

УДК 631.115.1

ФОРМИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫХ ПРЕДПОСЫЛОК РАЗВИТИЯ ОРГАНИЧЕСКОГО ФЕРМЕРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Г.И. Гануш,

зав. каф. экономической теории и права БГАТУ, докт. экон. наук, профессор

В.В. Липницкая,

доцент каф. экономической теории и права БГАТУ, канд. экон. наук, доцент

З.Г. Близнюк,

ст. преподаватель каф. экономической теории и права БГАТУ

Аргументирована экономико-экологическая целесообразность развития в Республике Беларусь органического агропроизводства, доминирующими субъектами которого должны быть фермерские хозяйства и агроэкологические усадьбы. Обоснованы условия и предпосылки развития экологического (органического) фермерства. В качестве приоритетных направлений создания и эффективного функционирования фермерских хозяйств и агроусадьб выделены: создание специализированного научного направления, оказание необходимой государственной поддержки, принятие соответствующего законодательства.

Ключевые слова: органическое сельское хозяйство, органические продукты, фермерские хозяйства, нормативно-правовые акты, государственная поддержка.

The economic and environmental feasibility of organic agricultural production in the Republic of Belarus the dominant subjects of which are farmers and agro-ecological farms has been proved. Terms and conditions of ecological (organic) farming development are substantiated. The priority areas of the establishment and effective functioning of farms and farmsteads were highlighted such as the establishment of a specialized research area, providing the necessary state support, the adoption of relevant legislation.

Keywords: organic farming, organic food, farming, regulations, state support.

Введение

Одной из доминирующих мировых тенденций современности является динамичное расширение объемов производства и потребления продуктов, произведенных на основе, так называемых, органических технологий. Принципиальное отличие данных технологий от традиционных заключается в том, что при возделывании сельскохозяйственных культур исключаются минеральные удобрения и средства защиты химического происхождения. Применение органических удобрений допускается только при отсутствии в них веществ (включений), несовместимых с нормами экологической безопасности продукции. Плодородие почв обеспечивается и поддерживается соответствующей системой земледелия, основными составляющими которой являются специфические севообороты и агротехнические методы, позволяющие в совокупности получать продукцию, биохимические характеристики которой адекватны принципам и нормам «здорового» питания.

При соблюдении технологических требований, органическое земледелие обеспечивает достижение высокого уровня экономической, экологической и

социальной эффективности. Как свидетельствуют многочисленные данные науки и практики, урожай сельскохозяйственных культур при возделывании по органическим технологиям не уступают урожаям, полученным на основе преобладающих ныне традиционных (химических) технологий, а в период климатических аномалий демонстрируют определенные превосходства. Органические системы сельского хозяйства создают, а не исчерпывают органическое вещество почвы, повышая устойчивость земледелия. При этом исключение из земледельческих технологий дорогостоящих химических удобрений и пестицидов существенно снижает валовые и удельные издержки производства. Органическое сельское хозяйство обеспечивает возможность производства экологически безопасных продуктов питания, что является важнейшим фактором повышения уровня качества жизни. Постоянно возрастающий потребительский спрос на такие продукты создает их производителям надежные предпосылки для обеспечения конкурентной устойчивости на рынках продовольствия.

Названные и другие преимущества органического сельскохозяйственного производства обуслови-

вают его динамичное развитие в мире. В настоящее время оно ведется в 170 странах. В 2013 году площадь сельскохозяйственных земель, на которых применялись органические технологии, превышала 43 млн га, увеличившись по сравнению с 1999 годом почти в 4 раза. Мировой объем продаж органических продуктов питания в 2013 году достиг 72 млрд долларов США, что в 5 раз выше уровня 1999 года. Лидирующими странами по объему розничных продаж в 2013 году являлись: США (24, 3 млрд евро); Германия (7,6 млрд евро); Франция (4,4 млрд евро). Заметный рост продаж органических продуктов в розничной торговле демонстрируют также Великобритания, Италия, Швейцария, Австрия, Швеция и другие страны. На рынках органических продуктов преобладают овощи, фрукты и молоко [1].

