

# ПЛЕНАРНЫЕ ДОКЛАДЫ

УДК 664

**Климова М.Л., заместитель начальника главного управления продовольствия  
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, г. Минск**

## **ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ МЯСНОЙ И МОЛОЧНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Белорусский сектор продукции животноводства и переработки полностью обеспечивает внутренние потребности населения, он же формирует и основу экспортного потенциала белорусского АПК.

Еще с 2004 года были заложены основные стратегии развития аграрного рынка республики. Так, Концепция национальной продовольственной безопасности (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 марта 2004 г. № 252 «О Концепции национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь») заложила основные критерии продовольственной безопасности, оформила законодательные рамки деятельности в этой сфере.

В настоящее время потенциал аграрной сферы страны позволяет не только обеспечить продовольственную безопасность государства, но и иметь экспортную ориентацию, определенные целевые параметры уже достигнуты, подходы Концепции не учитывают развитие мирового рыночного хозяйства, волатильности рынков продовольствия. С учетом этого в настоящее время НАН Беларуси разрабатывается Доктрина национальной продовольственной безопасности.

В целях комплексной модернизации аграрного сектора Беларуси, повышения его эффективности в 2005 году был выработан Указ Президента Республики Беларусь от 25.03.2005 № 150 "О Государственной программе возрождения и развития села на 2005–2010 годы". Данный документ закрепил приоритетное направление развития АПК и дал импульс развития не только производственной сфере, но и социальной инфраструктуре сельского хозяйства. Затем данные подходы были усилены, на таких принципах реализовывались Государственная программа устойчивого развития села в 2011–2015 годах (Указ Президента Республики Беларусь от 01.08.2011 г. № 342 «О государственной программе устойчивого развития села на 2011–2015 годы»).

В отраслевом ключе - в предыдущей пятилетке модернизация и техпереоснащение мясокомбинатов осуществлялись в соответствии с Программой реконструкции, технического переоснащения и строительства комплексов по выращиванию свиней (Постановление Совмина РБ от 05.05.2011г. № 568) и Постановлением коллегии от 06.08.2010 года № 49 «Об отраслевой программе развития организаций мясной промышленности в 2011–2015 годах». Модернизация и техпереоснащение ряда организаций молочной промышленности осуществлялось в соответствии с Программой развития молочной отрасли в 2010–2015 годах (Постановление Совмин РБ от 12.11.2010г. № 1678).

В целях реализации программно-целевого метода в бюджетном процессе и в соответствии с пунктом 3 Указа Президента Республики Беларусь от 18 декабря 2015 г. № 504 «О задачах социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 год» Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23.02.2016 №148 определен Перечень государственных программ на 2016–2020 годы и целевые показатели заказчиков на 2016 год.

Сформировано 20 крупнейших системных программ, в том числе и в системе развития АПК – Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 марта 2016 года № 196). Программа состоит из 11 подпрограмм. Отличительная особенность от предыдущих то, что оказание государственной финансовой поддержки осуществляется на условиях конкурса, а субъекты хозяйствования – это юридические лица всех форм собственности и индивидуальные предприниматели.

Целевые индикаторы отрасли животноводства в соответствии с Государственной программой развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы – это увеличение валового производства молока – до 9,2 млн.т, рост производства говядины – до 720 тыс.т, свинины – до 540 тыс.т, мяса птицы – до 615 тыс.т и соответственно рост экспорта до 6,2 млрд. долл. США.

Благодаря целенаправленной работе – проводимой Государством по развитию агропромышленного комплекса, в сельскохозяйственном производстве достигнуты значимые результаты, обеспечена продовольственная безопасность страны. Белорусские продукты стали узнаваемыми далеко за пределами страны, география белорусского экспорта аграрной продукции уже охватывает 61 стран мира (56 в 2015 году).

