долларов США, или на 54%; жиры и масла животного или растительного происхождения – на 49,6 миллиона долларов США, или на 47%; картофель – на 20,6 миллиона долларов США, или на 38%. При этом возросла стоимость экспорта свинины – на 6,9 миллиона долларов США, или в 5 раз; масла животного – на 56,9 миллиона долларов США, или на 21%; продукции мукомольно-крупяной промышленности – на 29,6 миллиона долларов США, или на 65%; колбасных изделий – на 17,5 миллиона долларов США, или на 27%. За январь-июнь 2017 года экспорт сельхозпродукции составил 2 378,5

миллиона долларов США, что на 24,8%, или 472,1 миллиона долларов США, больше, чем за январь-июнь 2016 года.

Товарная структура экспорта сельхозпродукции из Беларуси в 2016 году в основном формировалась за счет продуктов животного происхождения (молоко и молокопродукты – 43,8%, мясо и мясные субпродукты – 16,8%, готовые продукты из мяса и рыбы – 6,3%). Также значительную долю занимали плоды и овощи (7,9%), сахар и кондитерские изделия из сахара (4,8%).

В 2016 году, так же как и в предыдущий год, экспортные продажи осуществлялись в 82 страны. Основным рынком сбыта белорусской

©Alamy/Elena Odareeva



сельхозпродукции является Российская Федерация, на долю которой приходится 89,2% (3 688,2 миллиона долларов США) от общего объема ее экспорта в стоимостном выражении. В Украину было поставлено 2,1% экспортированной продукции сельского хозяйства (на сумму 88,2 миллиона долларов США), в Литву – 1,9% (78,3 миллиона долларов США), в Казахстан – 1,6% (63,6 миллиона долларов США). Стоимость продаж в страны ЕЭАС составила 3 758,3 миллиона долларов США (90,9% от общего объема экспорта сельхозпродукции в стоимостном выражении).

Стоимость импорта в 2016 году составила 4,1 миллиарда долларов США, что на 372,0 миллиона долларов США меньше (-8,4%), чем в 2015 году. В натуральном выражении в 2016 году относительно 2015 года сократились объемы ввоза плодов (на 283,1 тысячи тонн, или на 18,0%), рыбы и ракообразных (на 9,4 тысячи тонн, или на 10,0%), продуктов переработки овощей и плодов (на 15,5 тысячи тонн, или на 13,6%). Увеличился объем импортируемых в Беларусь масличных семян и плодов (на 71,9 тысячи тонн, или в 2,4 раза), мяса и пищевых мясных продуктов (на 23,0 тысячи тонн, или в 1,7 раза), сахара и кондитерских изделий из сахара (на 100,8 тысячи тонн, или в 1,5 раза). За январь-июнь 2017 года стоимость импорта сельхозпродукции составила 2 385,6 миллиона долларов США, что на 19,0%, или 380,2 миллиона долларов США, больше, чем за январь-июнь 2016 года.

В 2016 году в товарной структуре импорта наибольший удельный вес занимали плоды – 26,7% (1 074,7 миллиона долларов США), овощи – 11,7% (476,3 миллиона долларов США), остатки и отходы пищевой промышленности – 8,5% (341,4 миллиона долларов США), рыба и ракообразные – 8,1% (326,4 миллиона долларов США). Основными странами-экспортерами сельхозпродукции в Беларусь являются Российская Федерация (913,6 миллиона долларов США, или 22,4%), Польша (513,2 миллиона долларов США, или 12,8%) и Украина (434,0 миллиона долларов США, или 10,6%).

В 2016 году был принят Указ Президента Республики Беларусь «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» (№124 от 5 апреля 2016 года)⁴. В 2017 году в Указ Президента Республики Беларусь «О порядке проведения и контроля внешнеторговых операций»

⁴ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь №1/16360 от 6 апреля 2016 года.

были внесены изменения, предусматривающие увеличение общих сроков завершения внешнеторговых операций (при экспорте – не позднее 180 календарных дней с даты отгрузки товара, выполнения работ, оказания услуг; при импорте – не позднее 90 календарных дней с даты проведения платежа), а также расширение перечня операций, которые не ограничены такими сроками⁵.

Меры сельскохозяйственной торговой политики

Политика относительно импорта Импортные пошлины

Предоставление тарифных преференций Республикой Беларусь третьим странам осуществляется в соответствии с Договором о ЕАЭС⁶.