Основная часть

Как и во всем мире, в Республике Беларусь растет потребительский спрос на экологически безопасные (органические) продукты. Большинство населения страны согласно платить за них повышенную цену. Наиболее обеспеченные люди готовы покупать произведенные без применения минеральных удобрений и многократных химических обработок продукты по цене в 1,5-2 раза выше обычной, однако при этом хотели бы иметь необходимую гарантию подлинности экологических характеристик данных продуктов. В нашей стране существует достаточный рыночный спрос на «здоровые» продукты питания, и приходится лишь сожалеть о том, что на них не формируется соответствующее предложение. В мировых сводках по производству и реализации органических продуктов строчка Республики Беларусь в течение ряда лет заполняется нулевой отметкой. В то же время в соседних странах (Россия, Украина, Польша и др.) органическое сельское хозяйство получает постепенное развитие [1].

В сложившейся ситуации, если ее не исправлять, Беларусь может утратить значимый и перспективный сегмент рынка сельхозпродукции (внутреннего и внешнего). Такое положение, разумеется, не может быть допущено. В республике имеются природные и социально-экономические предпосылки для производства и формирования рационального рынка органических продуктов, также в достаточном количестве имеются земельные угодья, относительно развитая аграрная наука, технические и кадровые ресурсы. Осуществление конкретных мер по практической реализации этих предпосылок позволит обеспечить конкурентную устойчивость отечественных товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции, увеличить объемы поставок на рынок экологически безопасных продуктов, получить достаточный экономический эффект при одновременном ресурсосбережении и соблюдении принципов природоохранности.

Данный вывод, кроме реализации экономических интересов производителей, аргументируется также необходимостью практического выполнения важнейшего направления социальной политики государства об улучшении качества питания и о сохранении здоровья людей, что имеет особую значимость в связи с радиационным загрязнением территории страны после аварии на Чернобыльской АЭС.

Анализ показывает, что в Республике Беларусь на начальном этапе становления новой технологической системы производства экологического продовольствия ее основными субъектами могут быть фермерские хозяйства, как вновь создаваемые, так и переспециализированные. В силу своей организационно-управленческой гибкости, а также с учетом нередкой ограниченности финансовых возможностей на приобретение минеральных удобрений и средств защиты, фермеры будут более заинтересованно и эффективнее осваивать новую систему, быстрее адаптироваться к рынку.

Распространенной и эффективной формой хозяйствования в сфере производства органических продуктов должны стать агроэкологические усадьбы. Производство экологически чистых (органических) продуктов является одним из главных факторов их успешного и перспективного функционирования, привлечения туристов, получения стабильного дохода. В 2013 году в республике насчитывалось 1880 субъектов агроэкотуризма (агроусадеб). Их услугами воспользовались около 280 тыс. человек, в том числе более 37 тыс. иностранных граждан. Экологический туризм получает дальнейшее развитие и обуславливает возрастание спроса на органические продукты [1].

Что касается крупнотоварных хозяйств, которым сегодня и в будущем отводится главенствующая роль в обеспечении страны продовольствием, то ставить конкретную задачу вовлечения их в сферу органического сельхозпроизводства весьма преждевременно, более того – технологически невозможно. Разумеется, что и в крупнотоварных хозяйствах имеется немало резервов улучшения качества продукции, повышения экологической безопасности применяемых традиционных технологий. И эти резервы необходимо максимально использовать. Однако если речь идет о, так называемых, органических агротехнологиях, то, прежде всего, имеется в виду формирование в республике по опыту многих стран принципиально нового – экологического направления фермерского хозяйствования (экофермеры, агроусадеб и др.).

Эффективность функционирования и устойчивость развития субъектов органического сельского хозяйства во многом предопределяются уровнем научной обоснованности выбора их производственной специализации. Данный выбор должен базироваться на предварительном проведении комплексных и глубоких

маркетинговых исследований, включающих изучение почв и климата, обеспеченности производственными факторами (техника, трудовые ресурсы и др.), а также рыночных условий (надежность сбыта, цены и др.). При этом необходимо руководствоваться следующими методологическими подходами.