По итогам 2016 года реализовано продукции сельскохозяйственными организациями 7563,9 млн.рублей в текущих ценах во всех категории хозяйств, темп роста составил 108,3%, в том числе продукции растениеводства на сумму 1575,7 млн.рублей или 108,2%, продукции животноводства – 5988,3 млн.рублей или 108,4%, из нее скота и птицы – 2835,7 млн.руб. (106,9%), молока на сумму 2820,1 млн.рублей (109,3%), яиц – 279,4 млн.рублей (112,3%).

Белорусский сектор продукции животноводства и переработки в целом демонстрирует положительную динамику развития, полностью обеспечивает внутренние потребности населения, он же формирует и основу экспортного потенциала белорусского агропромышленного комплекса.

На душу населения в республике производство молока (743 кг) превышает потребление (254 кг на человека) в 3 раза и в 6,7 раза превышает среднемировое потребление (111 кг молока на человека), производство мяса (в убойном весе) на душу населения (121 кг) на 36% выше уровня потребления в республике (89 кг на человека) и в 2,8 раза превышает среднемировое потребление в 43,4 кг мяса на человека. Республика Беларусь достигла уровня самообеспечения по молоку и молокопродуктам – 227 процента, мясу и мясопродуктам – 133 процента, входит в первую пятерку ведущих экспортеров молочной продукции и в первую двадцатку экспортеров мяса.

Общей тенденцией мясокомбинатов и организаций по переработке молока за последние 5 лет стала вовлеченность в глобальную торговлю. По данным Международной молочной Федерации (IDF) Республика Беларусь входит в пятерку ведущих стран – экспортеров молочных продуктов в мире. Если исключить внутреннюю торговлю между странами ЕС, доля Беларуси в общем объеме мирового экспорта молочной продукции составляет 4–5 процентов.

Как свидетельствуют данные Еврокомиссии, по ключевым позициям экспорта мясопродуктов Беларусь входит в ТОП–20 стран – экспортеров.

По итогам 2016 года в республике произведено 7141,1 тыс.тонн молока (темп роста 101,3%) и 1172,4 тыс. тонн мяса в убойном весе (102%).

Реализация скота и птицы (в убойном весе) в 2016 году по сравнению с 2015 годом во всех категориях хозяйств увеличилась на 2% (в т.ч. в сельскохозяйственных организациях увеличилось на 2,2%). Прирост обеспечен за счет увеличения реализации свиней (на 6,3%) и птицы (на 2,7%).

Производство молока во всех категориях увеличилось на 1,3%, в сельскохозяйственных организациях – на 1,9%. Средний удой молока от коровы в 2016 году составил 4815 килограммов, что на 2% больше, чем в 2015 г. В сельскохозяйственных организациях – 4855 килограммов и увеличен к предыдущему году на 91 кг.

Рост производства молока, которым отмечен 2015 год по ряду стран в 2016 г. не продолжился. Снизил объемы производства молока основные игроки мирового рынка, такие как Новая Зеландия, Австралия, Аргентина, Украина, Россия, Бразилия.

Товарность молока в республике составила 89,7%, приближена к показателю высокоразвитых стран ЕС. Постановлением коллегии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 01.02.2017 №4 Комитетам по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкомов доведено задание в 2017 году обеспечить в сельскохозяйственных организациях товарность молока не менее 90 %.

Укрепление в ближайшей перспективе экспортного потенциала продукции агропромышленного комплекса Беларуси, состоит в первую очередь в повышении качества сельскохозяйственной и готовой продукции, изыскания резерва ресурсосбережения и снижения себестоимости ее производства, что обеспечит более конкурентоспособный продукт по цене и по качеству.

Повышение качества молока-сырья является одним из решающих условий конкурентоспособности молокоперерабатывающих предприятий на внутреннем и внешнем рынке.

Качество молока, поступающего на перерабатывающие предприятия республики из года в год улучшается.