В 2016 году изменения в импортных пошлинах в соответствии с графиком имплементационного периода российских обязательств перед ВТО (согласно Соглашению о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы) коснулись 13 кодов⁷. Наиболее существенное снижение ставки ввозной таможенной пошлины отмечается по продуктам мукомольно-крупяной промышленности (код 11, снижение с 19% до 10%) и злакам (код 10, снижение с 36% до 30%).

Тарифные квоты

На 2015-2017 годы перечень товаров, в отношении которых применялись тарифные квоты, определен Решениями Коллегии Евразийской экономической комиссии (ЕЭК)⁸. Непосредственно распределение тарифных квот осуществлялось на основании постановлений Совета Министров и приказов Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (МСХП)⁹.

⁵ Указ Президента Республики Беларусь №178 от 28 марта 2008 года (в ред. №221 от 23 июня 2017 года).

⁶ Международный Договор о Евразийском экономическом союзе Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации от 29 мая 2014 года.

⁷ Коды 03, 04, 06, 09, 10, 11, 14, 15, 16, 17, 21, 23, 24.

⁸ Решения Коллегии ЕЭК: №131 от 19 августа 2014 года, №99 от 18 августа 2015 года

⁹ Постановление Совета Министров Республики Беларусь №1083 от 27 декабря 2016 года «О тарифных квотах на ввоз свинины и мяса птицы в 2017 году», Приказ МСХП №8 от 10 января 2017 года «О распределении тарифных квот».

Тарифные квоты в отношении отдельных видов сельхозпродукции (коды 0201, 0202, 0203, 0207, 0404 ТН ВЭД ЕАЭС)¹⁰, ввозимых в 2017 году на таможенную территорию ЕАЭС, установлены Решением Коллегии ЕЭК №97 от 30 августа 2016 года.

В 2017 году распределена тарифная квота на ввоз риса длиннозерного (коды 1006 30 670 1, 1006 30 980 1 ТН ВЭД ЕАЭС), происходящего и ввозимого на территорию Республики Беларусь из Социалистической Республики Вьетнам¹¹, определен перечень участников внешнеторговой деятельности и выделенные им объемы тарифной квоты¹².

Количественные ограничения импорта (включая запреты на импорт)

Количественные ограничения на импорт сельскохозяйственной продукции в 2016-2017 годах не применялись.

Меры импортной политики на базе СФС требований и технического регулирования

В течение 2017 года Департаментом ветеринарного и продовольственного надзора Республики Беларусь принято 39 указаний по временному ограничению на ввоз сельскохозяйственной продукции на территорию Республики Беларусь, 28 указаний по полной отмене ранее принятых ограничений (из которых 9 было принято в 2016 году и 19 – в 2017 году) и 3 указания по частичной отмене таких ограничений. В настоящий момент продолжают действовать ограничения на ввоз следующих видов продукции¹³:

¹⁰ Коды 0201 (мясо крупного рогатого скота, свежее или охлажденное), 0202 (мясо крупного рогатого скота, замороженное), 0203 (свинина свежая, охлажденная или замороженная), 0207 (мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, указанной в товарной позиции 0105, свежие, охлажденные или замороженные), 0404 (молочная сыворотка, сгущенная или несгущенная, с добавлением или без добавления сахара или других подслащающих веществ; продукты из натуральных компонентов молока, с добавлением или без добавления сахара или других подслащающих веществ, в другом месте не поименованные или не включенные).

¹¹ Постановление Совета Министров Республики Беларусь №329 от 3 мая 2017 года.

¹² Приказ Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь №70 от 19 мая 2017 года.

¹³ Департамент ветеринарного и продовольственного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

- птицеводческой продукции из-за зарегистрированного заболевания птиц высокопатогенным гриппом – с территории регионов Окситания и Новая Аквитания, Франция (с 6 января 2017 года), Одесской области Украины (с 7 января 2017 года), Ростовской области Российской Федерации (с 7 января 2017 года), административной территории Женева, Швейцария (с 14 января 2017 года), Московской области Российской Федерации (с 8 марта 2017 года), из графств Ланкашир и Суффолк, Великобритания (с 6 апреля 2017 года), Республики Татарстан Российской Федерации (с 17 мая 2017 года);
- живых свиней, свинины и продуктов ее переработки из-за зарегистрированных случаев заболевания животных африканской чумой свиней из Херсонской области Украины, Утенского и Паневежского уездов Литвы (с 21 марта 2017 года), Иркутской области Российской Федерации (с 31 марта 2017 года), Винницкой области Украины (с 4 апреля 2017 года), Полтавской и Одесской областей Украины (с 6 июня 2017 года), Омской области Российской Федерации (с 19 июля 2017 года), из Краснодарского края и Псковской области Российской Федерации (с 2 августа 2017 года) и Румынии (с 2 августа 2017 года).