Во-первых, при определении производственного направления создаваемого субъекта органического агропроизводства приоритет следует отдавать, как показывают исследования, таким отраслям, как овощеводство, плодоводство, ягодоводство и картофелеводство. Продукция этих отраслей потребляется в свежем виде, в значительных объемах используется для производства детского питания, применяется в оздоровительных целях. К экологической чистоте ее потребители предъявляют наиболее высокие требования, что, в свою очередь, создает благоприятные условия для формирования устойчивого рыночного спроса на продукты, произведенные по органическим технологиям.

Во-вторых, хозяйству, принявшему решение заниматься производством органических продуктов, следует полностью специализироваться на данном виде деятельности. Вся система севооборота должна быть строго ориентирована только на производство экологически безопасных (органических) продуктов. Невозможно в одном хозяйстве обеспечить изоляцию продукции, производимой по «химическим» и «органическим» технологиям.

В-третьих, при обосновании направления специализации важно учитывать неизбежную параллельность производства основной и дополнительной продукции. Необходимо также предусмотреть организацию экономически выгодного использования продукции, поступающей из всех полей севооборота (зерно, травы и др.). В этой связи целесообразно развивать дополнительные отрасли: пчеловодство, грибоводство, семеноводство, молочное скотоводство, козоводство, кролиководство, переработку и др. Продукция этих отраслей также будет относиться к органическому производству и иметь соответствующую сертификацию. Научно обоснованная диверсификация производства в рамках хозяйства может значительно способствовать его финансовой и рыночной устойчивости, снижению степени риска хозяйственной деятельности.

Необходимым условием развития производства органических продуктов является создание адекватной системы ее сбыта (реализации). Как показывает зарубежный опыт [1], основными субъектами хозяйствования, участвующими в системе торговли органическими продуктами, могут быть следующие организации:

- специализированные магазины (маркеты, супермаркеты и др.) по реализации органических продуктов;

- продовольственные магазины (маркеты, супермаркеты и др.), имеющие отделы (секции) по продаже органических продуктов;

- предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции, занимающиеся производством консервов (плодоовощных, мясных мелочных и др.), а также продовольственных товаров, предназначенных для детского питания и определенных групп населения;

- санитарно-оздоровительные и лечебные учреждения, задачей которых является обеспечение своего контингента экологическими безопасными продуктами;

- школы, детские сады, учебные заведения, проявляющие заботу о здоровом питании детей и учащихся;

- фермерские хозяйства и агроэкологические усадьбы, производящие и реализующие органические продукты непосредственно в своих хозяйствах или через фирменные магазины;

- коммерческие организации, обеспечивающие доставку органических продуктов по заявкам потребителей. Такие организации (компании) являются по существу посредниками в отношениях производителей и потребителей органической продукции.

По мере наращивания объемов производства и реализации органических продуктов, в перспективе необходимо будет создавать специализированные продуктовые компании (агрохолдинги, кластеры), объединяющие производство, переработку и реализацию органических продуктов. Для выхода на внешние рынки следует прогнозировать создание единой крупной продуктовой компании, обладающей достаточными конкурентными преимуществами, отражающими специфические особенности органического агропроизводства в Беларуси.

Формирование и развитие экологического сельскохозяйственного производства в Республике Беларусь предполагает разработку адекватной методологической и методической базы, обеспечивающей научное обоснование концептуальных решений, а также комплекса технологических и организационно-экономических мероприятий, направленных на эффективное функционирование субъектов хозяйствования, включенных в систему рынка органического продовольствия.

В данном контексте приоритетное значение, в частности, имеет формирование специального научного направления, ориентированного на развитие теоретических и прикладных исследований, нацеленных на поиск возможностей эффективного ведения органического сельскохозяйственного производства в почвенно-климатических и экономико-географических условиях страны. В первую очередь требуется создать адекватные теории, дающие обоснование механизмов

функционирования отраслевых экосистем и пределов их устойчивости при масштабной «биологизации» технологий. В целях концентрации усилий научных учреждений в проведении теоретических и прикладных исследований проблем развития в республике органического агропроизводства представляется необходимым сформировать соответствующую государственную комплексную программу научных исследований, в которой функцию головной организации – исполнителя возложить на Национальную академию наук Беларуси [1].