В действующий стандарт СТБ 1598–2006 «Молоко коровье. Требования при закупках» в 2015 году были внесены изменения. Внесение изменения было инициировано Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. Максимально допустимы пороговый уровень по количеству микроорганизмов в 1 мл молока и содержанию соматических клеток в Беларуси теперь до 500 тыс. единиц, а это меньше требований Техрегламента №033/2013 Таможенного Союза, в котором допустимый уровень до 750 тыс.единиц. Более того, белорусское молоко сорта ЭКСТРА соответствует требованиям стран ЕС, а по некоторым показателям требования даже жестче. Так, по

содержанию соматических клеток белорусского молока сорт Экстра допускается только до 300 тыс.едениц, в то время как Регламент ЕС № 853/2004 от 29 апреля 2004 г. допускает до 400 тыс.едениц.

Благодаря модернизации отрасли животноводства на всех этапах производства удалось значительно улучшить качество реализуемого молока. За 2016 год сельскохозяйственными организациями Республики Беларусь реализовано молоко сортом «экстра» 44,8% от всего реализованного, в 2009 году этот показатель составлял только 2,2%. Тем не менее, необходимо увеличивать объемы молока сортом Экстра. По базисному содержанию жира и белка Республика Беларусь уступает многим развитым странам. Стратегически задача стоит приблизить качество белорусского молока к уровню западноевропейских развитых стран.

Учитывая тенденции развития наших ближайших соседей, в течение текущей пятилетки главные приоритеты в наращивании производства и экспортного потенциала будут отданы молочному направлению и производству КРС. Молочная продукция и говядина останутся основными экспортными позициями.

Производственные мощности по переработке молока составляют 8 млн. тонн в год, мощности по убою скота 533,8 тыс. тонн (мяса на кости) в год, что позволяет обеспечить в полном объеме переработку растущих объемов местного животноводческого сырья.

Ассортимент молочной промышленности – это более 1 500 наименований, в т.ч. масла сливочного – 30, сыров – более 300, цельномолочной продукции – более 700 наименований.

Мясоперерабатывающие организации Республики Беларусь производят более 100 видов вареных колбас, 70 – сосисок и сарделек, 25 – полукопченых, 20 – варено-копченых, 60 – сырокопченых и сыровяленых колбасных изделий, более 100 наименований продуктов из говядины и свинины, около 300 – полуфабрикатов, свыше 200 видов консервов.

Расчетный прогноз производства к 2020 году в мясо-молочной промышленности: увеличение объемов переработки молока на 31% (до 8,1 тыс.тонн в пересчете на базисную жирность) для выработки молочных продуктов; увеличение объемов производства сыров жирных на 30%, масла животного – на 32%, сухого молока – на 56%, цельномолочной продукции – на 39%; увеличение объемов производства говядины – на 17%, свинины – на 19%, колбасных изделий – на 9%, мясных полуфабрикатов – на 7%.

Выход на запланированные объемы производства будет обеспечиваться путем техпереоснащения молочных комбинатов с установкой автоматизированных линий, модернизации сушильных установок; установки современного оборудования по производству сыров, расфасовке и упаковке цельномолочной продукции; применению современных технологических решений в переработке молока с внедрением безотходных технологий производства.

Модернизация мясной промышленности будет направлена на реконструкцию и техническое переоснащение действующих мощностей мясокомбинатов, цехов по убою скота с применением линий, соответствующих современным санитарным и экологическим требованиям, обеспечивающих улучшенные качественные характеристики мяса; цехов готовой продукции, колбасных и полуфабрикатных цехов, направленное на расширение ассортимента; использование современных методов упаковки; замену устаревшего холодильного оборудования, включая применение энергосберегающих и экологически безопасных аммиачных и фреоновых установок; модернизацию котельного хозяйства; модернизацию очистных сооружений; дооснащение лабораторной базы для ужесточения контроля качества на всех стадиях производственного процесса.