Политика относительно экспорта Экспортные пошлины

В 2016-2017 годах в Беларуси продолжали действовать ранее установленные ставки вывозных таможенных пошлин в отношении товаров, вывозимых с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории государств-членов ЕАЭС: семена рапса (код ТН ВЭД 1205)¹⁴ в размере 100 евро за 1000 кг; необработанные шкуры крупного рогатого скота (код ТН ВЭД 4101) и прочие необработанные шкуры (код ТН ВЭД 4103) в размере 500 евро за 1000 кг; дубленая кожа из шкур крупного рогатого скота (код ТН ВЭД 4101) и дубленая кожа из шкур прочих животных (код ТН ВЭД 4106) в размере 10%, но не менее 90 евро за 1000 кг¹⁵.

¹⁴ Указ Президента Республики Беларусь №272 от 21 мая 2010 года (в ред. №380 от 28 июля 2014 года).

¹⁵ Указ Президента Республики Беларусь №40 от 1 февраля 2011 года.

Количественные ограничения экспорта (включая запреты на экспорт)

Беларусь ввела временное лицензирование экспорта льноволокна за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза¹⁶. С февраля 2017 года он осуществлялся по разовым лицензиям Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь.

Экспортные субсидии в Беларуси не применяются.

Меры по содействию экспорту

В 2016 году с целью содействия экспорту сельскохозяйственной продукции на межгосударственном уровне принята Рекомендация «О скоординированной политике в области развития биржевой торговли сельскохозяйственными товарами в рамках Евразийского экономического союза»¹⁷, предусматривающая механизм взаимодействия и принципы сотрудничества государств-членов в рамках Союза, а также Рекомендация «О согласованных (скоординированных) действиях государств-членов ЕАЭС в области развития экспортного потенциала сельскохозяйственной продукции и продовольствия»¹⁸, направленная на развитие взаимодействия государств-членов при выходе на рынки третьих стран.

В 2016-2017 годах с целью содействия экспорту сельскохозяйственной продукции были организованы национальные экспозиции Беларуси в Японии (март 2016 года), Вьетнаме (апрель 2016 года), Исламской Республике Иран (май-июнь 2016 года) и Грузии (сентябрь 2016 года)¹⁹. Осуществлялась подготовка национальных экспозиций для Международной выставки «ЭКСПО-2017» в Казахстане и Всемирной выставки «ЭКСПО-2020» в Объединенных Арабских Эмиратах (ОАЭ). В соответствии с планом национальных выставок Республики Беларусь за рубежом в 2017 году пройдет 11 национальных экспозиций²⁰ (по состоянию на 1 сентября 2017

года проведено 8 мероприятий)²¹. Государство обеспечивает частичное финансирование расходов на организацию национальных выставок (национальных экспозиций) в соответствии с заявкой Министерства иностранных дел²².

Торговые соглашения

Республика Беларусь подала заявку о присоединении к ВТО в 1993 году. По состоянию на 1 сентября 2017 года проведено свыше 30 раундов двусторонних переговоров с государствами-членами Рабочей группы, последние из которых прошли в январе и марте 2017 года. Основным результатом стало подписание итоговых протоколов о завершении двусторонних переговоров по доступу на рынок с 12 членами ВТО, последние из которых были подписаны с Республикой Корея (10 апреля 2017 года) и Японией (27 апреля 2017 года). В целях сближения позиций и завершения переговоров в течение 2016-2017 годов проводились интенсивные консультации с членами ВТО, включая ЕС, США, Украину, Бразилию, Австралию, Канаду, Швейцарию и Норвегию²³.

В 2017 году страна обновила проект Доклада Рабочей группы Республики Беларусь с учетом вопросов и пожеланий членов Рабочей группы по присоединению Беларуси к ВТО. Очередное 9-е заседание данной Рабочей группы прошло в г. Женева, Швейцария, с 11 по 15 сентября 2017 года.