Создание научных основ, экономических, организационных и правовых предпосылок развития в стране эффективного производства продовольствия на базе экологических (органических) технологий предполагает решение ряда приоритетных научно-производственных задач.

Существенная роль, в частности, отводится разрыванию целенаправленной селекции по созданию для органического земледелия сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, адаптированных к конкретным экологическим условиям, обладающих повышенной устойчивостью к распространенным болезням и вредителям, характеризующихся ограниченными сорбционными возможностями относительно тяжелых металлов и радионуклидов. Наряду с селекцией необходимо активизировать работу по интродукции овощных, плодовых, ягодных и других культур, приемлемых для выращивания в республике по системе органического (экологического) земледелия.

Приоритетным направлением научного обеспечения производства экологически безопасных продуктов растениеводства является разработка и освоение адекватных технологий. Органические технологии правомерно называются альтернативными. Они основаны на существенном ограничении техногенных факторов (удобрения и средства защиты химического происхождения) и на более широком использовании адаптивных факторов интенсификации производства, проявляющихся в учете законов природы, в максимальной биологизации земледельческих процессов. Поэтому органическое производство, как наиболее прогрессивное и перспективное по сравнению с традиционным, является одновременно более сложным, а потому и более наукоемким, то есть ориентированным на глубокие научные знания, проведение целенаправленных научных исследований и обязательное использование их результатов на практике.

В данном контексте совершенно неправильно, как это нередко встречается среди практиков и ученых, относить органическое агропроизводство к «дедовским способам». Все наоборот – оно невозможно без активного использования научных достижений в области биологии, физики и химии, растениеводства и селекции, почвоведения и земледелия, фотосинтеза

и климатологии. Поэтому вполне правомерно считать, что органические технологии сегодня являются наиболее выразительным и перспективным направлением инновационной интенсификации сельскохозяйственного производства.

Организатору органического агропроизводства следует изучить и масштабно реализовать достижения мировой и отечественной науки в области экологически безопасных агротехнологий по следующим направлениям:

- современные методы поддержания плодородия почв путем освоения специальных севооборотов с соответствующим чередованием культур в агроценозах;
- научно обоснованные технологии возделывания сельскохозяйственных культур без пестицидов и с ограниченным применением (полным исключением) минеральных (химических) удобрений;
- агротехнические, биологические, физические (свет, ультразвук, ловушки и др.) меры борьбы с болезнями и вредителями;
- рациональные режимы хранения и переработки сельскохозяйственной продукции [2].

Научное обеспечение экологически безопасного (органического) сельскохозяйственного производства предполагает целесообразность создания адекватных консалтинговых структур для проведения консультаций фермеров и специалистов, занятых в данной сфере. Такие структуры (службы) могут создаваться при районных и областных органах управления АПК или как самостоятельные хозрасчетные организации. Кроме этого, в учебных планах и программах на агрономических, зооинженерных, агротехнических и экономических факультетах вузов целесообразно предусмотреть темы по ведению экологического (органического) сельского хозяйства.

Необходимым условием становления и развития в Беларуси органического агропроизводства, в частности, экологического фермерства является, как показывает опыт многих стран Европы и мира, принятие соответствующих законодательных и нормативно-правовых актов, регламентирующих и регулирующих производственно-сбытовые процессы в данном виде экономической деятельности [2].