За 2016 г. **на мясокомбинатах** системы Минсельхозпрода переработано 546,9 тыс. тонн скота, или 93,1 процента к 2015 году. За 2016 год мясокомбинатами системы Минсельхозпрода произведено: мяса и субпродуктов 1 и 2 категории – 352,2 тыс. тонн (93,7 процента к 2015 году), колбасных изделий – 198,4 тыс. тонн (100,5 процента), полуфабрикатов – 59,4 тыс. тонн (86,9 процента), мясных консервов – 38,6 тыс. тонн (113,5 процента). Темп роста объема производства товарной продукции в действующих ценах составил 103,8 процента к 2015 году.

**Молокоперерабатывающими организациями** системы Минсельхозпрода за 2016 год переработано 6301,2 тыс. тонн молока, или 102,3 процента к 2015 году, больше уровня 2015 года на 139,4 тыс. тонн. Темпы роста объемов производства молочной продукции в натуральном выражении к 2015 году составили: масла животного – 104 процента (произведено 116,8 тыс. тонн), сыров жирных – 106,4 процента (188,8 тыс. тонн), цельномолочной продукции – 99,9 процента (1773,5 тыс. тонн), нежирной продукции – 136 процентов (146,9 тыс. тонн), сухого обезжиренного молока – 100,2 процента (120,7 тыс. тонн), сухого цельного молока – 89,8 процента (31,8 тыс. тонн), сухой молочной сыворотки – 120 процентов (77,6 тыс. тонн). Темп роста объема производства товарной продукции в действующих ценах составил 123,8 процента к 2015 году.

Структура белорусского продовольственного экспорта на протяжении многих лет остается неизменной. Основу составляет молочная продукция. Ее доля в общем объеме экспорта в стоимостном выражении достигла 71,7%.

За 2016 год организациями Минсельхозпрода обеспечен прирост экспорта в натуральном выражении мяса птицы на 11,1% (или на 6,2 тыс.тонн), свинины – в 5,3 раза (на 2,2 тыс.тонн), колбасных изделий – на 64,9% (на 5,3 тыс.тонн), изделий из мяса – на 23,4% (на 1,2 тыс.тонн), сыров и творога – на 12,8% (на 21 тыс.тонн), сухих сыворотки и концентратов – на 13,6% (на 7,2 тыс.тонн), а также яйца – на 1,5% (на 11,7 млн.шт.), муки – на 217% (на 0,1 тыс.тонн) и желатина – на 8,8% (на 0,1 тыс.тонн).

Мировые цены на молочные находятся в режиме американских горок. При этом цены сложно предугадать, так как они зависят от многих факторов, в связи с чем волатильность цен на сегодняшний день непредсказуема. По сравнению с 2015 годом снижение средних экспортных цен на мясо и мясопродукты составило в среднем 8,8%, казеин – 2,4%. Прирост экспортных цен составил на молоко и молокопродукты 5,6%. На внешний рынок все основные виды молочной продукции реализуются с положительной рентабельностью, по сравнению с 2015 годом прирост валютной выручки составил 35 млн.долл.США.

Избежать волатильности могут помочь развитие логистики, регулирование спроса и предложения, развитие технологий, управление рисками.

Решение по установлению рекомендуемого уровня экспортных цен принимается рабочей группой по мониторингу реализации молочной продукции на внутреннем и внешнем рынках, созданной распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь от 19.06.2009 г. №63р, на основании предложений областных объединений мясо-молочной промышленности, анализа конъюнктуры мирового рынка.

По оперативным данным в соответствии с отчетами Европейской Комиссии, Республике Беларусь в 2016 году удалось не только сохранить свои позиции в торговле сухим обезжиренным молоком на 5-м месте, а молочной сывороткой – на 3-м месте, но и сместить США и Австралию и занять третье место по экспорту масла животного, уступая лишь Новой Зеландии и странам ЕС в совокупности, а так же подняться на 4-ую позицию по экспорту сыра.