*Двустороннее сотрудничество*²⁴. Важное место

²¹ <http://mfa.gov.by/export/exhibitions/>

²² За счет этих средств допускается оплата: аренды выставочных площадей и оборудования (выставочных конструкций, осветительного и мультимедийного оборудования, мебели, информационного стенда, используемых для организации национальной выставки (национальной экспозиции); расходов на художественное оформление национальной выставки (национальной экспозиции); расходов на размещение информации об экспонентах национальной выставки (национальной экспозиции) в каталоге международной выставки; расходов на издание печатной продукции для целей организации национальной выставки (национальной экспозиции); транспортно-экспедиционных услуг для экспонентов национальной выставки (национальной экспозиции); таможенных платежей и иных расходов, связанных с таможенным оформлением товаров-экспонентов национальной выставки (национальной экспозиции).

²³ Данные Министерства иностранных дел Республики Беларусь.

²⁴ <http://www.embassybel.ru/news/press-releases/efe4db5e8445.html>

¹⁶ Постановление Совета Министров Республики Беларусь №653 от 25 августа 2017 года.

¹⁷ Утверждена Коллегией ЕЭК №19 от 8 ноября 2016 года.

¹⁸ Утверждена Коллегией ЕЭК №30 от 30 декабря 2016 года.

¹⁹ Постановление Совета Министров Республики Беларусь №1083 от 23 декабря 2015 года.

²⁰ Постановление Совета Министров Республики Беларусь №935 от 18 ноября 2016 года.

во внешнеэкономических приоритетах Беларуси занимает углубление двусторонних отношений. Так, подписана «Дорожная карта» развития двустороннего сотрудничества между Республикой Беларусь и Республикой Казахстан на 2017-2018 годы, реализация которой позволит создать необходимые условия для наращивания объемов взаимной торговли. В рамках 13-го заседания совместной Белорусско-Иранской комиссии по вопросам экономического сотрудничества подписана «Дорожная карта двустороннего сотрудничества Республики Беларусь и Исламской Республики Иран на 2016-2017 годы».

В июне 2016 года Беларусь как страна-наблюдатель впервые приняла участие в работе саммита глав государств Ассоциации карибских государств, который состоялся на Кубе. Расширению сфер взаимодействия со странами региона способствовало проведение первого заседания совместной Белорусско-Кубинской комиссии по сотрудничеству в сфере науки и технологий, в рамках которого утверждена Программа белорусско-кубинского научно-технического и инновационного сотрудничества на 2016-2018 годы.

Республика Беларусь и ЕАЭС. Продолжается работа в направлении развития торговых связей государств-членов ЕАЭС с третьими странами: переговорный процесс с Китаем по соглашению о торгово-экономическом сотрудничестве, переговоры с Израилем по соглашению о свободной торговле и переговоры с Исламской Республикой Иран по временному соглашению, ведущему к созданию зоны свободной торговли. Начаты консультации с Сербией по унификации торгового режима государств-членов ЕАЭС, переговорный процесс о создании зоны свободной торговли с Индией и Египтом.

Изменения в политике внутренней поддержки сельского хозяйства

Внутренняя поддержка сельскому хозяйству Беларуси предоставляется посредством мер прямого и косвенного характера²⁵. В 2016-2017 годах прямое бюджетное финансирование осуществлялось на общегосударственные

мероприятия²⁶ и на поддержку непосредственно производителя²⁷.

В 2016 году объем прямой бюджетной поддержки составил 987,5 миллиона долларов США, или 116 долларов США на 1 гектар сельхозугодий²⁸ (в 2015 году – 1,1 миллиарда долларов США, или 131,7 доллара США на 1 гектар сельхозугодий). В ее структуре наибольший удельный вес занимали: компенсация банкам потерь при выдаче льготных кредитов – 46%; удешевление части стоимости капитальных затрат – 20%; надбавки к ценам реализации – 14%; удешевление стоимости оборотных средств – 12%; прочие меры – 8%. Преобладающая часть поддержки (до 88%) сельского хозяйства Беларуси оказывалась посредством мер «желтой корзины», которые по требованиям ВТО являются объектом фиксирования обязательств или сокращения, и только 12-15% приходилось на меры «зеленой корзины»²⁹. В общем объеме мер «желтой корзины» 98% составляют продуктивно-неспецифические меры. В структуре мер поддержки «зеленой корзины» на республиканском уровне наибольший удельный вес занимали расходы на подготовку кадров (42%); услуги, связанные с инфраструктурой (25%); выплаты по программам охраны окружающей среды (16%); проведение научных исследований (8%).

