

Одной же из главных причин сложившейся в республике ситуации в области сельскохозяйственного водоснабжения и канализации является как разрушение научно-технического потенциала, так и снижение уровня подготовки и переподготовки инженерных кадров на всех уровнях, значительно отстающего от европейского.

Проблемы сельскохозяйственного водоснабжения и канализации сельхозпредприятий не вошли в Государственную программу по водоснабжению и водоотведению "Чистая вода, которая охватывает только коммунальный сектор водоснабжения и водоотведения и не увязана с проблемами с водоснабжения и водоотведения сельхозпроизводства.

В 2005 г. Минсельхозпродом была инициирована разработка Государственной программы по водоснабжению и гарантированному обеспечению сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий качественной водой, которая должна была дополнять «Государственную программу возрождения и развития села на 2005-2010 гг.» в части обеспечения устойчивого социально-экономического развития сельских территорий и эффективного функционирования агропромышленного комплекса. Программа была разработана одним из авторов настоящей статьи, но и она не была реализована.

В настоящее время разрабатывается «Водная стратегия Республики Беларусь до 2020 г.», в которой вышеперечисленные проблемы найдут свое отражение и получают новый импульс для их решения.

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ КООПЕРАТИВОВ

Рябенкова Е.С.

Белорусский государственный аграрный технический университет, г. Минск

На современном этапе законодательство Республики Беларусь создает максимально комфортные условия для развития агробизнеса. Но проблемы реформирования села остаются и прежде всего это касается сельскохозяйственных производственных кооперативов.

Нынешнее правовое положение «колхозов» - это производственный кооператив. Сельскохозяйственный производственный кооператив является коммерческой организацией, созданной гражданами на основе добровольного членства для совместной деятельности по производству, переработке, сбыту сельскохозяйственной продукции, а также иной, не запрещенной законодательством деятельности. Его основными задачами являются предпринимательская деятельность, направленная на обеспечение республики продуктами питания, иными товарами, сельскохозяйственным сырьем, создание условий для экономического развития колхоза и получения прибыли. Но если внимательно изучить Указ Президента от 2.02.2001г. № 49 в сравнении с нормами Гражданского кодекса о производственных кооперативах, то становится, очевидно, что между «колхозами» и производственными кооперативами мало общего. Складывается ситуация, когда юридические лица, принадлежащие к одной организационно-правовой форме, имеют различный правовой статус. Слово "колхоз" вообще не упоминается в Гражданском кодексе, поэтому сложно говорить, что в Республике Беларусь существует такой вид юридических лиц.

Примерный устав сельскохозяйственного производственного кооператива, утвержденный Указом Президента № 49, содержит нормы, не только дополняющие Гражданский кодекс применительно к регулированию деятельности таких кооперативов, но и противоречащие нормам Гражданского кодекса. Так, Примерный устав неоднозначно трактует вопросы распределения прибыли между членами СПК. Собственником имущества сельскохозяйственного производственного кооператива является сам

СПК, как юридическое лицо. В связи с этим право распоряжаться имуществом, произведенной продукцией и денежными средствами принадлежит только СПК в лице его органов управления. Особенность правового режима имущества колхоза заключается в том, что не предусматривается, в отличие от норм Гражданского кодекса о производственных кооперативах, деление имущества на пай членов. В соответствии с Примерным уставом сельскохозяйственного производственного кооператива, основные и оборотные фонды СПК объявляются неделимыми, они не подлежат распределению между членами СПК и могут использоваться только по целевому назначению по решению общего собрания (собрания уполномоченных) членов. В то же время к сельскохозяйственному производственному кооперативу предоставляется право, во-первых, при необходимости по решению общего собрания членов привлекать на добровольной основе денежные и имущественные взносы членов СПК, юридических и физических лиц и распределять часть доходов или продукции пропорционально размерам этих взносов; во-вторых, часть вновь создаваемых за счет собственных средств основных фондов (в натуральном и денежном выражении) зачислять в специальный фонд – долевой фонд членов колхоза. Средства данного фонда в денежном выражении подлежат распределению между членами СПК и зачисляются на их личные счета пропорционально конкретному трудовому вкладу. Таким образом, в отличие от обычного производственного кооператива, в котором прибыль распределяется между членами пропорционально внесенному паю, прибыль сельскохозяйственного производственного кооператива автоматически превращается во взносы члена СПК, увеличивающие его пай. Законодатель не поясняет, каков правовой статус таких взносов. Поэтому неясно, почему пропорционально внесенным взносам может выплачиваться часть доходов СПК, а при отсутствии взносов прибыль не выплачивается, а лишь увеличивает размер пая, то есть распределяется виртуально, на бумаге. Кроме того, законодатель не отождествляет пай члена СПК и добровольные взносы, поскольку называет среди источников формирования финансовых ресурсов СПК наряду с другими паевые и иные взносы членов сельскохозяйственного производственного кооператива.