Закон Республики Беларусь «О производстве и реализации органических продуктов» (название условное) станет основополагающей предпосылкой, исходной позицией для принятия субъектами хозяйствования положительного решения о специализации на производстве продуктов с использованием принципиально новых (альтернативных) технологий, а также нетрадиционных подходов к организации агробизнеса, сопряженного с высокой степенью риска в условиях усложнения рыночной конъюнктуры. Только при наличии необходимого правового поля, должных законодательных гарантий, государ-

ственной поддержки и защиты, фермеры смогут сделать выбор в пользу органического производства. Никаких «любительских» экофермеров, как иногда предлагается отдельными представителями науки и практики, в принципе, быть не может. Товарное производство на основе органических технологий, как и любое другое производство в условиях рынка, объективно ориентировано на окупаемость затрат, приемлемые цены на реализуемую продукцию, достаточную прибыль и рентабельность, возможность самофинансирования. Наконец, оно, как и другие виды деятельности, требует общественного признания своей экономической, экологической и социальной значимости, то есть должно находиться в действующей системе соответствующих правовых и нормативных документов, не подвергаться излишней подозрительности и отчужденности, пользоваться поддержкой органов государственного управления, средств массовой информации.

Принятие закона обеспечит правовые условия субъектам хозяйствования для организации производства органических продуктов и их реализации, гарантированность государственной защиты и поддержки нового вида экономической деятельности, основанной на принципиально отличающихся технологиях.

Если Закон не принимать, то страна может оказаться в ситуации, «догоняющей» прогрессирующий мировой процесс, а в последующем – в состоянии отстающей. Это может привести к следующим негативным последствиям:

1. Утрата не только внешнего, но и существенно-го сегмента внутреннего рынка экологически безопасной (органической) продукции. К нам эта продукция (с учетом условий ВТО) поступит в массовом порядке по импорту из Европы и других стран. В такой ситуации мы будем поддерживать чужих товаропроизводителей, что не может быть оправданным с экономической, социальной и других позиций.

2. Утрата значительных возможностей повышения эффективности и конкурентоспособности агропромышленного производства.

3. Снижение мировой престижности Беларуси по причине отставания в осуществлении природоохранных мер и проявлении реальной заботы о здоровье нации.

В Законе следует предусмотреть:

– определение нашей отечественной терминологии относительно нового направления в агропромышленном производстве;

– принципиальные требования к технологическим процессам (технологическим регламентам);

– основные (базовые) положения сертификации и стандартизации органической продукции с целью формирования в стране национальной системы сер-

тификации продуктов земледелия и животноводства, произведенных на основе экологически безопасных (органических) технологий;

– методы организации контроля процессов производства и реализации органической продукции;

– меры государственного регулирования и государственной поддержки субъектов хозяйствования, занятых в системе органического агропроизводства (налогообложение, кредитование, страхование, гарантированные цены и др.). Закон должен быть по содержанию гармонизирован с существующим законодательством в странах ЕС и ЕАЭС.

Заключение

1. В настоящее время во всем мире, в том числе и Республике Беларусь, возрастает спрос на продукты питания, произведенные на основе экологически безопасных (органических) технологий.

2. На рубеже XX и XXI столетий динамично развиваются производство и рынок экологически безопасных (органических) пищевых продуктов.

3. Проведенные с учетом зарубежного опыта исследования сложившейся и перспективной ситуации на рынках продовольствия позволяют аргументировать экономико-экологическую целесообразность развития и возможность эффективного производства сельскохозяйственной продукции с применением альтернативных (органических) технологий в Беларуси.

4. На начальном этапе освоения в Республике Беларусь новых земледельческих технологий наиболее эффективными субъектами органического агропроизводства могут быть специализированные фермерские хозяйства и агроусадьбы, характеризующиеся необходимой предпринимательской самостоятельностью и организационно-управленческой оперативностью.

5. Развитие и эффективное ведение органического сельхозпроизводства предполагает необходимость формирования адекватной системы его научного и методологического обеспечения, соответствующей законодательной и нормативно-правовой базы, создания рыночной инфраструктуры.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Развитие биоорганического сельского хозяйства / В.Г. Гусаков [и др.]. – Минск: Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2012 – 75 с.

Нормативы органического производства европейского Сообщества. – Минск: Донарит, 2013. – 183 с.

ПОСТУПИЛА В РЕДАКЦИЮ 18.04.2016