²⁶ Финансирование мероприятий в рамках следующих государственных программ: поддержка наиболее важных отраслей сельского хозяйства по целевым продуктовым программам; воспроизводство почвенного плодородия; мелиорация и эксплуатация гидротехнических сооружений; поддержка сбалансированности рынка (закупочные и товарные интервенции, государственные залоговые операции и другие); поддержка аграрного образования, науки и инновационной деятельности и другие.

²⁷ Включает: прямые выплаты непосредственно производителям, осуществляемые на единицу земельной площади, голову скота, единицу произведенной продукции, на компенсацию потерь от стихийных бедствий и др.; компенсацию производителям сельскохозяйственной продукции потерь от диспаритета цен и другие.

²⁸ Данные Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

²⁹ Данные Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

²⁵ Указ Президента Республики Беларусь №347 от 17 июля 2014 года (в ред. от 30 ноября 2016 года).

В соответствии с пунктом 1 статьи 106 Договора о ЕАЭС для Республики Беларусь разрешенный объем государственной поддержки сельского хозяйства в 2016 году не должен превышать 10% от валовой стоимости произведенных сельскохозяйственных товаров. По предварительным расчетам Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь страна выполнила принятое обязательство.

В 2016-2017 годах Республика Беларусь на уровне ЕАЭС поддержала принятие ряда нормативных документов по направлению «Государственная поддержка»: Методология расчета разрешенного уровня мер государственной поддержки сельского хозяйства, оказывающих искажающее воздействие на торговлю государств-членов ЕАЭС, и формы уведомлений о государственной поддержке сельского хозяйства³⁰; Порядок выплаты компенсации в случае нарушения государством-членом Евразийского экономического союза обязательств в области государственной поддержки сельского хозяйства³¹; Порядок организации и проведения переговоров и консультаций по спорам, связанным с реализацией согласованной (скоординированной) агропромышленной политики, включая вопросы государственной поддержки сельского хозяйства³².

В соответствии с Государственной программой развития аграрного бизнеса Республики Беларусь на 2016-2020 годы³³ ключевой

проблемой структурных преобразований сельского хозяйства является реформирование и финансовое оздоровление убыточных, устойчиво неплатежеспособных сельскохозяйственных организаций. Для ее решения в республике принят комплекс законодательных актов, предусматривающих меры финансовой реструктуризации (предоставление отсрочки (рассрочки) кредитов, реструктуризация задолженности по исполненным гарантиям Правительства Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, реструктуризация финансовых обязательств сельскохозяйственных организаций и другие), модели и механизмы реформирования данной группы предприятий³⁴. Утвержден перечень 425 предприятий, находящихся в сложном экономическом положении, из которых 323 подлежат досудебному оздоровлению и 102 – процедуре признания экономической несостоятельности (банкротства). Для этих целей создано и функционирует ОАО «Агентство по управлению активами»³⁵.

³⁵ Указ Президента Республики Беларусь №268 от 14 июля 2016 года.

³⁰ Решение Совета ЕЭК №163 от 18 октября 2016 года.

³¹ Решение Совета ЕЭК №7 от 13 января 2017 года.

³² Рекомендация Коллегии ЕЭК №6 от 28 февраля 2017 года.

³³ Постановление Совета Министров Республики Беларусь №196 от 11 марта 2016 года.

³⁴ Указ Президента Республики Беларусь №78 от 23 февраля 2016 года; Указ Президента Республики Беларусь №253 от 4 июля 2016 года; Указ Президента Республики Беларусь №259 от 7 июля 2016 года (ред. от 31 января 2017 года); Указ Президента Республики Беларусь №268 от 14 июля 2016 года (ред. от 11 мая 2017 года); Указ Президента Республики Беларусь №348 от 17 июля 2014 года (ред. от 4 июля 2016 года); Постановление Совета Министров Республики Беларусь №889 от 31 октября 2016 года; Постановление Совета Министров Республики Беларусь, Национального банка Республики Беларусь №923/28 от 15 ноября 2016 года (ред. от 22 июня 2017 года).