Товаропроводящая сеть организаций системы Минсельхозпрода представлена 166 структурами, из них 43 с участием белорусского капитала (его долей), в том числе: Российская Федерация – 35, Казахстан – 4, Украина – 2, Вьетнам – 1, Грузия – 1.

Страны ЕАЭС – главный рынок сбыта молочной продукции. Российская Федерация (75 регионов России) занимает высокий удельный вес в общем объеме выручки от экспорта организаций системы Минсельхозпрода – 94,3%. И это продиктовано самыми высокими премиальными ценами сбыта и общностью территорий. Принцип свободного передвижения товаров на территории интеграционного сообщества позволяет повысить конкурентоспособность по цене за счет устранения внешнеторговых барьеров, в первую очередь за счет беспошлинной торговли.

В 2016 году увеличены объемы экспорта в страны Азии и Океании – на 11,7 млн.долл.США (103,5%). По сравнению с 2015 годом экспорт товаров в Вьетнам увеличился в 3 раза, Гонконг – в 2,9 раза, Индию – на 8,7%, Пакистан – на 38,3%, Филиппины – на 34,4%. Кроме того, увеличены объемы экспорта в Грузию на 50,8% по сравнению с уровнем 2015 года.

Увеличился экспорт товаров в ряд стран ЕС: в Болгарию на 76,5%, Венгрию – на 78,4%, Данию – в 5,1 раза, Испанию – в 4,9 раза, Нидерланды – на 4,9%, Польшу – на 3,2%, Румынию – в 2,3 раза, Словению – в 3 раза, Соединенное Королевство – в 4,3 раза, Францию – в 4,4 раза, Чешскую Республику – на 13,6%, Швецию – в 40,2 раза.

Увеличены объемы экспорта в страны Африки – на 1 млн. долл. США. В 2016 году начаты поставки продукции в 7 новых стран Африки – Гана, Гвинея, Кения, Кот – д'Ивуар, Ливия, Сомали, Танзания.

Молокоперерабатывающие организации проводят работу по аттестации своих производств на право поставки продукции в дальнее зарубежье.

Право поставки в Европейский Союз имеют 8 молокоперерабатывающих предприятий и их филиалов: ОАО «Савушкин продукт», Пинский филиал ОАО «Савушкин продукт», Столинский филиал ОАО «Савушкин продукт», ОАО «Березовский сыродельный комбинат», ОАО «Верхнедвинский маслосырзавод», Узденский производственный участок ОАО «Слуцкий СК», СП «Санта Бремор» ООО, ИП «Морозпродукт».

Для освоения новых рынков сбыта на Ближнем Востоке ряд предприятий прошли аттестацию по сертификатам Halal и Kosher.

Сертификат на право поставки молочной продукции на китайский рынок получили 34 молокоперерабатывающие организации. Осуществляется работа по сертификации 4 мясокомбинатов, заявку подали 9. На очереди по мероприятиям аттестации – птицеводческие предприятия. Заявлено 5 белорусских предприятий, желающих поставлять на китайский рынок мясо птицы, субпродукты куриные.

Выполнение организациями системы Минсельхозпрода ключевого показателя эффективности работы по экспорту товаров, доведенного на 2016 год (105,5%) постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 декабря 2015 года №1085 «О реализации задач социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 год», за 2016 год составило 101,6% к уровню 2015 года.

На 2017 год в соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 декабря 2016 г. № 1008 «О реализации задач социально-экономического развития Республики Беларусь на 2017 год» доведен ряд задач, в том числе показатели: экспорт товаров и услуг, в процентах к соответствующему периоду 2016 года – 111,5% по итогам года, рентабельность продаж – 8,3% по итогам года.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 февраля 2016 года № 107 были доведены годовые задания по экспорту товаров на новые перспективные рынки. В 2017 году данная важнейшая

задача осталась – диверсифицировать рынки сбыта, активнее выходить на рынки стран дальнего зарубежья, задания доведены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 февраля 2017 года № 138.