Особенность правового режима имущества сельскохозяйственного производственного кооператива составляет также то, что в случаях стихийных бедствий, аварий, эпидемий и при иных обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер, имущество в интересах общества по решению государственных органов может быть изъято у СПК в порядке и на условиях, установленных законодательными актами. В отношении имущества юридических лиц иных организационно-правовых форм (и даже иных кооперативов) государственные органы не наделены такими широкими полномочиями. Изъятие, кроме случаев санкции за правонарушение, предусмотрено только для земель, которые нерационально используются, и обосновано особым статусом объекта. Имущество же сельскохозяйственного производственного кооператива не имеет особого статуса по сравнению с имуществом иных лиц и предполагает возможность его изъятия.

Следует отметить, что имущество, оставшееся после ликвидации иных кооперативов, распределяется между ними в таком же порядке, что и доходы, то есть пропорционально трудовому участию. Для СПК согласно Примерному уставу такой принцип не соблюдается. Имущество ликвидированного сельскохозяйственного производственного кооператива отчуждается от его членов иным лицам. Здесь нарушается основополагающий принцип гражданского права о переходе имущества ликвидированного юридического лица к его учредителям.

Порядок распределения имущества ликвидированного СПК сравним с порядком, предусмотренным для некоммерческих общественных организаций. Например, для фондов данная норма оправдана тем, что согласно ст. 118 Гражданского кодекса фондом признается некоммерческая организация, преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели. СПК же – коммерческая организация, которая существует за счет прибыли.

Говоря о благоприятных условиях развития агробизнеса, сельскохозяйственный производственный кооператив является идеальным объектом для инвестиций. Но правовой статус СПК не позволяет напрямую использовать их для привлечения инвестиций. Единственный выход, который юридически существовал до последнего времени – их реорганизация. Реорганизация СПК может осуществляться по решению общего собрания его членов, а убыточных СПК — по решению уполномоченных государственных органов. Что касается выбора формы реорганизации, в качестве наиболее оптимального варианта следует рассматривать преобразование в другую организационно-правовую форму юридического лица, например хозяйственное общество. При преобразовании сельскохозяйственного производственного кооператива все его члены могут стать участниками юридического лица — правопреемника СПК, если не подадут заявление о выходе из членов СПК и выплате им пая.

Необходимо также рассмотреть возможность выкупа третьими лицами пая члена СПК. Примерный устав сельскохозяйственного производственного кооператива не предусматривает такой возможности, однако статья 111 Гражданского кодекса устанавливает, что член кооператива вправе передать свой пай или его часть другому члену кооператива, если иное не предусмотрено законодательством и уставом кооператива; передача пая (его части) гражданину, не являющемуся членом кооператива, допускается лишь с согласия кооператива. В этом случае другие члены кооператива пользуются преимущественным правом покупки такого пая (его части). Таким образом, если уставом СПК не предусмотрено иное, третьи лица могут выкупить пай членов СПК и члены СПК, продавшие свои пай, не станут участниками юридического лица — правопреемника сельскохозяйственного производственного кооператива.

В соответствии со статьей 38 Кодекса о земле, земли сельскохозяйственного назначения не подлежат передаче в частную собственность. Сельскохозяйственным предприятиям и организациям земельные участки предоставляются в постоянное пользование для ведения товарного сельского хозяйства. Указанные предприятия и организации могут дополнительно арендовать земельные участки (ст. 99 Кодекса о земле). Право постоянного пользования землей предоставляется без ограничения срока и, в отличие от собственника земли, постоянный пользователь не вправе совершать с земельным участком сделки купли-продажи, аренды, дарения, залога, а также производить самовольный обмен земельными участками. Право постоянного пользования удостоверяется государственным актом на земельный участок. При реорганизации сельскохозяйственного производственного кооператива права на предоставленные СПК земельные участки не переходят автоматически к правопреемнику. Последнему по решению местного исполнительного органа выдается новый государственный акт на право постоянного пользования землей.

Сельскохозяйственные производственные кооперативы являются привлекательными объектами для инвестиций, но для этого необходимо конкретное законодательное закрепление правового положения СПК.

Литература

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 07.12.1998 (с изменениями и дополнениями).
2. Кодекс Республики Беларусь о земле от 23.07.2008.
3. Указ Президента Республики Беларусь № 49 от 2.02.2001 (ред. 25.06.2009) «О некоторых вопросах организационно-правового обеспечения деятельности колхозов» (вместе с «Примерным уставом колхоза (сельскохозяйственного производственного кооператива)»).
4. Указ Президента Республики Беларусь № 280 от 14.06.2004 «О порядке и условиях продажи юридическим лицам предприятий как имущественных комплексов убыточных сельскохозяйственных организаций».
5. Закон Республики Беларусь от 09.12.1992 (ред. 08.07.2008) «О хозяйственных обществах».