Рынки, на которые взята ориентация высококонкурентны, а клиенты требовательны и избирательны. Сегодня есть всё, чтобы извлечь из текущей экономической ситуации, не только необходимые уроки, но и новые возможности для развития отрасли животноводства, мясной и молочной промышленности. Дальнейшее наращивание объемов производства и экспорта возможно только на основе повышения конкурентоспособности по цене и по качеству, применения передовых технологий и инновационных разработок.

В целом тенденция, очевидная: производственный уровень находится на подъеме, первостепенная задача – продолжить уверенное движение вперед, осваивать новые регионы СНГ и рынки дальнего зарубежья.

УДК 001.3+338.439.6

**Ловкис З.В., заслуженный деятель науки Республики Беларусь,**  
**член-корр. НАН Беларуси, доктор технических наук, профессор, генеральный директор**  
РУП «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по продовольствию», г. Минск  
**Моргунова Е.М., кандидат технических наук, доцент, заместитель генерального директора**  
РУП «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по продовольствию», г. Минск

### **ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

В современных условиях продовольственная безопасность Республики Беларусь является основой обеспечения национальной безопасности страны и ее устойчивого социально-экономического развития, важнейшим элементом экономической и демографической политики, фактором сохранения государственности и суверенитета и необходимым условием повышения качества жизни ее сограждан.

Стратегическая цель продовольственной безопасности – обеспечение стран-участниц Евразийского экономического союза безопасной сельскохозяйственной продукцией и продовольствием. Гарантией ее достижения выступает стабильность внутреннего производства и наличие необходимых резервов и запасов.

Основные задачи обеспечения продовольственной безопасности независимо от изменения внешних и внутренних условий:

- своевременное прогнозирование, выявление и предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, минимизация их негативных последствий за счет внедрения прогрессивных экологически безопасных технологий, постоянной готовности системы обеспечения граждан пищевыми продуктами посредством мониторинга, формирования стратегических запасов пищевых продуктов;
- устойчивое развитие производства сырья и продовольствия, достаточное для обеспечения продовольственной независимости страны;
- достижение и поддержание физической и экономической доступности для каждого гражданина безопасных пищевых продуктов в нужном объеме и ассортименте, в соответствии с установленными рациональными нормами потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни [1].

Вместе с тем, каждая страна должна самостоятельно решать проблему продовольственной безопасности на основе максимального самообеспечения основными видами сельскохозяйственного сырья и продовольствия, учитывая возможности и угрозы, связанные с тенденциями развития мирового рынка.

Следует отметить, что общая международная оценка уровня продовольственной безопасности в Республике Беларусь представляется достаточно позитивной. В рейтинге продовольственной безопасности, составленном британским журналом The Economist, по итогам 2015 года Беларусь заняла 44-е место из 109 государств, участвующих в нем. Международные эксперты отмечают высокий уровень диверсификации рациона питания населения у Беларуси. По данному индикатору получено 75 баллов из 100 возможных. По наличию возможностей сельского хозяйства и окружающей среды для производства безопасных продуктов питания нашей стране было выставлено почти 100 баллов. Россия и Казахстан соответственно получили оценки экспертов на уровне – 95,3 и 79,0 баллов. Вместе с тем, по индикатору наличия национальной стратегии в сфере качества питания населения у Беларуси 0 баллов, наличия мониторинга качества питания населения со стороны правительства – 0 баллов [2].

Однако стоит отметить, что по данным критериям оценки присутствует определенное искажение фактов, так как в республике принята Концепция продовольственной безопасности [3], выполняется мониторинг безопасности и качества питания и действуют Межведомственный координационный совет при Совете Министров Республики Беларусь по взаимодействию государственных органов, осуществляющих контроль за безопасностью использования продовольственного сырья, продуктов питания и кормовых добавок, Координационный совет при Национальной